

В диссертационный совет ПДС 0900.007
при ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 6, Зал ученого совета РУДН

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Зубковой Анастасии Сергеевны
«Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие,
состояние, перспективы», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1.
Теоретико-исторические правовые науки**

Актуальность темы диссертационного исследования А. С. Зубковой обусловлена высокой теоретической и практической значимостью изыскания, относящегося к комплексности правового регулирования, а также необходимостью осмысления данного многогранного явления на современном этапе законотворчества, связанном с неизбежностью адекватного и своевременного реагирования российского законодателя на глобальные вызовы современности. Представленная работа является актуальной с точки зрения объективного осмысления социально-политико-правовых процессов, происходящих в Российской Федерации.

Злободневность исследования определяются еще и тем, что в настоящее время в нашей стране реализуется ряд правовых реформ, направленных на совершенствование и развитие национальной системы права. Принимая во внимание потребность современной юридической науки в расширении знаний о комплексности правового регулирования в России и способов правового воздействия на общественные отношения, автор предпринял успешную попытку: исследовать основные методологические подходы к выделению структурных элементов системы права; проследить взаимоотношение понятий «система права» и «система законодательства»; установить критерии отраслеообразования в системе права и системе законодательства; обозначить совокупность проблематики, возникающей при рассмотрении понятия «комплексность» в праве; рассмотреть понятие и определить критерии выделения комплексных отраслей права в правовой системе России; исследовать понятие «комплексность» применительно к отраслям законодательства и нормативным правовым актам (с. 9–10 автореф.).

В исследовании рассмотрен обширный круг формальных источников как национального, так и международного права, что позволило автору

скрупулезно разобраться в исследуемой теме и достичь поставленной цели. Работа отличается новаторским подходом, что делает ее оригинальной и интересной.

Особого одобрения и поддержки заслуживает стремление автора предложить свое видение совокупности обстоятельств, обуславливающих появление комплексного регулирования, которое может быть сведено к трем базовым основаниям, не являющимся исчерпывающими: развитие общественных отношений, что предполагает, как правило, появление и формирование их новых сфер; необходимость оптимального и равноценного сочетания императивного и диспозитивного методов правового воздействия в целях обеспечения эффективного правового регулирования; классификацию и систематизацию законодательства в целях упорядочения массива законодательных норм, обеспечения их согласованности, непротиворечивости и актуальности (с. 13 автореф.).

Итогом научно-исследовательской работы стали сформулированные диссертантом положения и выводы, которые раскрывают существо поставленных задач, отличаются научной новизной и убедительной аргументацией. Теоретические и практические умозаключения соискателя представляются достаточно обоснованными. Научная новизна исследования обусловлена избранной темой изыскания и подтверждена положениями, выносимыми на защиту (с. 13–20 автореф.).

Судя по автореферату, диссертационное исследование А. С. Зубковой представляет собой комплексное, логически завершенное, востребованное, концептуальное научное исследование. Следует отметить последовательность структуры диссертации, а также четкость и ясность языка изложения исследовательского материала. Объект, предмет исследования, его цель и задачи сформулированы четко, обстоятельно. Концепция диссертации базируется на использовании различных методов познания, как общенаучных, так и специальных.

Из текста автореферата становится ясно, что диссертант хорошо разбирается в исторической и теоретической составляющих темы, им опубликован ряд работ, по которым можно судить о глубине и полноте освоения материала. Результаты диссертационного исследования основательно апробированы, о чем свидетельствует перечень опубликованных работ автора, включающий в себя 7 статей в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В целом положительно оценивая автореферат диссертации А.Н. Зубковой, вместе с тем, следует отметить, что выполненная работа не лишена

отдельных недоработок, а также положений дискуссионного характера, нуждающихся в более убедительной аргументации.

