

В диссертационный совет ПДС 0900.008
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы» (РУДН)
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Сеидова Рафаэля Закировича на тему: «Административно-правовое обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет»», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертации Р.З. Сеидова не вызывает сомнения. Выбор темы следует признать обоснованным и своевременным, поскольку цифровая среда в настоящее время выступает не просто каналом коммуникации, но самостоятельным пространством социализации, формирования личности и правосознания несовершеннолетних. Постоянное развитие телекоммуникационных технологий создает необходимость мгновенного реагирования государством и обществом на возникающие информационные угрозы, связанных с вредоносным контентом и его деструктивным влиянием на несовершеннолетних лиц. Сеть «Интернет» и в особенности социальные сети, а также видеохостинги и игровые платформы фактически формируют альтернативную среду воспитания, которая во многом не контролируется ни семьей, ни образовательными институтами, ни государством. В этих условиях несовершеннолетние подвергаются системному воздействию информации, способной причинить вред их физическому, психическому, духовному и нравственному развитию. Указанное обстоятельство придает проблеме информационной безопасности

несовершеннолетних не частный, а публично-правовой характер, требующий комплексного государственного регулирования. Следовательно, перед правовой наукой в настоящее время стоит ряд сложных комплексных задач по реализации и совершенствованию мер административно-правового обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет».

Особую значимость исследованию придает тот факт, что действующее законодательство Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их развитию, носит фрагментарный характер, а административно-правовые механизмы зачастую не соответствуют динамике цифровых технологий. Автор обоснованно указывает, что правовое регулирование в данной сфере в значительной степени отстает от фактического развития общественных отношений.

Таким образом, актуальность темы диссертации Р.З. Сеидова не вызывает сомнений и соответствует современным потребностям науки публичного права и правоприменительной практики.

Достоверность и новизна результатов диссертации. Достоверность проведенного исследования определяется совокупностью использованных методов научного познания, разнообразием и объемом научных источников.

Методологическая основа исследования включает диалектический, системный, формально-юридический, сравнительно-правовой и структурно-функциональный методы. Выбор методов адекватен предмету исследования и позволяет автору анализировать сложные публично-правовые конструкции. Положительно следует оценить использование сравнительно-правового метода при анализе законодательства Австралии, Великобритании, США, Франции, Германии и отдельных актов Европейского союза.

Автором проведен детальный анализ научных источников, посвященных вопросам информационной безопасности, защиты прав несовершеннолетних, административного принуждения, регулирования

интернет-пространства и цифровых платформ. В диссертации представлены труды ведущих отечественных ученых в области административного и информационного права, а также использованы работы зарубежных исследователей. В ходе проведенного исследования автор опирался на нормативные правовые акты Российской Федерации, Австралии, Великобритании, ЕС, Франции, Германии, Ирландии, материалы судебной практики указанных стран, а также доктринальные источники на русском и иностранных языках. Следует отметить, что список литературы включает в себя 541 источника (с нормативной базой), коррелируемых с темой исследования.

Также достоверность результатов исследования предопределяется их апробацией в рамках трех международных научных конференций и публикаций в виде 8 научных статей в научных журналах, входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ.

Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации. Структура и содержание автореферата в достаточной степени отражает и полностью соответствует диссертационной работе.

Цель диссертационного исследования сформулирована логично и отражает его общий замысел – формирование целостной административно-правовой концепции обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет».

Научная новизна результатов исследования отражена в положениях, выносимых на защиту и, на наш взгляд, касается прежде всего:

- разработанный автором понятийный аппарат (сформулированы авторские понятия «подросток», «информационная безопасность несовершеннолетних», «информационная безопасность несовершеннолетних в сети «Интернет»);
- разработана авторская классификация контента, наносящего вред

жизни, здоровью и развитию несовершеннолетнего (деструктивного контента) в сети «Интернет», согласно которой выделен: 1) незаконный (запрещенный) контент международного уровня; 2) незаконный (запрещенный или ограниченный) контент национального, наднационального уровня; 3) нежелательный (вредоносный) контент.

– предложен правовой механизм подтверждения возраста лиц при регистрации в социальных сетях несовершеннолетних граждан и меры административной ответственности в рассматриваемой сфере;

– обоснована необходимость ввести административную ответственность за неисполнение владельцем социальной сети обязанности по идентификации и (или) аутентификации достижения пользователем 14 лет при регистрации (за исключением случаев регистрации в государственных и (или) муниципальных образовательных социальных сетях, регистрация в которых разрешена с 6,6 лет с согласия родителей (законных представителей) регистрируемого несовершеннолетнего лица); а также меры административной ответственности родителей (законных представителей) малолетнего ребенка (то есть лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста) в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (не являющейся государственной и (или) муниципальной образовательной социальной сетью), с использованием недостоверных, заведомо ложных или не принадлежащих малолетнему лицу персональных (в том числе биометрических) данных.

