

На правах рукописи

Салтанова Анастасия Александровна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА**

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук

Москва – 2026

Работа выполнена на кафедре «Правоохранительная деятельность и адвокатура» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Югорский государственный университет»

Научный руководитель:

Анисимов Валерий Филиппович

доктор юридических наук, профессор, профессор Высшей школы права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Югорский государственный университет»

Официальные оппоненты:

Гладун Елена Федоровна

доктор юридических наук, доцент, профессор Академического департамента Школы права и управления Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский государственный университет»

Автономов Алексей Станиславович

доктор юридических наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе и международным отношениям Образовательного частного учреждения высшего образования «Московский университет имени А.С. Грибоедова»

Немечкин Василий Николаевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры юридических технологий и правоведения юридического института Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»

Защита состоится «07» октября 2026 года в 14.00 на заседании диссертационного совета ПДС 0900.008 Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 6.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале УНИБЦ (Научная библиотека) РУДН (117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6) и на сайте РУДН: <https://www.rudn.ru/science/dissovet>.

Автореферат разослан «___» _____ 2026 г.

Ученый секретарь диссертационного совета ПДС 0900.008
кандидат юридических наук

Муратова Е.В.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования состоит в том, что проблемы защиты прав коренных малочисленных народов Севера обострились в настоящее время и их решение имеет особое стратегическое значение для нашей страны, 60 % территории которой составляет Север. Эти территории обладают крупнейшим в мире, еще не до конца разведанным природно-ресурсным потенциалом, но, одновременно, они характеризуются уникальными географическими и экстремальными природно-климатическими условиями: особо высокая в зимний период и низкая среднегодовая температура, вечная мерзлота, переувлажненная и заболоченная почва, и др. факторы обуславливают короткое климатическое лето (вегетационный период), снижают интенсивность биологических процессов, ограничивают видовое разнообразие флоры и фауны. В совокупности эти условия делают северные территории непригодными для проживания большинства населения. Исключением являются представители коренных малочисленных народов Севера, которых, по некоторым данным, в восьми северных субъектах Российской Федерации проживает 82,5 тыс.¹ Веками, обитая в суровых условиях, они в процессе эволюции органически встроились в северную экосистему и стали неотъемлемым элементом её среды обитания. Эти народы обрели совершенный и уникальный опыт выживания, сформировали особую этнокультуру и систему этических ценностей, самобытный уклад жизни и традиционных промыслов, основанный на минимальном воздействии на природу и «неистощительном», бережном использовании её ресурсов.

При этом, на протяжении столетий эти народы со стороны метрополии подвергались культурной и промышленной экспансии. В настоящее время государством, государственными и частными компаниями,

¹ Журавель В. П. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ: проблемы и перспективы дальнейшего развития и международного сотрудничества // Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. М.: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2020. С. 851.

реализуются масштабные проекты по освоению северных территорий, в первую очередь с целью промышленной разработки природных ресурсов, в связи с чем, происходит вторжение в места исконного обитания коренного населения и их сокращение. Неконкурентоспособность традиционных способов хозяйствования и промыслов, неприспособленность к современным динамично развивающимся общественным отношениям и технологиям сделало коренные малочисленные народы Севера одной из наиболее уязвимых категорий населения. Этнокультурная самобытность северных народов, исторически сложившийся на протяжении веков уклад их жизни, находятся в зоне риска необратимых изменений и могут быть безвозвратно утрачены. Осознание общественными институтами и государством комплекса данных проблем, а также предпринимаемые меры и законодательство в данной сфере, не отвечают современным требованиям и вызовам, не позволяют в полной мере эффективно решать возникающие проблемы, в связи с чем, необходима новая модель регулирования отношений в рамках института защиты их прав.

Одной из наиболее серьезных и стратегических проблем, на наш взгляд, является отсутствие эффективного действующего механизма обеспечения и защиты прав аборигенного населения Севера. Только в постсоветский период в нашей стране стали формироваться правозащитные структуры, способные осуществлять деятельность по защите прав коренных малочисленных народов Севера. В настоящее время в него включены многие государственные федеральные и региональные органы власти всех уровней, институты гражданского общества, в том числе адвокатура. Между тем, потенциал последней в этой сфере используется в недостаточной мере. Считаем, что адвокатура как сообщество профессиональных юристов должна занимать одно из ведущих мест в указанном механизме. Именно адвокаты способны наиболее эффективно защищать интересы представителей малочисленных народов Севера и их сообществ не только в судопроизводстве, но также и в контактах с органами власти всех уровней,

хозяйствующими субъектами.