1. В положении первом, выносимом на защиту (с. 11 автореф.), автор весьма категорично и недостаточно аргументированно утверждает, что выделение в структуре системы законодательства комплексных отраслей способствует не только упорядочению системы нормативно-правовых актов, но и, благодаря такому упорядочению оказывает опосредованное регулирующее воздействие на общественные отношения. В данном случае не вполне понятно какой смысл вкладывает автор в понятие «опосредованное регулирующее воздействие» и каким образом объединение законодательных актов в межотраслевые кодексы влияет на практическое правовое регулирование.

2. По мнению автора: «проявление дифференциации в праве идейно противоположно тенденции комплексного межотраслевого регулирования, в основе которой лежит представление о праве как однородной материи» (с. 11 автореф.). Данное положение представляется ошибочным поскольку допускает «смещение» подходов к пониманию права как «единой материи» - целостной нормативной системы и определенным образом структурированного комплекса, объединяющего дифференцированные нормативные общности (отрасли, подотрасли, институты).

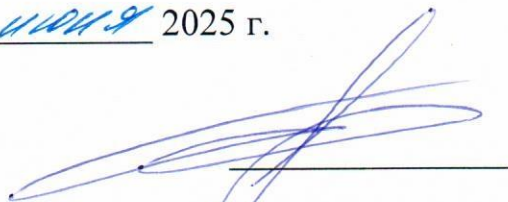
Вышеуказанные замечания не влияют на ранее высказанную общую положительную оценку диссертационного исследования в целом. Выполненную работу отличает актуальность и научная новизна, самостоятельность выводов, четкая аргументация и доказательность выдвигаемых положений, творческий и новаторский подходы к анализу поднимаемых проблемных вопросов.

Из содержания автореферата следует, что диссертация представляет собой комплексное, логически завершенное монографическое исследование, содержащее совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты.

Представляется, что диссертация «Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие, состояние, перспективы» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции). Автор - Зубкова Анастасия Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Доктор юридических наук (12.00.01 — теория права и государства; история права и государства; история политических и правовых учений), профессор кафедры теории права и правоохранительной деятельности Санкт-Петербургского Гуманитарного университета профсоюзов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

«05» июня 2025 г.



Ромашов Роман Анатольевич

Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов»
Адрес: 192238, г. Санкт-Петербург, улица Фучика, 15
Телефон: +7 (812) 327-27-28
E-mail: info@gup.ru



В диссертационный совет ПДС 0900.007
при ФГАОУ ВО «Российский
университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 6, Зал ученого совета РУДН

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зубковой Анастасии Сергеевны
«Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие,
состояние, перспективы», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Актуальность заявленной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений, поскольку в условиях постоянного обновления и реформирования российского законодательства проблема комплексного правового регулирования приобретает особое значение и требует пристального исследовательского внимания в целях обеспечения его эффективности и своевременности.

В настоящее время вопросы системности и согласованности правовых норм, регулирующих смежные и перекрестные общественные отношения, являются не только предметом многочисленных научных дискуссий, но и важным направлением прикладной юридической практики.

Работа А. С. Зубковой представляет собой самостоятельное теоретико-правовое исследование, посвящённое осмыслению понятия и сущности комплексного правового регулирования, его форм и проявлений в современном правовом пространстве Российской Федерации.

Из текста автореферата усматривается стремление автора не только раскрыть теоретические основания указанного явления, но и определить его текущее состояние и возможные перспективы развития.

Следует отметить высокий уровень научной аргументации, глубину теоретического анализа, использование обширного круга нормативных источников и научной литературы, включая труды как отечественных, так и зарубежных правоведов.

Результаты проведенного исследования апробированы на конференциях, что подтверждает их научную и практическую значимость.

Положительно оценивая представленную работу, необходимо отметить её вклад в развитие теории права, в частности в осмысление процессов взаимопроникновения и систематизации правового регулирования в условиях современной юридической действительности.

Диссертация обладает научной новизной, теоретической глубиной и практической направленностью, что позволяет говорить о её значимости для отечественной юридической науки и практики.