Структура диссертационного исследования обладает единой логикой и устроена по принципу «от общего к частному», автор сначала заостряет свое внимание на проблемах, теоретико-методологических основах и категориального аппарата в исследуемой сфере, далее фокусируясь на раскрытии правового статуса органов публичной власти, частных лиц и ответственности в сфере информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет» по законодательству России и

зарубежных государств.

Первая глава диссертационного исследования посвящена анализу понятийного аппарата, используемого в сфере защиты несовершеннолетних от вредной информации. Автор подробно рассматривает понятия «ребенок», «несовершеннолетний», «малолетний», «подросток», выявляя терминологическую неоднородность законодательства. Несомненным достоинством главы является систематизация возрастных критериев правосубъектности в различных отраслях права. Автор демонстрирует глубокое знание нормативного материала и корректно выявляет коллизии и несогласованности. Впрочем, следует отметить и значительное воспроизведение текста нормативных актов (стр. 26, 28), что точечно снижает насыщенность изложения.

Во второй главе диссертационного исследования автор анализирует систему публичных и частных субъектов, участвующих в обеспечении информационной безопасности несовершеннолетних. Значительным достоинством главы является выявление институционального пробела в российской модели регулирования. Автор обоснованно указывает на отсутствие специализированного органа, наделенного полномочиями по защите несовершеннолетних в сети «Интернет». Сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта является сильной стороной диссертации. Автор корректно выявляет различия между континентальной и англосаксонской моделями регулирования.

Третья глава диссертационного исследования посвящена мерам административного принуждения и ответственности за нарушения в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних. Предложение о введении ответственности за отсутствие верификации возраста пользователей социальных сетей представляет научный интерес и является своевременной.

Следует положительно отметить материалы, размещенные диссертантов в приложениях к диссертации: выделенные автором виды деструктивного контента в сети «Интернет» для несовершеннолетних лиц; предлагаемые автором полномочия «Управления по информационной безопасности несовершеннолетних» в составе структуры Роскомнадзора; детально рассмотренные составы административных правонарушений по КоАП РФ в сфере информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет»; законопроекты статьи 10.8 и 6.17.1 КоАП РФ; статистика размеров административных штрафов, налагаемых на граждан в сфере информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет».

Ценность для науки и практики результатов работы. Диссертация посвящена комплексному анализу административно-правовых механизмов обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет». Положения диссертации могут быть использованы для преподавания дисциплин публично-правового цикла: «Административное право», «Правовое обеспечение информационной безопасности», а также в научной деятельности при подготовке научных работ по научной специальности «Публично-правовые (государственно-правовые) науки». Значимость результатов диссертационного исследования состоит также в дальнейшем совершенствовании законодательства, регулирующего обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет». Выводы диссертанта могут быть использованы органами публичной власти в нормативно-правовом регулировании сферы информационных технологий и массовых коммуникаций.

Замечания по работе. Как оригинальное исследование, диссертация Р. З. Сеидова, помимо вышеуказанных и других достоинствами, не лишена отдельных недостатков и дискуссионных моментов, не являющиеся критическими для оценки работы, но требующих своего дополнительного пояснения:

- 1) методологический инструментарий исследования имеет определенные ограничения: судебная и административная практика анализируется фрагментарно; статистические данные обогатили бы аналитическую составляющую диссертации;
- 2) Положение 5, выносимое на защиту, посвященное учреждению специализированного подразделения в структуре Роскомнадзора выглядит логичным, однако в диссертации не в полной мере проанализированы риски дублирования функций и возможные конфликты компетенций с иными органами;
- 3) Положение 6, выносимое на защиту, содержит правовой механизм подтверждения возраста лиц при регистрации в социальных сетях несовершеннолетних граждан и меры административной ответственности в этой сфере. Предложение о введении ответственности за отсутствие верификации возраста пользователей социальных сетей требует более глубокой правовой проработки – в частности, в диссертации не в полной мере раскрыт вопрос допустимости использования биометрических данных.

Приведенные замечания носят частный и дискуссионный характер, подчеркивающий научный интерес к теме исследования.

Заключение. Диссертационное исследование Рафаэля Закировича Сеидова на тему: «Административно-правовое обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет»» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи формирования комплексных теоретических положений, раскрывающих основу и содержание административно-правового обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет», обладает существенной теоретической и практической значимостью.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на

соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Рафаэль Закирович Сеидов, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

Профессор кафедры конституционного
и муниципального права
ФГКОУ ВО «Московский ордена Почета университет
министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»
доктор юридических наук, профессор

Е.Н. Хазов

