

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ
ИМЕНИ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ» (РУДН)**

На правах рукописи

Чэнь Гуйсинь

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПО СОХРАНЕНИЮ ВОДНО-
БОЛОТНЫХ УГОДИЙ**

специальность:

Специальность 5.1.5. Международно-правовые науки

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель
кандидат юридических наук, доцент
Солнцев Александр Михайлович

МОСКВА — 2026

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|------------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ | 18 |
| 1.1 Международно-правовые акты в сфере сохранения водно-болотных угодий..... | 18 |
| 1.2 Международные организации и органы, вносящие вклад в сохранение водно-болотных угодий..... | 55 |
| ГЛАВА II. ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ | 72 |
| 2.1 Сохранение водно-болотных угодий в XXI в.: основные международно-правовые вызовы | 72 |
| 2.2 Сложности реализации экосистемного подхода к сохранению водно-болотных угодий: международно-правовые аспекты | 99 |
| ГЛАВА III. ПРОБЛЕМА ИМПЛЕМЕНТАЦИИ РАМСАРСКОЙ КОНВЕНЦИИ О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЯХ 1971 г. НА ПРИМЕРЕ КНР..... | 124 |
| 3.1 Эволюция экологического права и политики КНР в свете имплементации международных экологических обязательств..... | 124 |
| 3.2 Имплементация Рамсарской конвенции 1971 г. в законодательство КНР | 136 |
| 3.3 Вклад КНР в обеспечение взаимодействия государств-участников в рамках Конференции сторон Рамсарской конвенции 1971 г. | 159 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 171 |
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ | 176 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ..... | 180 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Водно-болотные угодья – это «районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов – естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, – включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров»¹. Они являются важнейшей экосистемой Земли, поскольку представляют собой природные комплексы высокой социально-экономической и экологической значимости, обеспечивающие человеческое общество диверсифицированными материальными (рыба, креветки, рис, древесина и целлюлоза) и нематериальными благами (депонирование углерода: они содержат в два раза больше углерода, чем все леса мира²; поддержание биоразнообразия; снижение пожароопасности, наводнений и засухи). Более того, они предоставляют более 1 млрд рабочих мест и услуг, что оценивается в размере 47 трлн долл. США³. Сегодня водно-болотные угодья находятся под угрозой загрязнения и негативных последствий активизации землепользования и изменения климата. С 1970 года мир потерял 35 % всех водно-болотных угодий, при этом их утрата происходит в три раза быстрее, чем исчезновение лесов⁴.

Многие водно-болотные угодья являются трансграничными объектами, например, Пантанал (Бразилия, Боливия, Парагвай) или остров Большой Уссурийский (Хэйсяцзы) на границе Китая и России. Международное сотрудничество и разрешение потенциальных споров по вопросам их сохранения затрагивают комплекс прав и обязанностей сопредельных государств. В настоящее

¹ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. Пункт 1 статьи 1 [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

² Smoke on Water: Countering Global Threats from Peatland Loss and Degradation [Электронный ресурс]. URL: https://www.unep.org/resources/publication/smoke-water-countering-global-threats-peatland-loss-and-degradation-rapid?__cf_chl_rt_tk=MnWaKiRnT0KyU3fsgicQxW5.gq7R65i_988DErrS4A-1772009023-1.0.1.1-xDE2S09sFr6pgIHRjS6WP1LzyI9QZwrkxd5ZAe.6Q94 (дата обращения: 10.08.2025).

³ Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem [Электронный ресурс]. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁴ Global Wetland Outlook [Электронный ресурс]. URL: <https://www.global-wetland-outlook.ramsar.org> (дата обращения: 10.08.2025).

время в международном праве сохраняются пробелы, касающиеся специфического правового режима трансграничных водно-болотных угодий.

*Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц 1971 г.*⁵ (далее – Рамсарская конвенция 1971 г.) стала первым международным договором, комплексно регулирующим защиту водно-болотных угодий на основе экосистемного подхода⁶. С годами возрастает практическое значение Рамсарской конвенции 1971 г., что находит отражение в правоприменительной практике: Международный суд ООН в 2018 г., рассматривая спор Коста-Рики и Никарагуа по поводу реки Сан-Хуан и района острова Портильос, анализировал вопросы оценки экологического ущерба, включая стоимость утраченных экосистемных услуг и расходы на восстановление водно-болотных угодий⁷.

Вместе с тем за 55 лет существования Рамсарской конвенции 1971 г. были выявлены определенные недостатки на уровне правоприменения и имплементации. Кроме того, сохранение водно-болотных угодий требует взаимной координации и сотрудничества между секретариатами Рамсарской конвенции, Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г.⁸, Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г.⁹ (включая принятые к ней в дополнение Киотский протокол 1997 г.¹⁰ и Парижское соглашение 2015 г.¹¹) и Конвенции об охране

⁵ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

⁶ Рамсарская конвенция объединяет 172 государства-участника, что составляет свыше 90% от общего числа членов ООН. В Список водно-болотных угодий международного значения включено 2 523 объекта общей площадью 257 314 434 га, что покрывает, по различным оценкам, от 13 до 18% всех водно-болотных угодий планеты.

⁷ *Certain Activities Carried Out by Nicaragua in the Border Area (Costa Rica v. Nicaragua)* [Электронный ресурс]. URL: <https://www.icj-cij.org/case/150> (дата обращения: 10.08.2025).

⁸ Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-ru.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

⁹ Рамочная конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰ Киотский протокол 1997 года к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11 декабря 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

¹¹ Парижское соглашение от 12 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/russian_paris_agreement.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

всемирного культурного и природного наследия 1972 г.¹² Теоретические и практические аспекты синергичного применения этих конвенций для всеобъемлющего регулирования сохранения водно-болотных угодий представляются актуальными и важными. Исходя из концепции «разумного использования» (статья 3 Рамсарской конвенции 1971 г.), которая была новаторской во время принятия Конвенции, устойчивое использование человеком водно-болотных угодий актуально и в контексте достижения Целей устойчивого развития ООН¹³ (ЦУР 6 – чистая вода, ЦУР 14 – морские экосистемы, ЦУР 15 – наземные экосистемы, ЦУР 13 – климат)¹⁴.

Таким образом, анализ международно-правового режима по сохранению водно-болотных угодий имеет очевидное теоретическое и практическое значение и в то же время он крайне важен для решения международно-правовых проблем глобального экологического управления.