Необходимо подчеркнуть, что автору удалось органично соединить теоретико-правовой анализ с прикладными аспектами комплексного правового регулирования в современной России, выявить существующие проблемы и недочеты, выявить и предложить основные направления их минимизации.

Судя по тексту автореферата диссертации в работе значительное внимание уделено вопросам юридической техники, соотношению отраслевого и межотраслевого регулирования, что придаёт исследованию практическую значимость и позволяет говорить о его высокой прикладной ценности для нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Отдельного положительного отклика заслуживает качество оформления автореферата. Он составлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к научным публикациям подобного рода, отличается логической последовательностью изложения, чёткостью формулировок и корректностью научной терминологии.

Избранный автором подход обеспечивает целостность восприятия научного замысла, последовательное раскрытие целей и задач исследования.

В первой главе автор обоснованно раскрывает понятийный аппарат и методологические основы исследования комплексного правового регулирования, акцентирует внимание на сложности и многогранности данного правового явления.

Вторая глава посвящена анализу состояния комплексного регулирования в различных отраслях права, что подтверждает межотраслевой и междисциплинарный характер работы.

В ней содержатся перспективные направления совершенствования комплексного правового регулирования, направленные повышение его эффективности.

Сформулированные автором положения, выносимые на защиту, убедительно отражают полученные в ходе исследования научные результаты и обоснованы на должном теоретико-методологическом уровне.

Они представляют интерес для дальнейшего развития научной дискуссии о природе, функциях и тенденциях эволюции правового регулирования в условиях правовой глобализации и роста комплексных правовых конструкций.

Вместе с тем, как и любое самостоятельное исследование, диссертация А. С. Зубковой содержит ряд дискуссионных выводов и предложений, которые, на наш взгляд, нуждаются в более детальном анализе.

1. В положении четвертом, выносимом на защиту, диссертант говорит о том, что концептуально идея формирования комплексных отраслей законодательства базируется на регулятивной функции права, его способности оказывать воздействие на общественные отношения и выступать инструментом решения практических общественно-политических задач. Полагаем, что в ходе публичной защиты данная позиция автора нуждается в дополнительной аргументации, поскольку она в некоторой степени снижает значимость охранительной функции права, направленной на охрану наиболее значимых общественных отношений, которая реализуется путём применения специальных охранительных норм, свойственных отдельным отраслям права.

2. По утверждению диссертанта, «Достоверность результатов исследования подтверждается тем, что работа была выполнена *автором самостоятельно*». Полагаем, что данное безапелляционное и весьма категоричное утверждение не вполне обосновано, поскольку исключает значимую роль в проведении данного изыскания как научного руководителя, так и иных исследователей, труды которых использовал диссертант и о которых он сам говорит далее по тексту.

Таким образом, диссертационное исследование Зубковой Анастасии Сергеевны «Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие, состояние, перспективы» является завершённым самостоятельным научным трудом, обладающим научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Автореферат отражает основные положения и выводы диссертации, соответствует установленным требованиям и позволяет судить о высокой научной квалификации соискателя.

Ознакомление с авторефератом кандидатской диссертации А. С. Зубковой «Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие, состояние, перспективы» позволяет сделать вывод о том, что данная работа соответствует критериям, установленным Положением о порядке

присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Зубкова Анастасия Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории государства
и права Института права ФГБОУ ВО
«Уфимский университет науки и технологий»,
Почетный работник высшей профессиональной
школы Российской Федерации,
доктор юридических наук, доцент



Ф.Х. Галиев

«5» июня 2025 года

Подпись Фарита Хатиповича Галиева заверяю

Ученый секретарь Ученого совета университета,
кандидат филологических наук, доцент



И.В. Ефименко

«5» июня 2025 года

Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Галиев Фарит Хатипович – доктор юридических наук (специальность 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), доцент, профессор кафедры теории государства и права Института права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий», Почетный работник высшей профессиональной школы Российской Федерации. (Почтовый адрес: 450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д. 131; телефоны: +7(347)252-51-32; +7-917-750-35-59; E-mail: tgp.ip@uust.ru). Личный e-mail: galievfarkhat@mail.ru