В российском судопроизводстве и иной правоприменительной деятельности в настоящее время, несмотря на декларирование права на учет обычаев и традиций коренных малочисленных народов, в международных правовых актах и федеральных законах, не учитываются особенности менталитета конкретного малочисленного народа, а также его обычаи, правила поведения, верования и традиции. В целом, это ведет к ущемлению обычного права коренных малочисленных народов Севера. В этой связи, на научном уровне, также требуется разработка механизма реализации обычного права малочисленных народов при рассмотрении в судах дел с их участием, принятии решений органами власти различных уровней, которыми затрагиваются их права и интересы, при переговорах, заключении соглашений, разрешении внесудебных конфликтов между хозяйствующими субъектами, представителями аборигенного населения и их общин.

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о необходимости теоретического исследования и детального правового регулирования для устранения пробелов, противоречий, проблемных организационных вопросов, которые выявляет практика защиты адвокатами прав коренных малочисленных народов Севера, что и определяет актуальность темы данного диссертационного исследования. Северные народы здесь выбраны не случайно, поскольку именно они подверглись гонениям со своих исконных территорий обитания в связи с разработкой месторождений и промышленным освоением их земель. Кроме того, существенно на реализацию прав коренного населения Севера влияла и труднодоступность мест их исконного обитания, конфликты с промышленными компаниями зачастую замалчивались и долго не выходили в публичное обсуждение. Именно северные народы первые столкнулись промышленным освоением Российского Севера и наиболее остро нуждались и нуждаются в защите прав на исконную среду обитания.

Степень научной разработанности темы, следует признать

недостаточной. Если институту защиты прав коренных малочисленных народов посвящено большое количество диссертационных и иных научных исследований, то проблемы деятельности конкретных правозащитных структур, и, в частности, адвокатуры в этой сфере, рассматривались лишь в отдельных крайне немногочисленных публикациях. На диссертационном и монографическом уровне проблемы защиты прав северных коренных малочисленных народов исследовали Л. В. Андриченко (2005 г.), Р. Ш. Гарипов (2010 г.), П. В. Гоголев (2014 г.), Е. В. Жукова (2010 г.), М. Ю. Задорин (2015 г.), Т. В. Заметина (2009 г.), В. А. Кряжков (2010 г.), Н. И. Новикова (2011 г.), А. Н. Слепцов (2019 г.), С. Н. Харючи (2006 и 2010 г.), и другие авторы. Значительный вклад в разработку данного института также внесли Л. С. Богословская, Е. Ф. Гладун, А. А. Дюпин, В. П. Журавель, А. Б. Зенкина, Т. Р. Полищук-Молодоженя, А. А. Транин, Г. Г. Фастович, М. Х. Экзеков, и многие другие.

Среди ученых, рассматривавших проблемы деятельности адвокатуры в этой сфере, в том числе на региональном уровне, необходимо отметить таких как В. Ф. Анисимов, Н. Ю. Акинина, В. В. Гриб, Г. А. Громова, Л. В. Ельмендеева, С. С. Квач, И. В. Квач, М. В. Пенизев, И. Н. Федулов, В. А. Филипенко, Н. А. Филиппова.

Безусловно, исследования вышеуказанных ученых имеют большое научное значение и внесли значительный вклад в развитие теоретических основ и правоприменительной практики защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Вместе с тем, многие проблемы теоретического и практического характера по-прежнему не нашли своего разрешения в юридической литературе или разработаны недостаточно подробно, остаётся много дискуссионных вопросов. В данном диссертационном исследовании анализируются основные из них, обосновывается и предлагается их решение, а также впервые на монографическом уровне было осуществлено исследование роли института адвокатуры в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся при осуществлении адвокатом деятельности по защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера.

Предмет исследования – научно-теоретические, правовые и практические проблемы и особенности реализации прав коренных малочисленных народов Севера на защиту традиционного уклада жизни, а также организационно-правовые проблемы деятельности адвоката по защите их прав и законных интересов, сложившаяся правоприменительная практика в этой сфере.

Цель и задачи исследования. Целями диссертационного исследования является комплексная разработка теоретических и организационно-правовых основ деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни и природопользования, исконной среды обитания, обоснование предложений и рекомендаций по совершенствованию механизма защиты прав коренных народов, законодательства и правоприменительной практики.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих **основных задач:**

- рассмотреть понятие и определить особенности защиты прав коренных малочисленных народов Севера;
- изучить историю возникновения и развития правового регулирования прав малочисленных народов Севера;
- проанализировать основные права коренных малочисленных народов Севера, гарантирующие международным и российским законодательством;
- изучить виды квалифицированной юридической помощи и порядок её оказания адвокатом жителям из числа коренных малочисленных народов Севера и их общин;
- определить специфику и особенности организации деятельности

адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера;

– раскрыть современное состояние обеспечения защиты прав малочисленных северных народов на традиционный уклад жизни, выявить основные проблемы в этой сфере;

– разработать и сформулировать конкретные рекомендации и предложения, направленные на совершенствование деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни.

