В диссертационный совет ПДС 0600.001 при
Федеральном государственном автономном
образовательном учреждении высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
(117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6)

ОТЗЫВ

Официального оппонента доктора экономических наук, профессора Хмелевой Галины Анатольевны на диссертационную работу Суркова Андрея Николаевича на тему: «Политика привлечения прямых иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию: эволюция, современное состояние и возможности для России», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.5 Мировая экономика.

Актуальность темы

В современном мире растет конкуренция между странами за привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Сегодня особое значение приобретают качественные характеристики инвестиций, такие как их технологическая насыщенность, способность создавать национальные цепочки добавленной стоимости, генерировать рабочие места, обеспечивать передачу знаний и способствовать структурным преобразованиям экономики. Эта тенденция особенно заметна в странах, богатых природными ресурсами, где дефицит финансовых средств не является основным препятствием для развития, а государство может более избирательно подходить к условиям взаимодействия с иностранными инвесторами.

Саудовская Аравия является примером для изучения этого вопроса. Обладая значительными доходами от продажи нефти, развитой системой государственных финансов и крупным суверенным фондом, Королевство стремится значительно увеличить объем ПИИ. На первый взгляд, такое сочетание может показаться противоречивым. Однако в рамках программы «Видение 2030» ПИИ рассматриваются не столько как источник дополнительных финансовых ресурсов, сколько как носитель передовых технологий, управленческих практик, производственных навыков и доступа к

международным рынкам. В результате политика привлечения ПИИ становится инструментом диверсификации экономики, и ее успешность определяется не только объемом привлеченных средств, но и степенью соответствия интересов инвесторов национальным целям и приоритетам.

Достоверность и новизна результатов диссертации.

Достоверность результатов и рекомендаций соискателя обеспечена высоким качеством используемой информационной базы, которая была сформирована им из официальных данных ЮНКТАД, Всемирного банка, МВФ, ОЭСР, Международного энергетического агентства, Центра международной торговли, Министерства инвестиций Саудовской Аравии, Публичного инвестиционного фонда, Главного управления статистики Королевства, а также официальные документы программы «Видение 2030» и Национальной инвестиционной стратегии, других авторитетных источников, что позволяет считать эмпирическую основу работы репрезентативной для решения поставленных задач.

Диссертация содержит 245 библиографических источников на русском, английском и арабском языках, 23 статистические и аналитические таблицы и 9 пояснительных приложений.

Соискателем проведена положительная апробация результатов исследования на международных и всероссийских научных конференциях и в научных публикациях, верификация полученных теоретических результатов на данных статистики.

Научная новизна полученных результатов на наш взгляд состоит в комплексном исследовании политики привлечения иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию, эволюции ее механизмов и инструментов и их влияния на социально-экономическое развитие страны, а также ограничений и возможностей для иностранных инвесторов на саудовском рынке. Элементы научной новизны определяются следующими положениями:

1) Обосновано, что не существует универсального подхода по отношению к политике привлечения ПИИ, ее эффективность определяется сочетанием

комплекса факторов, государственных механизмов регулирования и стимулирования ПИИ, степенью их встраивания в национальную экономику, сочетанием открытости и защиты стратегических интересов. На основе анализа мирового опыта ресурсообеспеченных стран сделан вывод о том, что положительный эффект от привлечения ПИИ достигается при их использовании в качестве инструмента структурной диверсификации, технологического развития и повышения конкурентоспособности экономики, тогда как недостаточная селективность инвестиционной политики и слабая институциональная среда могут усиливать сырьевую специализацию и внешнеэкономическую зависимость.

2) Предложена этапизация формирования инвестиционной политики Саудовской Аравии с выделением четырех периодов, соответствующих трансформации отношения государства к ПИИ от концессионной модели к протекционистским настроениям и затем постепенной либерализации режима (1933–1978 гг., 1979–1999 гг., 2000–2015 гг. и современный этап с 2016 г. по настоящее время). Обоснованы взаимосвязи между состоянием социально-экономических показателей развития страны и принимаемыми мерами политики привлечения ПИИ на каждом этапе.