В диссертационный совет ПДС 0900.007
при ФГАОУ ВО «Российский университет
дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 6, Зал ученого совета РУДН

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зубковой Анастасии Сергеевны
«Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие,
состояние, перспективы», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1.
Теоретико-исторические правовые науки

Диссертационное исследование А. С. Зубковой посвящено актуальному вопросу теоретической и практической юриспруденции, который до настоящего момента не нашел своего однозначного восприятия и толкования как среди ученых, так и среди практических работников. В связи с этим проведенное автором системное исследование в области проблематики комплексного правового регулирования несомненно явилось предметом серьезного научного анализа.

Необходимо признать, что диссертация А. С. Зубковой отличается не только теоретической новизной, но и творческим осмыслением поставленных в ней проблем. Из текста автореферата ясно, что диссертант хорошо разбирается в философской и теоретической составляющих темы, им опубликован ряд работ, по которым можно судить о глубине и полноте освоения материала. Прекрасно выполнен литературный обзор, не вызывает возражений структура диссертации.

Обращает на себя внимание то, что работа выполнена на основе тесной взаимосвязи теории государства и права, а также доминирующих отраслевых наук. Данный подход позволяет, с одной стороны, обогатить общетеоретическую юриспруденцию огромным эмпирическим материалом, с другой – развивать ее академические и методологические позиции при определении общеправовых категорий и понятий.

Новизна исследования заключается в том, что диссертанту на основе общеправовых, общенаучных и частнонаучных методов научного познания удалось выявить и раскрыть составляющие сегменты комплексного правового регулирования, которые, с одной стороны, выступают как самостоятельная характеристика отраслей законодательства и нормативных актов, а с другой – как характеристика нормативных правовых актов, предполагающая сочетание в одном акте норм различной отраслевой

принадлежности. Положения, выносимые на защиту, не вызывают критики, научная новизна в них выражена убедительно (с. 10–13 автореф.).

Вместе с тем, судя по автореферату, диссертация А. С. Зубковой, как и любая самостоятельная научная работа, не лишена определенных спорных моментов.

Так, по нашему мнению, в положении третьем, выносимом на защиту, говоря о том, что «в отличие, например, от английского права, российскому *правопорядку* свойственны наличие отраслевых кодексов, деление права на частное и публичное, материальное и процессуальное...», автор не вполне удачно использует устоявшийся в юридической науке и практике термин «правопорядок», по сути, подменяя им термин «российская правовая система», который диссертант широко использует как в тексте автореферата, так и в иных положениях (шестом), выносимых на защиту.

Вместе с тем вышеуказанные замечания не ставят под сомнение общий, достаточно высокий уровень проведенного исследования, так как носят дискуссионный характер и в целом не умаляют общей положительной оценки диссертации, которая является законченной и самостоятельной научно-исследовательской работой.

Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация представляет собой актуальное, самостоятельное, отличающиеся научной новизной, завершённое исследование в котором соискатель сумел достигнуть поставленной цели.

Ознакомление с авторефератом кандидатской диссертации А. С. Зубковой «Комплексное правовое регулирование в современной России: понятие, состояние, перспективы» позволяет сделать вывод о том, что данная работа соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а ее автор, Зубкова Анастасия Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории государства и права,
международного и европейского права Академии ФСИН России
доктор юридических наук (5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки),
профессор, почётный работник высшего профессионального
образования Российской Федерации
« 5 » июня 2025 г.

Полищук Николай Иванович
Подпись Н.И. Полищук заверяю
Начальник секретариата
Академии ФСИН России
« 05 » 06 2025 г.

Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Полищук Николай Иванович

доктор юридических наук, (научная специальность 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки) профессор

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права

390000, г. Рязань, ул. Сенная, дом 1. тел. (4912) 27-21-12, (4912) 25-55-79

e-mail: academy@apu.fsin.gov.ru