Методология и методы диссертационного исследования основаны на использовании совокупности традиционных общенаучных (диалектический метод, анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение) и частнонаучных методов научного познания: историко-правовой; формально-юридический; сравнительно-правовой; статистический; системно-структурный; социологические методы (наблюдение и опрос в виде анкетирования); изучение и анализ нормативных правовых, организационно-распорядительных и информационно-аналитических документов федеральных и региональных органов власти, а также публикаций в СМИ, в том числе в сети «Интернет».

Социологический метод, в частности, использовался при проведении анкетирования среди адвокатов участвующих в защите прав коренных малочисленных народов Севера, а также представителей самих народов, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и в других северных регионах, где проживают представители малочисленных северных народов.

В 2021-2022 году был проведен опрос 68 адвокатов: в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (21 чел.), Красноярском крае (5 чел.), Камчатском крае (33 чел.), Ненецком автономном округе (4 чел.), Иркутской области (5 чел.). Такое количество адвокатов обусловлено тем, что немного тех, кто оказывает помощь аборигенному населению на северных территориях.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре опрошено 395 человек, из числа народов ханты и манси. В Ямало-Ненецком автономном округе 98 человек из числа ненцев и селькупов, Ненецкий автономный округ, 24 человека из числа народа ненцы.

Анкетирование позволило собрать данные о состоянии защиты прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный образ (уклад) жизни, а также изучить их мнение о востребованности ими квалифицированной юридической помощи адвоката, а также и иных проблемах в этой сфере. Анкетирование проводилось с представителями коренного населения в местах их исконного проживания, на традиционных праздниках (день оленевода, вороний день и другие), когда аборигены приезжали в административные центры на праздники. С некоторыми респондентами удавалось провести анкетирование по телефону. Респонденты сами делились контактами своих соседей и родственников для проведения опроса.

Научная новизна исследования заключается в том, что в диссертации разработана новая модель защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Автор впервые в юридической науке обосновывает ведущую роль адвокатуры среди субъектов, участвующих в деятельности по защите прав малочисленных северных народов. На основе предшествующих исследований в этой сфере и современных вызовов обобщены проблемы, оказывающих негативное влияние на реализацию прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни, аргументированы и предложены новые направления и меры по их решению. На основе изучения и анализа выявленных проблем обоснованы и сформулированы конкретные предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, регулирующего отношения в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни, а также проблем, возникающих в связи с деятельностью адвокатуры в данном направлении.

Новизна исследования также подтверждается **основными положениями, выносимыми на защиту:**

1. В настоящее время отсутствует эффективно функционирующий механизм защиты и обеспечения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. В частности, несмотря на то, что им предоставлен значительный объем прав, льгот и гарантий, представители малочисленных северных народов не всегда имеют возможность их реализовывать, в том числе и из-за трудностей получения доступа к квалифицированной бесплатной юридической помощи. Решение данной проблемы видится в расширении роли адвокатуры. Последняя, как сообщество профессиональных юристов и институт гражданского общества, представляет собой действующий правозащитный механизм, обладает самым высоким правозащитным потенциалом, и должна занимать одно из ведущих мест, как в государственной системе бесплатной юридической помощи, так и в общей системе защиты прав и свобод коренных малочисленных народов Севера. Именно адвокаты способны наиболее эффективно защищать интересы представителей малочисленных северных народов и их сообществ не только в судопроизводстве, но также и в контактах с органами власти всех уровней, хозяйствующими субъектами.

2. Одним из направлений совершенствования деятельности адвокатуры в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера видится в расширении полномочий региональных адвокатских палат субъектов Российской Федерации, в которых проживают представители этих народов. Учитывая публичную значимость защиты их прав, считаем, что в Уставах адвокатских палат тех субъектов Российской Федерации, в которых традиционно проживают представители коренных малочисленных народов Севера целесообразно закрепить, что одной из целей их деятельности является защита интересов и прав коренных малочисленных народов Севера, их сообществ в судопроизводстве, в контактах с органами власти всех уровней, хозяйствующими субъектами.

3. При разрешении споров в судебном порядке с органами власти всех уровней, различными хозяйствующими субъектами, при иных контактах с коренными малочисленными народами Севера и их общин, следует в региональном законодательстве предусмотреть обязательное участие адвоката, как представителя интересов коренных малочисленных народов Севера.

4. Необходимо организовать курсы повышения квалификации адвокатов, участвующих в защите прав коренных малочисленных народов Севера, в частности по изучению этнопсихологических и других особенностей национального менталитета, культуры, обычного права (традиций и правовых обычаев), которыми руководствуется конкретный коренной малочисленный народ, проживающий в северном регионе.

5. Необходимо сделать упор на воспитание и подготовку адвокатов и представителей-юристов из числа молодежи коренных малочисленных народов Севера. Они, как правило, лучше осведомлены об обычаях и традициях своих народов, особенностях образа жизни и характера. Думается, что если адвокат является представителем данного народа, это существенно облегчит взаимодействие на психологическом и понятийном уровне.