Степень научной разработанности темы исследования. В целом исследование международно-правового режима по сохранению водно-болотных угодий актуально для международно-правовой доктрины, однако комплексное исследование по данной теме в настоящее время отсутствует. В рамках специализации 5.1.5. «Международно-правовые науки» (ранее - 12.00.10 «Международное право. Европейское право») можно отметить следующие диссертации в которых анализируются вопросы, связанные с сохранением водно-болотных угодий: 1) работы, затрагивающие международный экологический правопорядок и экологические права человека (Э. Ф. Пушкарева¹⁵); 2) диссертации, касающиеся международно-правового регулирования устойчивого использования

¹² Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heritage.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

¹³ Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015, 70/1: Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁴ Абашидзе, А.Х. Проблемы концептуального и практического характера в Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 г. / А.Х. Абашидзе, А.М. Солнцев, И.А. Черных, П.Н. Юсифова, В.И. Михеева, Е.Д. Юдина // Электронное сетевое издание Международный правовой курьер. 2023. С. 5-13.

¹⁵ См.: Пушкарева, Э. Ф. Международный экологический правопорядок и экологические права человека: дис. ... д-р юрид. наук: 12.00.10 / Пушкарева Эльвира Фаритовна. М., 2008. 350 с.

биологического разнообразия (А. А. Шайдуллина¹⁶ и Джабер Х.С.¹⁷). Также следует отметить работу А. С. Кротика¹⁸, посвященную правовым проблемам организации и функционирования особо охраняющих природных территорий федерального значения по специальности 12.00.06 «Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право» (5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки).

В контексте исследования основных сфер международного экологического сотрудничества отдельные аспекты сохранения биоразнообразия и сохранения водно-болотных угодий были затронуты в работах следующих ученых: С. А. Амашукели¹⁹, Р. М. Валеева²⁰, Р. Ю. Колобова²¹, М. Н. Копылова и А. М. Солнцева²², Е. И. Майоровой²³, Т. В. Редниковой²⁴, А. Я. Рыженкова²⁵ и Г. Р. Шайхутдиновой²⁶. Другие ученые – И. И. Скрипник²⁷, Е. Н. Хмелева²⁸,

¹⁶ См.: Шайдуллина А. А. Международно-правовое регулирование устойчивого использования биологического разнообразия: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Шайдуллина Алина Андреевна. Казань, 2013. 255 с.

¹⁷ См.: Джабер Х. С. Имплементация международно-правовых норм о сохранении биологического разнообразия во внутригосударственное законодательство Республики Ирак: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Джабер Хашим Салван. Казань, 2018. 228 с.

¹⁸ См.: Кротик А. С. Правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Кротик Александр Семенович. М., 2003. 218 с.

¹⁹ См.: Амашукели С. А. Проблемы правового регулирования использования и охраны болот / С. А. Амашукели // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2023. №3 (103). С. 155-162.

²⁰ См.: Валеев Р. М. Программа «Вода для жизни» и ее реализация в Российской Федерации (год экологии в РФ) / Р. М. Валеев // Lex Russica. 2016. №11 (120). С. 91-101.

²¹ См.: Колобов Р. Ю. Рамсарская Конвенция как элемент международно-правовой охраны экосистемы Байкала / Р. Ю. Колобов // Сибирский юридический вестник. 2020. №1 (88). С. 101-111.

²² См.: Копылов М. Н. Рамсарской Конвенции – 40 лет / М. Н. Копылов, А. М. Солнцев // Журнал российского права. 2012. №3 (183). С. 105-112.

²³ См.: Майорова Е. И. Международные правовые конвенции как инструмент предотвращения экологических рисков / Е. И. Майорова // Вестник университета. 2021. № 6. С. 44-51.

²⁴ См.: Редникова Т. В. Правовая охрана биологического разнообразия на международном уровне: итоги тридцатилетия и перспективы развития / Т. В. Редникова // Международное право и международные организации. 2022. №4. С. 110-119.

²⁵ См.: Рыженков А. Я. Правовой режим водно-болотных угодий / А. Я. Рыженков // Правовая парадигма. 2023. №2. С. 114-122.

²⁶ См.: Шайхутдинова Г. Р. Имплементация международных обязательств в сфере сохранения биологического разнообразия (на примере Российской Федерации и Республики Ирак) / Г. Р. Шайхутдинова, С. Х. Джабер // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2019. №1. С. 92-101.

²⁷ См.: Скрипник И. И. Международный механизм соблюдения государствами обязательств по управлению охраняемыми природными территориями / И. И. Скрипник, А. М. Солнцев // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2012. №2. С. 224-240.

²⁸ См.: Хмелева Е. Н. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий: проблемы, их решения и вопросы без ответов / Е. Н. Хмелева // Астраханский вестник экологического образования. 2014. №1 (27). С. 16-23.

К. И. Черемисина²⁹ – в своих трудах рассматривают проблемы управления охраняемыми природными территориями.

Настоящая диссертация также опирается на наработки в области исследования сохранения водно-болотных угодий и биологического разнообразия в китайской доктрине, что обусловлено особой актуальностью предмета исследования для всего мира. Исследуемая проблематика фрагментарно рассматривалась китайскими авторами, например: Ван Жуйцин (王瑞卿) представил определение и классификацию водно-болотных угодий в соответствии с Законом КНР о сохранении водно-болотных угодий³⁰; Ван Цзинь (汪劲) систематизировал обязательства государства по защите окружающей среды³¹; Цзя Минмин (贾明明) проанализировал законодательные изменения в защите мангровых лесов Китая за последние годы в контексте достижения ЦУР³²; Янь Чэнгао (严承高) проанализировал показатели для оценки ценности биоразнообразия водно-болотных угодий³³.

С целью всестороннего и полного изучения международно-правового режима по сохранению водно-болотных угодий были проанализированы научные работы многих зарубежных авторов, среди которых: Е. А. Падону (E. A. Padonou)³⁴,

²⁹ См.: Черемисина К. И. Проблемы правового регулирования особо охраняемых природных территорий Российской Федерации, обладающих международным статусом / К. И. Черемисина // Вестник науки. 2018. №2 (2). С. 119-121.

