

В диссертационный совет ПДС 2008.002,
созданный на базе Российского университета
дружбы народов имени Патриса Лумумбы

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**доктора экономических наук, доцента Гребеника Виктора Васильевича
на диссертационную работу Туманова Петра Александровича на тему:
«Повышение социально-экономических показателей на основе
совершенствования механизмов взаимодействия федерального и
регионального уровней управления», представленную на соискание
ученой степени кандидата экономических наук по научной
специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление**

Актуальность темы исследования. В современных условиях успех реализация социально-экономических программ зависит от слаженной работы федеральных и региональных органов власти. Традиционная иерархическая модель «жесткая централизация», включающая в себя старые, негибкие вертикальные схемы, которые не учитывают региональную специфику, а также избыточная децентрализация, которая приводит регионы и центр к рассогласованию целей, что в целом не дает возможности, совместить общий контроль центра (координацию) и свободу действий на местах (адаптацию) уже не удовлетворяют потребностям сегодняшнего дня и не поспособствует решению проблем повышения эффективности государственного управления

При этом, необходимо осуществлять эффективное управление процессами социально-экономического развития на двух уровнях, а именно, государственном и региональном, что требует системного анализа текущих и ретроспективных экономических тенденций, а также готовности к своевременному принятию мер, направленных на предотвращение дестабилизации хозяйственной деятельности экономических субъектов.

В связи с постоянным усложнением системы государственного управления и расширения масштабов реализации национальных проектов, особое значение приобретает процесс формирования эффективных инструментов мониторинга и комплексного оценивания результатов взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Многоуровневая архитектура принятия решений, разнообразие источников финансирования и рост требований к результативности государственных программ обуславливают необходимость перехода от формального контроля исполнения доведенных показателей к системной оценке их социально-экономических эффектов, являющимся необходимым условием для повышения прозрачности, подотчетности и результативности государственной политики, направленной на устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Актуальность, выбранной П.А. Тумановым темы обусловлена значимостью комплексного использования инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, ключевыми компонентами которого выступают механизмы координации, регулирования и конструктивного взаимодействия между уровнями власти, что имеет значение, для поддержания и укрепления устойчивых позиций субъектов Российской Федерации.

Логика и структура, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

В рамках исследования автором обоснована структура диссертации, которая обеспечивает последовательный переход от развития теоретических подходов и их методического обоснования к предложениям по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, с использованием разработанных инструментов, способствующих повышению социально-экономических показателей в российских регионах.

Во введении автором обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, определены объект и предмет, раскрыты теоретическая и информационная базы, представлены применяемые методы исследования, охарактеризованы научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов. Объект и предмет исследования в целом соответствуют содержанию диссертации, а поставленные задачи согласуются с заявленной целью.

В первой главе «Теоретические и методологические основы взаимодействия федеральных и региональных органов власти в реализации социально-экономических программ» рассматривается теоретический подход к выбору и разработке системы социально-экономических показателей, на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления, проводится методическое обоснование механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления по повышению социально-экономических показателей, далее автор формирует модель координационно-адаптивного взаимодействия, с учетом современных тенденций федерального и регионального уровнями управления, для успешной реализации социально-экономических программ.

Вторая глава «Анализ и оценка текущего состояния взаимодействия федерального и регионального уровней управления при реализации социально-экономических программ в субъектах РФ», где автор представляет современное состояние имеющейся практики, реализации социально-экономических программ в условиях взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах РФ, проводит комплексную оценку уровня стратегических разработок по повышению социально-экономических показателей в рамках федерального и регионального управления субъектами РФ на основании чего, выявляет проблемные

аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах РФ.

Третья глава «Пути совершенствования механизмов и инструментов взаимодействия федерального и регионального уровней управления в целях повышения социально-экономических показателей в субъектах РФ» где автор вносит предложения по совершенствованию системы взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах РФ, а также разрабатывает инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности и далее представляет ожидаемые результаты от использования усовершенствованных механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления при реализации социально-экономических программ.

В заключении обобщены основные результаты исследования, сформулированы выводы о достижении поставленной цели и решении заявленных задач, сформирован релевантный ответ на происходящие глобальные трансформационные процессы управления федеральными и региональными уровнями взаимодействия, с целью повышения социально-экономических показателей в регионах России, продвигая при этом, развитие социально-экономических систем.

В целом логика изложения материала является последовательной. Цель, задачи, предмет и объект исследования, определенные в работе, отвечают особенностям диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук.

Основными положениями диссертационного исследования, являющимися существенными для теории и практики выступают следующие:

1. Автором обоснован теоретический подход к выбору и разработке социально-экономических показателей, с использованием трехуровневой классификации на основе взаимодействия федерального и регионального уровней управления. Разработана система социально-экономических показателей, учитывающая основные целевые показатели, установленные на федеральном уровне, а также специфику социально-экономического развития субъектов, позволяющую достигать согласованности в сфере планирования, мониторинга и оценивания результатов реализации социально-экономических программ (стр. 23-37, 43-64).

2. Автором сформирована модель координационно-адаптивного взаимодействия с учетом современных тенденций федерального и регионального уровней управления, для успешной реализации социально-экономических программ, которая содержит основные уровни управления, стратегический и мониторинг общенационального прогресса (стр. 64-69, 73-83).

3. Выявлены проблемные аспекты и возможные перспективные направления развития механизма взаимодействия федерального и регионального уровней управления в регионах России (стр. 97-106, 124-132, 134-143).

4. Автором предложена система взаимодействия механизмов федерального и регионального уровней управления, с целью повышения социально-экономических показателей в регионах (стр.148-161).

5. Разработаны инструменты по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов выполнения показателей, являющихся базой для расчета интегрального индекса социально-экономической результативности (стр.163-183, 193-197).