6. В Федеральном законе от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации», а также в соответствующих региональных законах в отдельной статье следует определить систему субъектов, осуществляющих деятельность по защите прав коренного малочисленного северного населения в Российской Федерации и соответствующих её северных субъектах. При этом, ведущая роль в системе защиты прав должна быть закреплена за адвокатурой, как публично-правовым институтом гражданского общества и одной из наиболее эффективных правозащитных структур.

7. В российском судопроизводстве и иной правоприменительной деятельности, в настоящее время, несмотря на декларирование гарантий

прав малочисленных народов, в международных правовых актах и федеральных законах, не учитываются особенности менталитета конкретного народа, а также его обычаи, правила поведения, верования и традиции. В целом, это ведет к ущемлению обычного права коренных малочисленных народов Севера и их права на традиционный уклад жизни, поскольку они, как правило, выступают заведомо слабой стороной в отношениях с органами власти и субъектами хозяйственной деятельности, промышленными компаниями. Надлежащая реализация данного права создаст условия для выравнивания возможностей сторон, активного использования данного права адвокатами, особенно при разрешении правовых конфликтов в судопроизводстве, а также реализации права на справедливое судебное разбирательство. В этой связи, на законодательном уровне и в частности в статье 14 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ предлагается установить не возможность, а обязанность учета традиций и обычаев коренных малочисленных народов, как в рамках судопроизводства, так и при принятии решений органами власти всех уровней.

8. На региональном уровне, в субъектах РФ, где традиционно проживают коренные малочисленные народы Севера, следует систематизировать традиции и правовые обычаи, которыми руководствуется конкретный коренной малочисленный народ. Предлагается создать свод норм обычного права, содержащих описание и суть традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера. Такой свод сформирует представление об особенностях менталитета, поведения представителей коренного малочисленного народа Севера, что позволит реализовать их интересы в форме учета обычаев и традиций в правоприменительной практике и при принятии правовых актов, затрагивающих права и интересы коренных малочисленных народов Севера.

9. Одним из направлений деятельности адвокатуры в рассматриваемой сфере, должно стать правовое просвещение

представителей малочисленных народов, проживающих в труднодоступных местностях. Следует предоставлять им информацию о имеющихся у них правах в сфере природопользования, права на традиционный уклад жизни, праве на учет их правовых обычаев и традиций, включая право на получение бесплатной юридической помощи.

10. Процессуальной гарантией обеспечения защиты прав представителей малочисленных народов Севера, для уравнивания их процессуальных возможностей со стороной обвинения, в условиях состязательного процесса, должно быть предусмотрено обязательное участие адвоката в делах с их участием. В этой связи в части 1 статьи 51 Уголовно-процессуального кодекса РФ предлагается предусмотреть обязательное участие адвоката по делам, в которых в статусе подозреваемого (обвиняемого, подсудимого) участвуют представители малочисленных народов, ведущих традиционный уклад жизни и проживающих на постоянной основе в местах исконного обитания (традиционного природопользования).

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы, положения, рекомендации и предложения научно-прикладного характера могут быть охарактеризованы как определенный вклад в систему научных знаний в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Сформулированные выводы и теоретические положения могут использоваться в процессе последующих теоретических исследований проблем деятельности адвоката по защите прав аборигенного населения на традиционный уклад жизни, природопользования и исконной среды обитания, а также разработке научных и учебно-методических пособий для юристов специализирующихся на защите прав коренных малочисленных народов Севера. Такие пособия могут использоваться при обучении юристов, которые будут осуществлять свою деятельность на территориях, где

традиционно проживают представители коренного малочисленного населения. Так же, данный труд можно использовать при повышении квалификации для сотрудников МВД, прокуратуры, судов и иных органов государственной власти, решения и действия которых напрямую затрагивают права коренного малочисленного народа.

Практическая значимость, осуществленного исследования определяется возможностью реализации полученных в работе научно-обоснованных выводов, предложенных практических рекомендаций для совершенствования законодательства, составляющего институт защиты прав коренных малочисленных народов Севера, а также в ходе непосредственной деятельности адвокатов специализирующихся на защите их прав.

Степень достоверности полученных результатов обеспечивается комплексным подходом к исследованию правовых и организационных основ деятельности федеральных и региональных органов власти России, адвокатуры осуществляющих деятельность по защите прав коренных малочисленных народов Севера, который базируется на использовании: комплекса методов исследования; широкой информационной основы исследования, теоретических положений и результатов ранее осуществленных и опубликованных исследований; анализа теоретических источников, нормативных правовых актов; правоприменительной практики органов власти всех уровней.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические выводы и положения диссертационного исследования были обсуждены на заседаниях кафедры «Правоохранительная деятельность и адвокатура» Федерального государственного бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет».