³⁰ 王瑞卿, 张明祥, 武海涛等 [Ван Жуйцин, Чжан Минсян, У Хайтао и др]. 从«中华人民共和国湿地保护法»解析湿地定义与分类 [Определение и классификация водно-болотных угодий в соответствии с Законом об охране водно-болотных угодий Китайской Народной Республики] // 湿地科学 [Наука о водно-болотных угодьях]. 2022. № 20. С.13

³¹ 汪劲 [Ван Цзинь]. 环境法学 (第四版) [Право окружающей среды (четвертое издание)] / Ван Цзинь – 北京大学出版社 [Издательство Пекинского университета]. 2018. С. 15

³² 贾明明, 王宗明, 毛德华等 [Цзя Минмин, Ван Цзунмин, Мао Дэхуа и др]. 面向可持续发展目标的中国红树林近50年变化分析 [Анализ изменений в мангровых зарослях Китая за последние 50 лет для достижения целей устойчивого развития] // 科学通报 [Научный бюллетень]. 2021. № 30. С. 3886-3901.

³³ 严承高, 张明祥, 王建春 [Янь Чэнгао, Чжан Минсян, Ван Цзяньчунь]. 湿地生物多样性价值评价指标及方法研究 [Исследование показателей и методов оценки ценности биоразнообразия водно-болотных угодий] // 林业资源管理 [Управление лесными ресурсами]. 2000. № 1. С.41-46.

³⁴ Padonou E. A. How far are mangrove ecosystems in Benin (West Africa) conserved by the Ramsar Convention? / E. A. Padonou, N. I. Gbaï, M. A. Kolawolé et al // Land Use Policy. 2021. Vol. 108. P. 105.

С. М. Нунес (С. М. Nunes)³⁵, В. Кванина (V. Kvanina)³⁶, Л. М. Ковардин (L. M. Cowardin)³⁷, Н. А. Робинсон (N. A. Robinson)³⁸.

Следует отметить, что, несмотря на наличие большого объема научных исследований по сохранению водно-болотных угодий, в правовой науке отсутствует комплексное исследование международно-правового режима по сохранению водно-болотных угодий. Настоящее диссертационное исследование призвано восполнить данный пробел.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель исследования – проанализировать международно-правовые проблемы и выработать предложения по их решению на основе изучения моделей международно-правового сотрудничества в области сохранения водно-болотных угодий, а также содействовать развитию и совершенствованию международно-правового режима сохранения и разумного использования водно-болотных угодий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд исследовательских **задач**, среди которых:

- систематизация и оценка основных международно-правовых актов в сфере сохранения водно-болотных угодий и их нормативного содержания;
- исследование функций, механизмов и вклада международных организаций и органов в охрану водно-болотных угодий;
- определение ключевых международно-правовых проблем и рисков, с которыми сталкивается охрана водно-болотных угодий на глобальном уровне в современных условиях;
- изучение институциональных и практических препятствий для внедрения экосистемного подхода к сохранению водно-болотных угодий с точки зрения международного права;

1. ³⁵ Nunes C. M. The 2020 Reform of the Water and Sanitation Services Sector in Brazil / C. M. Nunes, A. A. Anderaas, M. D. Leal // Law Journal. 2021. Vol. 8 (2). P. 66-88.

³⁶ Kvanina V. Improving the Legislation on Public-Private Partnerships in Environmental Protection in the BRICS Countries / V. Kvanina, E. Kovalenko, G. Vypkhanova // BRICS Law Journal. 2023. Vol.10 (3). P. 106-121.

³⁷ Cowardin, L. M. Classification of wetlands and deepwater habitats of the United States / L. M. Cowardin // US Department of the Interior Fish and Wildlife Service Office of Biological Services. 1979. P. 13-18.

³⁸ Robinson N. A. Ecological civilization and legal norms for resilient environmental governance / N. A. Robinson // Chinese Journal of Environmental Law. 2020. Vol. 4 (2). P. 131-161.

- рассмотрение развития экологического законодательства и политики Китая в контексте имплементации международных экологических обязательств;
- изучение механизмов и особенностей включения положений Рамсарской конвенции в национальную правовую систему Китая;
- анализ роли и практического вклада Китая в развитие взаимодействия государств-участников на Конференции сторон Рамсарской конвенции.

Научная новизна диссертационного исследования детерминирована комплексным анализом международно-правового режима охраны водно-болотных угодий, включая функционирование механизма контроля соблюдения Рамсарской конвенции. В работе разработана концепция правовой защиты трансграничных водно-болотных угодий и выявлены особенности балансирования между задачами их сохранения и целями экономического развития.

Научная новизна исследования заключается также в преодолении фрагментарности научного знания посредством системной конвергенции институтов международного экологического права – климатического, в сфере сохранения биоразнообразия и охраны трансграничных водных ресурсов. Это позволило сформировать целостную теоретическую модель, служащую основой для разработки комплексного международно-правового режима охраны водно-болотных угодий.

На доктринальном уровне автором преодолен сложившийся дисбаланс, выражавшийся в доминировании природоохранных аспектов над социально-экономическими. Предложена модель международно-правового регулирования, базирующаяся на принципе разумного использования, что позволяет оптимизировать соотношение экологической защиты водно-болотных угодий и их устойчивого экономического освоения.

К числу новаций работы относится также выявление и анализ особенностей имплементации Рамсарской конвенции в разных странах с особым акцентом на эволюцию экологической политики и законодательства Китая. Обобщение международного опыта правоприменения способствует формированию

универсального подхода, направленного на повышение эффективности международно-правовой охраны водно-болотных угодий.

Кроме того, новизна исследования детерминирована применением междисциплинарного подхода, ориентированного на разработку международных стандартов интеграции экосистемных функций водно-болотных угодий в систему устойчивого урбанистического планирования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в ликвидации лакуны в доктрине международного экологического права, вызванной недостаточной разработанностью проблематики охраны водно-болотных угодий, а также в концептуальном развитии его отраслевого инструментария под влиянием концепции устойчивого развития.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут служить эффективной научной основой для международных организаций и государств при принятии решений и разработке законодательства, способствовать укреплению международного сотрудничества в области трансграничной охраны водно-болотных угодий и содействовать устойчивому управлению глобальными ресурсами водно-болотных угодий. Предложенный в диссертации механизм реализации международно-правовой ответственности и разрешения споров может усилить обеспечение международно-правовой охраны водно-болотных угодий и укрепить контроль за выполнением международных обязательств.

Кроме того, в диссертации исследован механизм баланса между охраной и разумным использованием водно-болотных угодий, что может способствовать достижению взаимовыгодного сочетания охраны окружающей среды и экономического развития. Результаты и выводы работы могут быть применены в научно-исследовательской деятельности, в учебном процессе при преподавании курсов «Защита экологических прав человека»; «Экология, климат, энергетика: международно-правовое регулирование»; «Бизнес, права человека и устойчивость»; «Environmental Protection and Human Rights».

Методологическую основу диссертационного исследования составляют общенаучные, специальные и частнонаучные методы познания.