3) Установлено, что одним из структурных ограничений современной политики привлечения ПИИ в Саудовской Аравии является несоответствие между отраслевой и пространственной диверсификацией инвестиционных потоков: расширение вложений в ненефтяные отрасли не сопровождается сопоставимым перераспределением иностранного капитала между регионами. Выявлено устойчивое расхождение между стратегией государства, направленной на формирование новых центров экономического роста, и инвестиционными предпочтениями иностранных компаний, ориентированных на уже сформированные агломерации и инфраструктурно подготовленные территории. Обосновано, что эффективность региональной составляющей инвестиционной политики определяется не столько предоставлением специальных налоговых и

административных режимов, сколько формированием в новых регионах полноценной инфраструктурной, кадровой и деловой среды.

4) Показано, что несмотря на предпринятые меры по либерализации инвестиционного режима, государство создало достаточно высокий порог входа иностранных компаний на рынок, обусловленный системой обязательств иностранного инвестора в отношении взаимодействия с местными компаниями и национальными кадрами.

5) На основе глубинных интервью предложена авторская классификация барьеров выхода иностранных компаний на саудовский рынок, включающая институциональные, кадровые, процедурно-административные, деловые и контрактные, а также логистические ограничения. Определены возможности к нивелированию формальных и неформальных барьеров на саудовском рынке и перспективные сферы инвестиционного взаимодействия России с Саудовской Аравией.

Структура и содержание работы.

Работа включает введение, три главы, девять параграфов, заключение, список литературы и приложения; общий объем составляет 219 страниц. Использовано 245 источников на русском и иностранных языках, представлены 31 таблица и 11 рисунков. Поставленные цель и задачи полностью раскрывают логику исследования.

В первой главе систематизируются подходы к политике привлечения ПИИ, рассматриваются эффекты иностранных инвестиций и опыт ресурсообеспеченных стран. Теоретические подходы автор группирует по критерию отношения государства к притоку иностранного капитала, выделяя, с одной стороны, концепции, обосновывающие либерализацию инвестиционного режима и создание благоприятных условий для инвестора, а с другой — подходы, акцентирующие необходимость ограничений, селективного допуска и защиты национальных экономических интересов. Особый интерес представляет анализ теорий с точки зрения их применимости в отношении экономики ресурсообеспеченных стран: автор показывает, что формальная либерализация

не обеспечивает автоматически диверсификацию и технологическое развитие, поскольку при слабых национальных производственных связях ПИИ имеют тенденцию концентрироваться в наиболее рентабельных сырьевых сегментах.

Анализ мирового опыта в параграфе 1.2 построен на сопоставительном анализе и сосредоточен, прежде всего, на развивающихся ресурсообеспеченных экономиках, где особенно отчетливо проявляется противоречие между интересом ТНК к эксплуатации ресурсной базы и стремлением государства использовать иностранный капитал для структурной трансформации. Интересен авторский подход к характеристике геоэкономического потенциала Саудовской Аравии в параграфе 1.3, который является логической базой для общего понимания привлекательности страны для иностранного инвестора.

Во второй главе проанализированные теоретические подходы получают развитие с помощью анализа эволюции отношения Саудовской Аравии к прямым иностранным инвестициям. Периодизация позволяет показать мотивацию государства к переходу от концессионной модели к государственному контролю, затем к селективной либерализации и современному режиму управляемой открытости. Обоснованность такого подхода подтверждается анализом изменения законодательства, институтов и инструментов регулирования ПИИ на каждом этапе.