Материалы диссертации отражены в 16 научных статьях общим объемом 5,5 п. л., опубликованных в журналах «Адвокатская практика», «Вопросы истории», «Государственная власть и местное самоуправление»,

«Гражданское общество в России и за рубежом», «Градостроительное право», «Правовая политика и правовая жизнь», «Юридический мир», «Юрист спешит на помощь», «The Newman in Foreign Policy», «Пробелы в Российском законодательстве».

Основные выводы и положения излагались на Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (г. Ханты-Мансийск, 04 марта 2022 г.), всероссийской научно-практической конференции «Статус представителя коренных малочисленных народов Севера в современном праве» (г. Ханты-Мансийск, 2023), научно-практической конференции молодых ученых (г. Иркутск, 26 марта 2021 г.), международной научной конференция студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2021, 2022, 2023»), на семинаре «Развитие законодательства в области прав коренных малочисленных народов» (г. Красноярск 2024), на VII Всероссийской научной конференции финно-угроведов (г. Йошкар-Ола 2024), на XVI Конгрессе антропологов России с докладом в секции № 24 «Экономика и право в этнокультурном измерении» (Пермь 2025) и других.

Структура диссертационного исследования и её содержание отражает наиболее важные теоретические и практические аспекты темы исследования и оптимизирована на достижение поставленных целей и задач. Она включает в себя: введение; три главы (каждая состоящая из трех параграфов); заключение; список использованных источников и литературы (библиографию), приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется ее научная разработанность, определяются объект и предмет, цель исследования и комплекс решаемых в ней задач, приводятся теоретические и методологические основы диссертации, формулируются научная новизна, положения, выносимые на защиту, обосновываются теоретическая и практическая значимость проведенного исследования, излагаются сведения о результатах апробации полученных результатов и структуре диссертации.

Первая глава **«Теоретические основы защиты прав коренных малочисленных народов Севера»** состоит из трёх параграфов, в которых последовательно на основе анализа существующих в юридической науке подходов, отечественного и международного законодательства в их развитии исследуются общетеоретические вопросы защиты прав коренных малочисленных народов Севера и роль адвокатуры в сложившейся системе субъектов защиты их прав.

В первом параграфе – *«Понятие и особенности защиты прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни»* рассматриваются понятие и признаки «коренные малочисленные народы Севера», его соотношения с близкими по смыслу и содержанию правовыми категориями. Раскрыто содержание права на традиционный уклад жизни.

Исследуются вопросы наделения статусом лиц, относящихся к малочисленным северным народам, а также иных лиц, постоянно обитающих на их исторически сложившихся этнических территориях расселения, ведущих традиционный уклад жизни и хозяйствования. Обосновывается необходимость дифференцированных подходов к наделению полным объемом прав, предусмотренных статусом коренных малочисленных народов, отдельных их категорий.

Во втором параграфе – *«История развития правового регулирования прав коренных малочисленных народов Севера»* институт защиты прав

исследован в его исторической ретроспективе на международном уровне и в России. Отмечается, что властно-императивные методы практически всегда имели приоритет в регулировании взаимоотношений метрополии и аборигенов. Вместе с тем, в отличие от преимущественно колониальной политики западных государств в отношении коренных населений, в России осуществление политики освоения новых территорий, как правило, проводилось на выстраивании мирных отношений с местным населением, без стремления его уничтожить или вытеснить. Для российского государства и законодательства характерна тенденция минимального воздействия на традиционный уклад жизни аборигенного населения и сохранения их исконных исторически сложившихся территорий расселения. В целом, правовое регулирование управления территориями традиционного обитания аборигенов, с учетом специфики уровня развития общественных отношений и права, следует признать достаточно гуманным, в отличие от аналогичной политики, проводимой западными государствами. В этой связи коренным малочисленным народам Севера удалось не только сохраниться, но и не утратить свой традиционный уклад жизни, этнокультурную самобытность, традиционные виды хозяйствования и промыслы, традиции и обычаи.

В третьем параграфе – *«Международные правовые основы адвокатской деятельности по защите прав коренных малочисленных народов»* исследуется широкий спектр законодательных и подзаконных нормативных правовых актов различного уровня. Отмечается, что региональное законодательство о защите прав коренного малочисленного населения Севера на традиционный уклад жизни, во многом нередко опережает федеральное законодательство. На основе анализа правоприменительной практики делается вывод, что в целом, сложившаяся правовая система оказывает позитивное воздействие на сохранение традиционного уклада жизни северных аборигенов.