В качестве философско-мировоззренческой основы применяется диалектический метод, позволяющий всесторонне изучить международно-правовое регулирование сохранения водно-болотных угодий как целостное явление. Среди общенаучных методов использованы системный подход, а также приемы формальной логики – анализ, синтез, аналогия. Их применение обеспечило комплексный характер исследования.

Специальные методы юридической науки представлены сравнительно-правовым, историко-правовым и формально-юридическим (формально-логическим) методами.

Сравнительно-правовой метод позволил обобщить передовой опыт сохранения водно-болотных угодий путем сопоставления политики, институтов и законодательства различных государств, а также посредством сравнения положений международных конвенций, документов международных организаций и национальных правовых актов.

Историко-правовой метод использован для изучения предпосылок возникновения и эволюции международно-правового института сохранения водно-болотных угодий, выявления направленности охраны на различных исторических этапах (в том числе через анализ тематики конференций сторон Рамсарской конвенции 1971 г.).

Формально-юридический метод применен для анализа содержания международных и национальных нормативно-правовых актов, политических документов.

Использование указанных методов позволило выявить пробелы и недостатки действующего режима охраны водно-болотных угодий на международном и национальном уровнях, проанализировать трудности реализации соответствующих норм, обобщить положительный правовой опыт и предложить

универсальные правовые подходы к решению проблем охраны и устойчивого использования водно-болотных угодий.

Совокупность изложенного ранее позволила соискателю сформулировать следующие **положения, выносимые на защиту**:

1. Обосновано, что современная международно-правовая основа охраны водно-болотных угодий формируется совокупным режимом нескольких ключевых конвенций (Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.; Конвенции о биоразнообразии 1992 г.; Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г. и Парижского соглашения 2015 г.), при этом системообразующее место занимает Рамсарская конвенция 1971 г. как специализированный договор, непосредственно регулирующий охрану, рациональное использование и международное сотрудничество в отношении водно-болотных угодий, тогда как остальные международные договоры усиливают и дополняют её нормы в смежных сферах.

2. Установлено, что существующая система международно-правовой охраны водно-болотных угодий характеризуется сложной коллизией и диверсификацией применимых норм, что формирует реальный риск ее дальнейшей фрагментации. Наличие параллельных договорных режимов и институциональных механизмов, регулирующих одни и те же объекты, приводит к дублированию процедур оценки и экспертиз, расхождению критериев и стандартов, а также к неоднородности требований, предъявляемых к государствам. В совокупности это снижает согласованность правоприменительной практики, затрудняет выработку единообразных подходов к охране водно-болотных угодий и в конечном итоге негативно сказывается на эффективности международно-правового регулирования в данной сфере.

3. Выявлены ключевые проблемы в сфере международно-правовой охраны водно-болотных угодий, которые имеют как транснациональный, так и национальный характер, к ним относятся: сложности трансграничного управления, ограниченная эффективность контрольных механизмов Рамсарской конвенции

1971 г., конфликт экономического развития с экологическими императивами, дефицит финансирования и низкий уровень участия общественности. Для преодоления указанных системных ограничений обоснована необходимость применения комплексного подхода, включающего: укрепление международного и межведомственного сотрудничества, совершенствование законодательства, внедрение принципов устойчивого управления и «разумного использования», активизацию научных исследований и мониторинга, расширение общественного участия, применение экономических стимулов, а также ужесточение контроля за загрязнением. Реализация данных мер в комплексе направлена на повышение эффективности охраны данных экосистем.

4. Установлено, что имплементация на национальном уровне положений Рамсарской конвенции 1971 г. носит фрагментарный и неоднородный характер, что обусловлено как различиями в приоритетах государств между задачами экономического развития и сохранением водно-болотных угодий, так и преобладанием практики «встраивания» конвенционных обязательств в разрозненные акты отраслевого законодательства (водного, лесного, земельного, природоохранного и др.). В результате нормы об охране водно-болотных угодий рассеиваются по многочисленным нормативным массивам, приобретают несогласованный и лишённый системности характер, что усиливает правовую фрагментацию, затрудняет их согласованное применение и предсказуемое толкование. Как следствие, это приводит к существенным различиям в эффективности реализации Конвенции в различных правовых порядках. В этих условиях в качестве ключевого направления преодоления указанной системной проблемы обосновывается необходимость разработки и принятия единого специализированного законодательного акта об охране водно-болотных угодий, призванного обеспечить комплексное, внутренне скоординированное и устойчивое правовое регулирование в данной сфере.

5. Выявлена этапная эволюция имплементации Рамсарской конвенции 1971 г. в КНР, включающая четыре последовательные этапа: научно-исследовательский

(1992-2003 гг.); этап активной природоохранной практики и создания водно-болотных парков (2004-2015 гг.); этап системной территориальной охраны (2016-2021 гг.); этап всеобъемлющей законодательной реформы с принятием профильного закона (с 2022 г.). Данная периодизация подтверждает стратегический переход от научного анализа к комплексному правовому регулированию в сфере охраны водно-болотных угодий.

6. Установлено, что за три десятилетия имплементации Рамсарской конвенции 1971 г. КНР выстроила принципиально иную, чем в большинстве государств, правовую модель охраны водно-болотных угодий, интегрированную в конституционную парадигму построения «экологической цивилизации» и достижения ЦУР. В отличие от многих государств, ограничивающихся точечными поправками к отраслевому законодательству и преимущественно декларативным закреплением охранных режимов, КНР сформировала комплексную национальную систему, опирающуюся на развитое межведомственное и многоуровневое взаимодействие органов власти, четкое планирование и программно-целевой подход (включая регенерацию мангровых лесов, институционализированное продвижение инициативы по сертификации «Международных городов водно-болотных угодий»), что выводит водно-болотные экосистемы в центр региональной и городской природоохранной повестки.

Степень достоверности результатов исследования. Диссертационное исследование базируется на прочной теоретической и правовой основе. При использовании разнообразных методов исследования обобщен значительный объем российских, китайских и зарубежных научных трудов, а также привлечены данные международных неправительственных организаций, что обеспечивает репрезентативность и достоверность полученных выводов.

Апробация результатов диссертационного исследования. Работа подготовлена и обсуждена на кафедре международного права юридического института федерального государственного автономного образовательного

учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы».