Внимания заслуживает статистический анализ показателей социально-экономического развития, который выявляет основные проблемные аспекты с целью оценки фактических результатов применявшейся на каждом этапе инвестиционной политики и обоснования причин последующей корректировки ее инструментов. Эти данные позволяют автору показать двойственный характер современной трансформации: заметное институциональное обновление и расширение ненефтяных направлений пока не устранили структурную зависимость экономики от нефтяной конъюнктуры и проблемных аспектов на рынке труда, что придает проведенной периодизации не только исторический, но и содержательный социально-экономический характер.

В третьей главе исследование переходит от анализа эволюции инвестиционной политики к оценке её современной результативности, ограничений и возможностей дальнейшего развития, что позволяет последовательно решить четвертую–шестую задачи диссертации и эмпирически раскрыть ряд положений научной новизны. Прежде всего автор систематизирует внутренние и внешние факторы, определяющие современную политику привлечения ПИИ. Показательно сопоставление финансовых возможностей государства с масштабом поставленных задач (с. 139–140).

Существенный вклад в раскрытие научной новизны вносит проведённый автором анализ пространственной структуры ПИИ (с. 133–139). Для количественной оценки концентрации рассчитан индекс Херфиндаля–Хиршмана (табл.17) и сопоставлена доля ведущих и периферийных регионов. Тем самым автор показывает, что происходящая отраслевая диверсификация не сопровождается сопоставимым пространственным перераспределением иностранного капитала. Значимым самостоятельным результатом третьей главы является решение задачи по определению реальных ограничений для иностранных компаний в параграфе 3.2. Для этого автор дополняет статистический и нормативный анализ качественным исследованием на основе глубинных интервью. Завершающая часть третьей главы имеет выраженный прикладной характер и посвящена российско-саудовскому торгово-экономическому сотрудничеству.

Сформулированные в заключении положения в целом вытекают из проведенного анализа.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации Суркова А.Н., в достаточной степени аргументированы и научно обоснованы. Соискателем изучен и критически проанализирован значительный объем фундаментального теоретического и актуального практического материала. Об этом свидетельствует представительный список трудов

российских и зарубежных авторов, использованных Сурковым А.Н. при написании диссертации. Соискателем были учтены основные теоретические положения и методические разработки в изучаемой сфере и в смежных областях знаний ведущих отечественных и зарубежных ученых. Представленные в оппонируемой диссертации результаты не противоречат результатам, полученным ранее российскими и зарубежными исследователями.

Методологическая база исследования включает общенаучные и специальные методы: индукцию и дедукцию, группировку и систематизацию, статистический и графический анализ, эволюционный и хронологический подходы. Для верификации качественных характеристик инвестиционного климата проведены глубинные интервью с 20 экспертами, представителями международных компаний, российского делового сообщества, профильных государственных и общественных структур. Использование триангуляции, сочетания статистических, нормативных и экспертных данных, повышает обоснованность авторских положений.

Ценность для науки и практики результатов работы связана прежде всего с развитием представлений о государственной политике привлечения ПИИ в условиях, когда принимающая страна обладает значительными собственными финансовыми ресурсами и одновременно использует иностранный капитал как инструмент структурной трансформации.

Практическая ценность работы определяется ее ориентацией на реальные задачи выхода компаний на саудовский рынок. Представленный комплекс рекомендаций может использоваться на этапе предварительной оценки инвестиционного проекта, выбора организационной формы, партнера, кадровой модели и логистической схемы.

Подтверждение опубликования основных результатов диссертации в научной печати.

Основные результаты диссертационного исследования получили необходимую апробацию и отражены в научной печати. По теме диссертации опубликовано 8 научных работ, включая 2 статьи в рецензируемых научных

изданиях из Перечня ВАК РФ (из них 1 статья категории К1) и 2 публикации, индексируемые в МБЦ Scopus. Общий объём публикаций составляет 6 п. л.; авторский вклад – 85%.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации и адекватно отражает ее цель, задачи, научную новизну и основные результаты.