В то же время, отмечается целый комплекс недостатков и пробелов в правовом регулировании отношений, связанных с защитой прав

малочисленных северных народов. Так, несмотря на значимость для коренных малочисленных народов Севера такого важного для их правового статуса международно-правового документа как Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах», то она нашей страной так и не ратифицирована. В действующем российском законодательстве, как свидетельствует его анализ, отражена только часть важнейших положений указанной Конвенции и Декларации ООН 2007 года. Это дает основание для вывода о его отставании от современных международно-правовых стандартов защиты прав коренных малочисленных народов Севера. Особенно заметны отставания в сфере закрепления прав собственности на землю, неотчуждаемости мест исконного проживания, защиты от неправомерных вторжений, и т. п.

Обращается внимание, что проблемы правового регулирования данных отношений в последнее время все более становятся второстепенными, что недопустимо, поскольку уровень защиты прав коренного малочисленного населения Севера нельзя признать достаточным, а проблемы в этой сфере решенными. Эта проблема усугубляется недостатками характерными для общей системы защиты прав человека в России, которые по-прежнему также являются актуальными.

Во второй главе – **«Особенности организации юридической помощи жителям из числа коренных малочисленных народов Севера и их общин и порядок её оказания адвокатом»** научному анализу подвергнуты механизм судебной и внесудебной защиты прав северных аборигенов и особенности деятельности адвоката в этой сфере.

В первом параграфе – *«Основные права коренных малочисленных народов Севера»* осуществлен их анализ. Особое внимание обращается на значимость права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь, оказываемую адвокатами, которая создает условия для реализации права на справедливое судебное разбирательство и нивелирования фактора

«сильной и слабой стороны» в судопроизводстве.

Исследуются проблемы реализации обычного права аборигенов в национальной правовой системе. Для этого раскрывается содержание категории «правовой обычай» и «правовая традиция», предлагаются меры по совершенствованию механизма реализации обычного права (учета обычаев и традиций коренных малочисленных народов Севера) при рассмотрении в судах дел с их участием, принятии решений органами власти различных уровней, которыми затрагиваются их права и интересы, при переговорах, заключении соглашений с недропользователями, разрешении внесудебных конфликтов между хозяйствующими субъектами и представителями коренных малочисленных народов Севера и их общин.

Обосновывается необходимость систематизации на региональном уровне традиций и правовых обычаев, которыми руководствуется конкретный коренной малочисленный народ. Официальное инкорпорирование традиций и правовых обычаев в виде сводов, собраний и сборников позволит придать им статус источника права и решить многие другие проблемы, возникающие при реализации права на учет их традиций и обычаев в судопроизводстве и иной правоприменительной практике.

Во втором параграфе – *«Виды квалифицированной юридической помощи и порядок её оказания адвокатом жителям из числа коренных малочисленных народов Севера и их общин»* осуществлена дифференциация такой помощи. Сформулированы предложения направленные на совершенствование деятельности адвокатуры по защите прав коренного малочисленного населения Севера на федеральном и региональном уровнях.

В третьем параграфе – *«Особенности организации деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера»* – отмечается, что в сложившейся системе субъектов защиты прав северных аборигенов, особое место занимает адвокатура как социально-правовой институт, обладающий самым высоким правозащитным потенциалом. Обосновывается, что именно адвокатура способна наиболее эффективно

осуществлять как судебную, так и внесудебную защиту их прав. Исследуются правовые, организационные проблемы деятельности адвокатов в этой сфере, отмечаются факторы, затрудняющие эту деятельность, а также анализируются недостатки, допускаемые самими адвокатами. Обращается внимание на психологические особенности взаимодействия адвокатов с представителями коренных малочисленных народов Севера. Аргументируется необходимость закрепления в Уголовно-процессуальном кодексе РФ обязательного участия адвоката в делах, в которых в статусе подозреваемого (обвиняемого, подсудимого) участвуют представители малочисленных северных народов, ведущих традиционный уклад жизни и проживающих на постоянной основе на территориях исконного обитания.

В третьей главе – **«Совершенствование деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни в Российской Федерации»** – научному анализу подвергнуты существующий комплекс проблем, оказывающих влияние на состояние защищенности прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни и меры по их решению.

В первом параграфе – *«Современное состояние обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни»* исследована ситуация в данной сфере в северных регионах. Отмечается, что оценка состояния демографических и культурных характеристик северных аборигенов, как кризисных, приводимая многими авторами является преувеличенной, о чем, в частности, свидетельствует рост численности представителей малочисленных северных народов, осуществляющих традиционный уклад жизни в последние годы. Социально-экономические проблемы (высокая безработица, низкие доходы, и др.) существуют практически во всех регионах современного российского государства. В северных регионах они обострены природно-климатическими условиями и эффективность их решения зависит, в первую очередь, от экономического благополучия субъекта Российской Федерации.

Во втором параграфе – *«Выявление проблем коренных малочисленных народов Севера, связанных с защитой прав на традиционный уклад жизни»* – осуществлена их систематизация и классификация на: политико-правовые, организационные, социально-экономического и этнокультурного характера. На основе изучения правоприменительной практики и мнений исследователей приводится их перечень и анализ.