Основные положения и выводы отражены в научных работах, результаты диссертации также были представлены в выступлениях автора на следующих конференциях: I Евразийский конгресс по международному праву (Астана, Казахстан, 29 октября – 10 ноября 2022 г.); XIX Международный конгресс «Блищенковские чтения» (РУДН, Москва, 15 апреля 2023 г.); Научно-практическая конференция «Право и суд в современном мире (к 25-летию со дня образования Российского государственного университета правосудия)» (Хабаровск, 7 апреля 2023 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Влияние судебной практики на развитие правосудия (к 90-летию со дня образования суда Еврейской автономной области)» (Биробиджан, 18 сентября 2024 г.); III Международный конгресс сравнительного правоведения «Современное сравнительное правоведение: традиции, новации, перспективы» (Москва, 6 декабря 2023 г.); Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Защита традиционных духовно-нравственных ценностей: история и современность (к году семьи в Российской Федерации)» (Хабаровск, 16 мая 2024 г.); I Азиатский юридический форум (Улан-Удэ, 4-7 июля 2024 г.); Научно-практическая конференция «Судебная власть на защите прав и интересов личности, общества, государства (к 90-летию со дня образования Хабаровского краевого суда)» (Хабаровск, 10 октября 2024 г.); 10-я Международная научно-практическая конференция «Российское право и правовая система» (Харбин, пров. Хэйлунцзян, КНР, 24-25 июня 2023 г.); II Международный форум китайско-российского сравнительного правоведения (Кайфэн, пров. Хэнань, КНР, 5-8 апреля 2024 г.); Международный форум Всероссийского общества охраны природы «Экология будущего» (Москва, 30 ноября 2024 г., модератор Сессии «Природа без границ»).

Кроме того, материалы диссертации использовались автором при проведении семинарских занятий по курсам: «Защита экологических прав

человека»; «Экология, климат, энергетика: международно-правовое регулирование»; «Бизнес, права человека и устойчивость»; «Environmental Protection and Human Rights».

Объектом диссертационного исследования являются международные отношения, возникающие в процессе сотрудничества государств и реализации ими международно-правовых обязательств в сфере сохранения водно-болотных угодий.

Предмет исследования составляют: международные конвенции, касающиеся сохранения водно-болотных угодий, изменения климата и биоразнообразия; акты «мягкого» права, принятые в рамках международных организаций; международная и национальная практика применения Рамсарской и иных конвенций; соглашения о сотрудничестве по сохранению трансграничных водно-болотных угодий; а также национальное законодательство, касающееся сохранения водно-болотных угодий.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные труды российских (А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев, М. Н. Копылов, Э. Ю. Коваль и др.), китайских (Ван Вэньцин (王文卿), Ван Жуйцин (王瑞卿), Ван Цзинь (汪劲), Лю Лу (刘璐), Сюй Ебяо (徐晔彪), Цзя Минмин (贾明明), Ци Синь (齐欣), Чжан Минсян (张明祥), Чжан Чжэнь (张震), Чжан Юнь (张韞), Чжао Чжэньнань (赵征南), Ян Лиминь (杨丽敏), Янь Чэнгао (严承高) и т. д.) и зарубежных (Н.А. Робинсон (N.A. Robinson), Е.А. Падону (E. A. Padonou), Н.И. Гбай (N. I. Gbaï), М.А. Колаволе (M.A. Kolawolé), Л.М. Ковардин (L. M. Cowardin), С.М. Нунес (S.M. Nunes), А.А. Андераос (A.A. Anderaos), V. Кванина (V. Kvanina), Е. Коваленко (E. Kovalenko), Г. Выпханова (G. Vyrkhanova), С. Гири (S. Giri), Э. Сан (E. Ochieng) и др.) ученых, специализирующихся на исследовании национального права зарубежных государств и проблем имплементации международного права.

Нормативно-правовую базу диссертационного исследования составили следующие международно-правовые акты: Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях 1971 г.; Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.; Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., а также Киотский протокол 1997 г. и Парижское соглашение 2015 г.; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.; экологическое право ЕС (Директива ЕС о птицах 1979 г., Директива ЕС о средах обитания 1992 г.); Договор о бассейне реки Рио-де-ла-Плата 1969 г., подписанный между Бразилией, Боливией и Парагваем для сотрудничества в области сохранения трансграничных водно-болотных угодий; отдельные акты универсальных международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, ФАО), органов (ЮНЕП) и НПО (МСОП); а также законодательство отдельных государств (Китай, Россия, США, Канада, Великобритания, Австралия, Бразилия, Новая Зеландия, Швеция, Южная Африка, Нидерланды, Финляндия, и др.).

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка сокращений и условных обозначений и списка использованных документов и литературы.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОХРАНЕНИЯ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

1.1 Международно-правовые акты в сфере сохранения водно-болотных угодий

Водно-болотные угодья занимают важное место в экосистемах Земли и имеют ключевое значение для выживания и развития человечества. Будучи одной из самых продуктивных экосистем на планете, они предоставляют богатую среду обитания для множества видов флоры и фауны и часто называются «колыбелью биоразнообразия»³⁹. Кроме того, водно-болотные угодья имеют огромное значение в экономическом, культурном, научно-исследовательском и рекреационном аспектах⁴⁰.

Дать точное определение водно-болотным угодьям достаточно сложно: как в повседневной речи, так и в профессиональной среде, термин «*водно-болотные угодья*» (*wetlands*) часто оказывается недостаточно точным для полного охвата его значения. В некоторых языках даже отсутствуют слова, способные передать всю суть этого понятия⁴¹.

В мире существует множество определений водно-болотных угодий, которые можно условно разделить на широкие и узкие. В научных исследованиях обычно используется узкое определение. Так, например, в 1979 году Службой охраны

³⁹ Дэвис Дж. О свойствах водно-болотных угодий / Дж. Дэвис, С. Ф. Клэридж. М.: Wetlands International Global, Азиатское бюро водно-болотных угодий, 2000. 64 с.

⁴⁰ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

⁴¹ Legal Aspects of the Conservation of Wetlands [Электронный ресурс]. URL: <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/EPLP-025.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

рыбных ресурсов и диких животных США было предложено следующее определение: водно-болотные угодья – это переходная зона между сушей и водной экосистемой, где уровень грунтовых вод обычно находится у поверхности или близко к ней, либо суша покрыта мелководьем. Указывается, что для целей предложенной классификации водно-болотные угодья должны иметь одно или несколько из следующих свойств: наличие водных растений в качестве преобладающего типа растительности хотя бы периодически; преимущественно увлажненную почву в качестве субстрата; беспочвенный субстрат, ежегодно во время вегетационного периода насыщаемый водой или становящийся мелководьем⁴².