Степень обоснованности и достоверности полученных научных результатов, выводов и рекомендаций

Методологическую основу диссертации составляют положения теории государственного и муниципального управления, стратегического управления, инвестиционного анализа, управления рисками и неопределенностью, цифровой трансформации, теории нечетких множеств. Автором использован широкий круг отечественных и зарубежных научных источников, посвященных проблемам государственному и муниципальному управлению, региональной экономике, социально-экономическому развитию регионов государства. В работе активно использовались методы анализа статистической, экономической информации, экспертных оценок, интерпретации, научного обобщения и синтеза, материалов официальных сайтов. В исследовании использованы методы: сравнительно-описательный анализ; построение сравнительных таблиц; показателей инновационной деятельности в регионах, с построением графического изображения, на основе данных статистических сборников. В целом выбор методов соответствует поставленным задачам и специфике исследуемого объекта.

Достоверность основных выводов обеспечивается использованием известных научных методов, сопоставлением расчетных вариантов, применением интервального представления показателей эффективности и апробацией разработанных положений на материалах отдельных субъектов Российской Федерации. Использование первичных эмпирических данных и сопоставление их с положениями ведущих научных публикаций обеспечивает репрезентативность результатов и состоятельность сделанных автором заключений.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Полученные в диссертации научные результаты по повышению социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, обобщены и развиты существующие методы и подходы,

теоретический базис которых включает в себя научно-обоснованные положения, являющиеся приращением научных знаний в области социально-экономического развития, теории и методологии совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления.

Разработанный автором инструментарий может быть использован в практической деятельности органов государственного управления при применении на практике системы взаимосвязанных механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления с целью повышения социально-экономических показателей в регионах России, разработанных инструментов по проведению эффективного мониторинга и комплексного оценивания результатов по повышению социально-экономических показателей, в высших учебных заведениях в преподавании учебных курсов «Государственное и муниципальное управление», «Управление проектами» и спецкурсов, подготовки учебных пособий для студентов, бакалавров и магистров в области, составляющей предмет исследования диссертации, а также в системе повышения квалификации сотрудников профильных организаций.

Замечания и рекомендации по содержанию работы

Следует признать, что автором диссертационного исследования проделана значительная по объему работа, но несмотря на достаточную изученность исследуемой проблемы, диссертация не лишена некоторых недостатков:

1. Использование среднего арифметического в индикативном блоке допускает компенсацию невыполнения одних показателей существенным перевыполнением других. Например, в расчёте за 2024 год высокое выполнение показателя инвестиций частично компенсирует отклонения по рождаемости, ожидаемой продолжительности здоровой жизни и жилищному строительству. Целесообразно рассмотреть возможность ограничения такой компенсации.

2. Формула 3.6 определяет среднегодовое изменение посредством деления общего относительного прироста на количество межгодовых интервалов. Такой показатель является средним линейным темпом, но не среднегодовым темпом роста в сложных процентах. Кроме того, стоимостные показатели представлены преимущественно в текущих ценах. Использование CAGR и сопоставимых цен могло бы повысить точность трендового анализа.

3. Близость значений авторского индекса по Московской области – 85,7% и 90,4% – к результатам «РИА Рейтинг» рассматривается как подтверждение эффективности методики. Однако показатели указанного рейтинга одновременно включены в интегрально-оценочный блок авторского индекса. В связи с этим такое сопоставление в большей степени

свидетельствует о согласованности оценок, чем о полностью независимой валидации.

4. Предлагаемая система механизмов с адаптационно-цифровым ядром имеет выраженную практическую направленность. Вместе с тем в работе преимущественно представлены ожидаемые эффекты её применения. Для практической реализации было бы полезно конкретизировать этапы пилотного внедрения, состав ответственных органов, регламенты информационного обмена, требования к качеству и защите данных, ресурсные затраты и целевые значения показателей, приведённых в таблицах 3.11–3.12.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что указанные замечания не снижают научной и практической значимости исследования, а также общего, безусловно, положительного впечатления от выполненной работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Туманова П.А. на тему: «Повышение социально-экономических показателей на основе совершенствования механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления» представляет собой самостоятельную завершённую научно-квалификационную работу, содержащую решение научной задачи развития теоретических подходов и их методического обоснования, предложений по совершенствованию механизмов взаимодействия федерального и регионального уровней управления, имеющую важное значение для развития теории государственного и муниципального управления.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление, п. 23. Региональное управление, методы и механизмы улучшения социально-экономических показателей регионов. Взаимодействие федерального и регионального уровней управления. Кластерная политика; п. 24. Межрегиональное сотрудничество: цели, формы, модели, механизмы, результативность.

Автореферат диссертации по своему содержанию полностью соответствует основным положениям, выводам и рекомендациям, представленным в диссертационной работе.

Основные научные результаты диссертационного исследования отражены в 13 публикациях, включая 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, что подтверждает достаточную апробацию полученных результатов в научном сообществе. Результаты исследования прошли апробацию на международных научно-практических конференциях.

Диссертационная работа отвечает требованиям п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении учёных степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса

Лумумбы», утверждённого ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г.

Автор диссертации – Туманов Петр Александрович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент:

Профессор кафедры экономики и финансов Московского областного филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор экономических наук, доцент



Гребеник Виктор Васильевич

«10» сентября 2026 г.

Подпись д.э.н., доцента Гребеника В.В. заверяю:
Специалист отдела кадров
Московского областного филиала РАНХиГС




Н.А. Зубкова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Московский областной филиал
Адрес: 143402, Московская обл., г. Красногорск, улица Речная, д. 8/1
Телефон: +7 (495) 926-60-24
E-mail: mo@ranepa.ru