В третьем параграфе – *«Направления совершенствования деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни»* предлагается комплекс мер по решению выявленных проблем.

Одним из направлений совершенствования в данном случае видится расширение полномочий адвокатских палат субъектов Российской Федерации, в которых проживают представители малочисленных северных народов.

Обосновывается необходимость в Федеральном законе от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации», а также в соответствующих региональных законах в отдельной статье определить систему субъектов, осуществляющих деятельность по защите прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации. При этом ведущая роль в системе защиты их прав должна быть закреплена за адвокатурой как публично-правовым институтом гражданского общества. Законодательное оформление указанного предложения ориентирует и обяжет те региональные органы власти, которые не определились окончательно, либо используют альтернативные механизмы. Соответственно это будет способствовать решению вопросов материально-технического обеспечения и финансирования деятельности адвокатуры в регионе для оказания надлежащей помощи в защите прав коренного населения.

Обращается внимание на этнопсихологические и другие особенности национального менталитета представителей коренного малочисленного

населения Севера, ведущих традиционный уклад жизни, осуществляющих традиционное природопользование и проживающих в местах традиционного расселения своих предков. Проведенный нами анализ выносимых судами решений свидетельствует о неоднозначности судебной практики рассмотрения уголовных дел, где в качестве подсудимого выступают представители малочисленных северных народов. Факт принадлежности к последним и ведение им традиционного уклада жизни, в некоторых случаях, судом признается как обстоятельство, смягчающее уголовное наказание, но чаще это обстоятельство игнорируется, даже в тех случаях, когда имеются достаточные подтверждения того, что подсудимый является представителем автохтонных северных народов (в том числе в деле зафиксирован факт ведения им традиционного уклада жизни). Обосновывается, что факт принадлежности подсудимого к коренному малочисленному народу Севера должно рассматриваться судом как обстоятельство смягчающее уголовное наказание.

Предлагаются и иные меры правового и организационного характера реализация которых позволит повысить уровень защиты прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни.

В заключении подводятся итоги, формулируются основные выводы, предложения и рекомендации и определяются перспективы дальнейшей разработки исследуемой темы.

ПЕРЕЧЕНЬ НАУЧНЫХ И УЧЕБНЫХ РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Научные труды, опубликованные ранее пятилетнего периода

1. Гриб, В. В. Роль адвокатуры в защите прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры / В. В. Гриб, А. А. Грязнова // Адвокатская практика. – 2020. – № 2. – С. 3-10.

2. Анисимов, В. Ф. Защита адвокатом прав жителей из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры / В. Ф. Анисимов, А. А. Грязнова // Юридический мир. – 2020. – № 4. – С. 29-33.

3. Грязнова А. А. Совершенствование деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории ХМАО - Югры, на традиционный образ жизни / А. А. Грязнова // Юрист спешит на помощь. – 2020. – № 2. – С. 17-19.

2. Научные статьи, опубликованные в научных журналах из списка ВАК (приравнивается к МБЦ):

4. Грязнова, А. А. Право коренных малочисленных народов Севера на учет их обычаев и традиций / А. А. Грязнова // Адвокатская практика. – 2021. – № 6. – С. 2-6.

5. Грязнова, А. А. Категоризация представителей северных этносов и иных лиц, обладающих статусом коренных малочисленных народов Севера / А. А. Грязнова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 12. – С. 19-23.

6. Грязнова, А. А. Понятие и содержание защиты прав коренных малочисленных народов Севера / А. А. Грязнова // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2021. – № 1. – С. 27-30.

7. Анисимов, В. Ф. Институт защиты прав коренных малочисленных народов Севера: история становления, современные проблемы и направления совершенствования / В. Ф. Анисимов, А. А. Грязнова, Ю. В. Трунцевский // Вопросы истории. – 2022. – № 3-1. – С. 120-128.

8. Салтанова А.А. О создании свода обычного права коренных малочисленных / А.А. Салтанова // Пробелы в российском законодательстве. – 2025. – №5 — 2025 – С. 52-57

3. Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:

9. Грязнова, А. А. Защита прав и свобод жителей коренных малочисленных народов Севера / А. А. Грязнова // Современность в творчестве начинающего исследователя: Материалы научно-практической

конференции молодых ученых, Иркутск, 26 марта 2021 года. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – С. 44-45.

10. Грязнова, А. А. Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера на исконную среду обитания / А. А. Грязнова // Защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера посредством междисциплинарных гуманитарных исследований: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Ханты-Мансийск, 04 марта 2022 года / Отв. редактор О. Н. Науменко. – Ханты-Мансийск: Югорский государственный университет, 2022. – С. 41-44.

11. Грязнова А.А. Подготовка адвокатов и представителей-юристов из числа молодежи коренных малочисленных народов Севера / А.А. Грязнова // The Newman in Foreign Policy. 2024. Т. 4. № 79 (123). С. 65-71. (0,35 п.л.).