Широкое определение водно-болотных угодий дается в Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, где они определяются как «районы болот, фенот, торфяных угодий или водоемов – естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров» (пункт 1 статьи 1)⁴³. В узком понимании водно-болотные угодья обычно считаются местами стыка суши и воды, тогда как в широком – охватывают любые значительные водоемы на Земле, за исключением моря глубиной свыше 6 метров.

Целью разработки Рамсарской конвенции было создание системы охраны среды обитания, значимой для водоплавающих птиц, без учета точности научных определений, но для как можно более широкого охвата территорий. Поэтому термин «водно-болотные угодья», принятый в Конвенции, является наиболее широким из всех существующих определений и включает реки, озера, болота, торфяники, тундру, отмели, эстуарии, дельты, подземные водоносные горизонты,

⁴² Cowardin L. M. Classification of wetlands and deepwater habitats of the United States / L. M. Cowardin // US Department of the Interior Fish and Wildlife Service Office of Biological Services. 1979. P. 91.

⁴³ Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

оазисы, мангровые леса и другие прибрежные зоны, коралловые рифы, искусственные водохранилища, рисовые поля, солончаки и рыбные пруды.

Дефиниция водно-болотных угодий в китайском законодательстве в целом основана на Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (далее – Рамсарская конвенция), но имеет свои особенности. В соответствии с реальными потребностями Китая в охране и рациональном использовании таких территорий, из их категории были исключены «рисовые поля и искусственные водоемы и отмели, используемые для аквакультуры»⁴⁴.

Согласно КНР об охране водно-болотных угодий, к ним относятся природные или искусственные, круглогодично или сезонно заполненные водой участки земли, включая морские акватории глубиной не более шести метров во время отлива, за исключением рисовых полей и объектов аквакультуры. В Китае также действует система градации и каталогизации водно-болотных угодий»⁴⁵.

Согласно Основному бюллетеню Третьего национального обследования земельных ресурсов Китая⁴⁶, опубликованному в 2021 году, общая площадь водно-болотных угодий страны составляет 23,4693 млн гектаров (ныне более 66 млн га). Основная их часть сосредоточена в семи провинциях: Цинхай, Тибет, Внутренняя Монголия, Хэйлуцзян, Синьцзян, Сычуань и Ганьсу, на которые в совокупности приходится около 88% всех водно-болотных угодий страны.

В рамках этого обследования водно-болотные угодья были выделены в отдельную категорию «земель первого уровня»⁴⁷, включающая семь подкатегорий

⁴⁴ 王瑞卿, 张明祥, 武海涛等 [Ван Жуйцин, Чжан Минсян, У Хайтао и др]. 从《中华人民共和国湿地保护法》解析湿地定义与分类 [Определение и классификация водно-болотных угодий в соответствии с Законом об охране водно-болотных угодий Китайской Народной Республики] // 湿地科学 [Наука о водно-болотных угодьях]. 2022. № 20. P. 13.

⁴⁵ Закон КНР об охране водно-болотных угодий [《中华人民共和国湿地保护法》] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁶ Центральное народное правительство КНР: офиц. сайт. Китай. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-08/26/content_5633490.htm (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁷ Третье национальное обследование территории (ранее Третье национальное обследование земель) является третьим этапом национального обследования территории (обследования земель), начатым в 2017 году. Это комплексное исследование состояния страны и ее ресурсов, а также основа для разработки крупных стратегических

«земель второго уровня»: мангровые леса (0,12%), лесные болота (9,41%), кустарниковые болота (3,22%), болотистые луга (47,48%), прибрежные отмели (6,44%), внутренние отмели (25,08%) и болота (8,25%). Для сравнения, во Втором национальном обследовании земельных ресурсов⁴⁸ эти типы земель были распределены по более широким категориям первого уровня, таким как «леса», «пастбища» и «водные ресурсы».

Таким образом, изменение классификации в ходе третьего обследования отражает углубление понимания экологических функций и значимости водно-болотных угодий в Китае. Теперь они поставлены в один ряд с сельскохозяйственными угодьями, садами, лесами, пастбищами и водными объектами, что соответствует национальным экологическим приоритетам.

Экологические ресурсы могут предоставлять человечеству две категории ценностей: «материальные блага» и «нематериальные услуги»⁴⁹. Это подчеркивает их критическую значимость для устойчивого развития и благополучия общества⁵⁰. В настоящее время по всему миру ведется учет «городов с водно-болотными угодьями международного значения». Попадание в этот перечень означает международное признание достижений в области городского экологического строительства, что, в свою очередь, свидетельствует о способности водно-болотных угодий предоставлять человеку духовные ценности и почет.

планов и важных политических мер в области экономического и социального развития. [第三次全国国土调查（原称为第三次全国土地调查）是第三次全国性的国土调查（土地调查），自2017年起开展，是一次重大国情国力调查，也是国家制定经济社会发展重大战略规划、重要政策举措的基本依据。]

⁴⁸ Второе национальное обследование земель было запущено в 2007 году и завершено в 2009 году. 30 декабря 2013 года Министерство земельных и природных ресурсов, Национальное статистическое управление и Офис группы руководства Второго национального обследования земель Государственного совета опубликовали «Уведомление о главных данных Второго национального обследования земель». [第二次全国土地调查2007年全面启动，2009年完成，2013年12月30日，国土资源部，国家统计局，国务院第二次全国土地调查领导小组办公室发布《关于第二次全国土地调查主要数据成果的公报》。]

⁴⁹ 徐晔彪[Сюй Ебяо]. 湿地自然保护区生态资源的价值分析与开发利用研究 [Анализ ценности, развитие и использование экологических ресурсов в водно-болотных заповедниках] // 农业灾害研究[Исследования в области сельскохозяйственных бедствий]. 2023. № 07. С. 284-286.

⁵⁰ Копылов М. Н. История международного экологического права / М. Н. Копылов, С. А. Мохаммад, Е. А. Якушева. М.: Российский ун-т дружбы народов, 2007. 248 с.