Признавая актуальность исследования, достоверность полученных результатов и практическую значимость сформулированных рекомендаций, считаю необходимым обратить внимание на **ряд дискуссионных моментов и замечаний.**

1. Выделение четырех этапов (1933–1978, 1979–1999, 2000–2015, с 2016 г.) выглядит недостаточно убедительным, критерии разграничения остаются размытыми. Неясно, какие именно признаки (правовой режим, доля государства, отраслевые ограничения, налоговые инструменты или структура ПИИ) выступают основанием для смены этапов.

2. Диссертация опирается на солидную статистическую базу (ЮНКТАД, Всемирный банк, МВФ, MISA, GASTAT), однако аналитический аппарат в значительной степени остаётся описательным. Не раскрыты модели, допущения, чувствительность и вероятностные оценки для сценарных расчетов 2026-2030 гг. Неясно, на какой эмпирической основе получены диапазоны 8–10%, 18–22% и т.д. Глубинные интервью с 20 экспертами предоставляют ценную информацию, но методология выборки, кодирования, проверки надёжности и репрезентативности в диссертации не описана.

3. В диссертации достаточно убедительно обоснованы потенциальные выгоды российских компаний от выхода на рынок Саудовской Аравии. Вместе с тем в меньшей степени раскрыта мотивация саудовской стороны к развитию партнёрств именно с российскими компаниями, особенно в условиях санкций. В каких сферах российский бизнес способен предложить саудовским контрагентам сравнительные преимущества, недоступные либо менее выгодные при сотрудничестве с уже представленными на рынке западными компаниями?

Отдельный интерес представляла бы оценка того, рассматривается ли российско-иранское взаимодействие участниками саудовского рынка как реальный сдерживающий фактор для развития российско-саудовских деловых отношений?

4. В диссертации обоснованно выделяются геополитические риски, связанные с безопасностью Ормузского пролива, Красного моря и общей нестабильностью в регионе, а в сценарном анализе учитывается возможность усиления внешних рисков для притока ПИИ (с. 132–144). Вместе с тем к моменту завершения исследования часть этих рисков из потенциальных перешла в разряд реализовавшихся. В этой связи представляется интересной позиция автора о том, как эти события могут скорректировать представленные в диссертации базовый и пессимистический сценарии притока ПИИ, параметры государственного финансирования крупных проектов и устойчивость реализации программы Vision 2030.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки диссертации, носят дискуссионный и рекомендательный характер.

Диссертационное исследование Суркова Андрея Николаевича соответствует паспорту научной специальности 5.2.5 Мировая экономика, в том числе п. 8 «Международное движение капитала. Международные инвестиции», п. 12 «Международный бизнес. Деятельность транснациональных компаний реального и финансового сектора» и п. 20 «Экономика зарубежных стран и регионов (экономическое страноведение и регионоведение). Сравнительные исследования национальных экономик в системе мирохозяйственных связей».

Исследование является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, состоящей в развитии научных представлений о механизмах формирования и реализации политики привлечения прямых иностранных инвестиций в ресурсообеспеченной экономике, выявлении ее пространственных и институциональных эффектов и обосновании направлений расширения инвестиционного взаимодействия России с Саудовской Аравией, имеющей важное значение для развития исследований

международного движения капитала, международного бизнеса и экономики зарубежных стран.

Диссертационное исследование Суркова Андрея Николаевича на тему «Политика привлечения прямых иностранных инвестиций в Саудовскую Аравию: эволюция, современное состояние и возможности для России» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Сурков Андрей Николаевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.5 Мировая экономика.

Официальный оппонент:
доктор экономических наук (08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), профессор, профессор кафедры региональной экономики и управления, главный научный сотрудник Лаборатории макроэкономического прогнозирования и стратегического планирования ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»

Хмелева
Галина Анатольевна

Подпись Хмелевой Г.А.
заверяю
Департамент управления делами и кадров
«05» 10 2026 г.

Контактные данные:
ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»
443090, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141
тел.: 8 (846) 933-88-41
e-mail: khmelevag.a@sseu.ru