4.Тезисы, опубликованные в материалах научных конференций:

12. Грязнова А.А. Совершенствования деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни / А.А. Грязнова // Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2021» (сборник докладов) Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности».

13. Грязнова А.А. Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера на исконную среду обитания / А.А. Грязнова // Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием "Защита прав и интересов коренных малочисленных народов севера посредством междисциплинарных исследований" Югорский государственный университет 2022 г. Секция 1 «Защита прав и интересов коренных малочисленных народов Севера» (сборник докладов).

14. Грязнова А.А. История становления института защиты прав коренных малочисленных народов Севера / А.А. Грязнова // Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2022» (сборник докладов).

15. Грязнова А.А. Право коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни / А.А. Грязнова // Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2023» (сборник докладов).

16. Грязнова А.А. Особые права и привилегии коренных малочисленных народов Севера и роль адвокатуры в их защите / А.А. Грязнова // Всероссийская научно-практическая конференция «Статус представителя коренных малочисленных народов Севера в современном праве» ФГБОУ ВО Югорский государственный университет 2023 (сборник

докладов).

САЛТАНОВА АНАСТАСИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
(Российская Федерация)
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

Диссертационное исследование посвящено проблеме обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера в условиях активного промышленного освоения Арктики и необходимости сохранения их традиционного уклада жизни. Актуальность темы обусловлена системными нарушениями прав малочисленных народов Севера, сложностями доступа к правосудию и отсутствием эффективно функционирующего механизма их юридической защиты, ключевая роль в котором отводится адвокату, действующему с учетом этнокультурной специфики.

В диссертации исследованы теоретические и организационно-правовые основы деятельности адвоката по защите прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни, природопользование, исконную среду обитания; определены принятие и особенности защиты прав коренных малочисленных народов Севера; изучена история становления и развития правового регулирования их прав; проанализированы основные права коренных малочисленных народов Севера, гарантируемые международным и российским законодательством и практика их реализации; исследованы виды квалифицированной юридической помощи и порядок ее оказания адвокатом жителям из числа коренных малочисленных народов Севера и их общин; выявлены специфика и особенности организации деятельности адвоката по защите прав данной категории населения, раскрыто современное состояние обеспечения защиты их прав на традиционный уклад жизни; систематизированы и классифицированы проблемы, оказывающие негативное влияние на реализацию прав коренных малочисленных народов Севера на традиционный уклад жизни.

По результатам проведенного исследования были сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности адвокатуры по защите прав коренных малочисленных народов Севера, которые могут быть использованы для совершенствования федерального и регионального законодательства, в правоприменительной деятельности адвокатов, специализирующихся на защите прав коренных малочисленных народов, а так же в учебном процессе при подготовке юристов и повышения квалификации сотрудников государственных органов, которые осуществляют деятельности в субъектах Российской Федерации, где традиционно проживают представители коренных народов Севера.

SALTANOVA ANASTASIIA ALEXANDROVNA
(Russian Federation)
ORGANIZATION OF LAWYER'S ACTIVITIES IN PROTECTING
THE RIGHTS OF INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH

The dissertation addresses the issue of ensuring the rights of Indigenous Peoples of the North amid the large-scale industrial development of the Arctic and the imperative to preserve their traditional way of life. The relevance of the topic is driven by systemic violations of the rights of these peoples, difficulties in accessing justice, and the absence of an effectively functioning mechanism for their legal protection, in which a key role is assigned to the attorney, acting with due regard for ethno-cultural specifics.

The dissertation examines the theoretical and organizational-legal foundations of the attorney's activity in protecting the rights of Indigenous Peoples of the North to a traditional way of life, subsistence use of natural resources, and ancestral habitat; defines the concept and identifies the specific features of the protection of the rights of Indigenous Peoples of the North; traces the history of the formation and development of the legal regulation of the rights of these peoples; analyzes the core rights of Indigenous Peoples of the North guaranteed by international and Russian legislation, as well as the practice of their implementation; explores the types of qualified legal assistance and the procedure for its provision by attorneys to residents belonging to Indigenous Peoples of the North and their communities; identifies the specific features of the organization of the attorney's activity in this sphere; reveals the current state of legal protection of the rights of Indigenous Peoples of the North to a traditional way of life; and systematizes and classifies the problems that adversely affect the realization of these rights.

Based on the results of the study, proposals and recommendations have been formulated for improving the activities of the legal profession in protecting the rights of Indigenous Peoples of the North. These proposals can be used to improve federal and regional legislation, in the law enforcement practice of attorneys specializing in the protection of the rights of Indigenous Peoples of the North, as well as in the educational process for training legal professionals and for advanced training of civil servants operating in the constituent entities of the Russian Federation where representatives of Indigenous Peoples of the North traditionally reside.