Водно-болотные угодья являются незаменимым ресурсом для жизни и деятельности человека⁵¹. Их экосистемы обладают высокой продуктивностью⁵². К основным материальным ресурсам относятся рыба, креветки, крабы, моллюски и другие продукты, богатые белком⁵³. Для более чем миллиарда человек рыба, выловленная на этих территориях, служит основным источником белка, а для еще двух миллиардов – составляет не менее 15 % от потребляемого животного белка⁵⁴. Рисовые поля, являясь искусственными водно-болотными угодьями, обеспечивают основным продуктом питания более 50 % населения мира. Камыш, произрастающий на водно-болотных угодьях, служит важным сырьем для производства бумаги, а также естественным барьером против пожаров. Водно-болотная растительность способна поглощать тепло, что помогает замедлить распространение огня и снизить его интенсивность, а вода служит ресурсом для тушения. Масличные пальмы в водно-болотных угодьях Западной Африки и Юго-Восточной Азии – главный источник пищевых масел и масел для мыловарения; пальмы тропических болот используются для заготовки кормов, производства топлива, уксуса и алкоголя⁵⁵. Водно-болотные угодья также предоставляют древесину, лекарственные растения, ягоды и другие ресурсы⁵⁶.

Кроме того, водно-болотные угодья являются важным источником занятости и получения дохода⁵⁷. Они обеспечивают средства к существованию для более чем миллиарда человек, а ежегодная совокупная стоимость предоставляемых ими услуг оценивается в 47 триллионов долларов США. Так, рисоводство – это основной источник занятости для миллиардов семей в Азии, Африке и Америке. Около 660

⁵¹ Thibodeau F.R. An Economic Analysis of Wetland Protection. *Journal of Environmental Management* / F.R. Thibodeau, B.D. Ostro. 1981. Vol. 12. P.19-30.

⁵² Batie S.S. Estimating the Economic Value of Wetlands: Principles, methods, and limitations. *Coastal Zone Management Journal* / S.S. Batie, L.A. Shabman. 1982. Vol. 10. P. 255-278.

⁵³ Woodward R.T. The Economic Value of Wetland Services: A meta-analysis / R.T. Woodward, Y.-S. Wui. *Ecological Economics*. 2001. Vol. 37. P. 257-270.

⁵⁴ Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem. [Электронный ресурс]. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁵⁵ Barbier E.B. Sustainable Use of Wetlands. *Valuing Tropical Wetland Benefits: Economic methodologies and applications* / E.B. Barbier. *Geographical Journal*. 1993. Vol. 159. P. 22-32.

⁵⁶ Пьявченко Н. И. Лесное болотоведение: основные вопросы / Н. И. Пьявченко. М.: Просвещение, 1963. 192 с.

⁵⁷ Wattage P. Total Economic Value of Wetland Conservation in Sri Lanka Identifying Use and Non-Use Values / P. Wattage, S. Mardle. *Wetlands Ecology and Management*. 2008. Vol. 16 P. 359-369.

миллионов человек по всему миру заняты в сфере рыболовства и аквакультуры. Развитие туризма на этих территориях также вносит значительный вклад в экономику, способствуя переходу к денежной экономике и культурным изменениям в сторону модернизации⁵⁸. Занятость в сфере туризма на территориях водно-болотных угодий составляет 8,9 % от общемировой, а около 50 % международных туристических поездок с целью отдыха и расслабления приходится именно на такие районы⁵⁹.

Водно-болотные угодья обладают мощными экологическими функциями⁶⁰. Находясь на стыке суши и водоемов, они объединяют характеристики обеих сред. Практически вся пресная вода на Земле добывается на их территориях, а их ключевая роль в фильтрации и хранении воды позволила заслужить название «природных резервуаров»⁶¹.

Такие местообитания, как солончаки, приливно-отливные зоны и мангровые леса, способны накапливать воду во время паводков и сохранять ее в засушливые периоды, смягчая тем самым последствия экстремальных погодных условий⁶². Торфяники, подобно огромным губкам, впитывают ливневые стоки, сдерживая наводнения, а в периоды засухи медленно отдают влагу, обеспечивая людей чистой водой. Миллионы человек зависят от торфяников, используя их для выпаса скота, рыболовства и земледелия.

Важнейшей функцией водно-болотных угодий является поглощение углерода: они захватывают и накапливают углекислый газ, регулируя климат, фильтруя загрязнения и замедляя глобальное потепление. Неслучайно их называют «почками Земли» – общий запас углерода в этих экосистемах превышает запасы

⁵⁸ Mbaiwa J. E. Changes on traditional livelihood activities and lifestyles caused by tourism development in the Okavango Delta, Botswana / J. E. Mbaiwa // *Tourism Management*. 2011. Vol. 5. P.1050-1060.

⁵⁹ Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁶⁰ Sharma B. The Economic Value of Wetland Ecosystem Services: Evidence from the Koshi Tappu Wildlife Reserve, Nepal / B. Sharma, G. Rasul, N. Chettri. *Ecosystem Services*. 2015. Vol. 12. P. 84-93.

⁶¹ Альдер, Ж. Экосистемы и благосостояние человека: водно-болотные угодья и водные ресурсы. Синтез: доклад об оценке экосистем на пороге тысячелетия / сост.: Ж. Альдер [и др.]. М.: Институт мировых ресурсов, 2005. 68 с.

⁶² Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem. [Электронный ресурс]. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

любой другой экосистемы планеты. Особенно мощными природными резервуарами углерода⁶³ выступают торфяники и прибрежные «голубые» экосистемы: мангровые леса, заросли морских трав и солончаки.

Эти экосистемы также служат уникальными природными хранилищами биоразнообразия и обеспечивают безопасные местообитания для дикой фауны⁶⁴. Более 100 тысяч видов пресноводных животных обитает на их территориях, а в целом на водно-болотные экосистемы⁶⁵ приходится до 40% всех видов животных и растений на планете, включая амфибий, рептилий и перелетных птиц. Именно поэтому водно-болотные угодья называют «колыбелью биоразнообразия» и «генетическим банком видов». Так, тропические торфяные леса – важнейшие водно-болотные экосистемы, в которых обитают тысячи видов флоры и фауны, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, таких как орангутаны и суматранские тигры.

Помимо экологической и экономической ценности, они также являются источником духовного обогащения и эмоционального удовлетворения, способствуют повышению уровня счастья и качество жизни, формируя уникальную культуру, связанную с местными особенностями⁶⁶. Водно-болотные угодья предоставляют людям природные пейзажи и открытые пространства для отдыха и занятия спортом, играя важную культурную и духовную роль в жизни местных сообществ и являясь частью региональной идентичности⁶⁷.

Сегодня урбанизация стала одним из ключевых трендов: в городах проживает около 4 миллиардов человек, что составляет примерно половину

⁶³ Convention on Wetlands. (2021). Global Wetland Outlook: Special Edition 2021. Gland, Switzerland: Secretariat of the Convention on Wetlands. [Электронный ресурс]. URL: https://static1.squarespace.com/static/5b256c78e17ba335ea89fe1f/t/61b8a904f3ceb458e9b5ca44/1639491853578/Ramsar+GWO_Special+Edition+2021%E2%80%93ENGLISH_WEB.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁶⁴ Скокова Н. Н. Охрана местообитаний водно-болотных птиц / под ред. Е. Е. Сыроечковского. М.: 1986. 239 с.

⁶⁵ Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem. [Электронный ресурс]. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁶⁶ Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem. [Электронный ресурс]. URL: https://medwet.org/wp-content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁶⁷ Bergstrom J. C. Economic Value of Wetlands-based Recreation / J. C. Bergstrom, J. R. Stoll, J. P. Titre, V. L. Wright. Ecological Economics. 1990. Vol. 2. P. 129-147.

населения мира, а к 2050 году число городских жителей значительно увеличится⁶⁸. Городские водно-болотные угодья приносят не только экологическую пользу, но и обеспечивают городу различные социальные, экономические и культурные выгоды.

В 2017 году в рамках Рамсарской конвенции была запущена глобальная программа аккредитации «Международный город водно-болотных угодий» (резолюция XII.10⁶⁹, резолюция XIV.10⁷⁰). Этот статус присваивается за выдающиеся достижения города в области охраны водно-болотных угодий. Для его получения город должен быть номинирован правительством страны, а затем оценен и аккредитован Секретариатом Рамсарской конвенции, который в случае успеха вручает городу специальную награду.

Город, претендующий на этот статус, должен соответствовать нескольким критериям: более 10% его территории должны занимать водно-болотные угодья; уровень их охраны должен составлять не менее 50%; в его административных границах должна находиться как минимум одна особо охраняемая природная территория, имеющая значение для водно-болотных угодий (включая территории международного значения), – национальный заповедник или национальный парк. Присвоение статуса «Международный город водно-болотных угодий» отражает культурный и экологический облик города и является высокой честью для страны, города и его жителей.

Хотя человечество все больше осознает ценность и роль водно-болотных угодий и предпринимает множество охранных мер, площадь и качество этих экосистем в мире продолжают неуклонно снижаться. Причины деградации включают как природные, так и антропогенные факторы, причем основными являются действия человека. Строительство дамб, вырубка лесов, разрушение

⁶⁸ Рамсарская конвенция. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

⁶⁹ Resolution XII.10 Wetland City Accreditation of the Ramsar Convention. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_res10_wetland_cities_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁷⁰ Resolution XIV.10 Updating the Wetland City Accreditation of the Convention. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.10_wetland_city_accreditation_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

почв, загрязнение окружающей среды, осушение прибрежных земель, чрезмерное орошение и изменение русел рек напрямую влияют на гидрологический режим водно-болотных угодий. Быстрый рост населения, расширение производства, развитие сельского хозяйства, а также урбанизация и инфраструктурное строительство занимают их жизненное пространство. Одновременно ухудшение экологической обстановки, глобальное потепление, иссушение климата, усиление испаряемости и длительные накопления осадков являются природными факторами, способствующими сокращению водно-болотных угодий. С 1970 года мир потерял 35 % всех водно-болотных угодий, причем их утрата происходит в три раза быстрее, чем исчезновение лесов⁷¹. Очевидно, что защита этих экосистем требует совместных усилий всего международного сообщества. С этой целью были приняты такие международно-правовые акты, как Рамсарская конвенция, Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция ООН об изменении климата. Рассмотрим их более подробно.

Рамсарская конвенция. Водно-болотные угодья, будучи колыбелью биоразнообразия, жизненно важны для существования и развития человечества⁷², поскольку служат средой обитания для множества видов растений и животных и выполняют незаменимые экологические функции. Они играют ключевую роль в регулировании климата, обеспечении пресной водой, контроле наводнений, поглощении углерода и сохранении биоразнообразия.

Рамсарская конвенция была подписана 2 февраля 1971 г. в иранском городе Рамсар. С момента подписания регулярно проводятся конференции и мероприятия, направленные на реализацию эффективных мер по сохранению этих экосистем, что вносит значительный вклад в их устойчивое развитие. Уникальность Рамсарской конвенции заключается в экосистемном подходе, который направлен не только на защиту водоплавающих птиц, но и на признание водно-болотных угодий как

⁷¹ Global Wetland Outlook [Электронный ресурс]. URL: <https://www.global-wetland-outlook.ramsar.org> (дата обращения: 10.08.2025).

⁷² Ramachandra T. V. Economic Valuation of Wetlands / T. V. Ramachandra, R. Rajinikanth, V.G. Ranjini. Journal of Environmental Biology. 2005. Vol. 26(2). P. 439-447.

экосистем, имеющих исключительно важное значение для сохранения биологического разнообразия и благополучия человечества⁷³.

Рамсарская конвенция является ключевым международным документом и первым глобальным экологическим соглашением, посвященным сохранению конкретной экосистемы – водно-болотных угодий. Ее деятельность сосредоточена на охране этих экосистем и их биоразнообразия⁷⁴, а стратегическая концепция устойчивого развития в рамках Конвенции подчеркивает взаимосвязь между биоразнообразием, изменением климата, биобезопасностью и здоровьем человека⁷⁵. Работа Конвенции базируется на трех основных принципах: а) выделение водно-болотных угодий международного значения (Рамсарский список); б) содействие разумному использованию всех водно-болотных угодий; в) развитие международного сотрудничества.

Исторически необходимость в таком соглашении созрела в 1960-х годах по мере роста понимания международным сообществом роли водно-болотных угодий для устойчивого развития. Непосредственным толчком к действию послужила активная мелиорация и осушение этих территорий в Европе в 1970-х годах, что привело к резкой утрате мест обитания водоплавающих птиц. Под руководством Л. Хоффмана был запущен международный проект MAR⁷⁶, к которому присоединились Международный союз охраны природы (IUCN, МСОП), Международный совет по охране птиц (ныне известный как *BirdLife International*) и Международная организация по изучению и сохранению водно-болотных угодий

⁷³ Копылов М. Н. Рамсарской Конвенции - 40 лет / М. Н. Копылов, А. М. Солнцев // Журнал российского права. 2012. №3 (183). С. 105-112.

⁷⁴ LEI Guangchun. Ramsar Convention Implementation in China: Achievements and Future Perspectives // Natural Protected Areas. 2022. Vol. 2 (3). P. 1-8.

⁷⁵ 刘红梅, 皇甫超河, 杨殿林 [Лю Хунмэй, Хуанфу Чаохэ, Ян Дяньлинь]. 我国《湿地公约》履约对策研究 [Исследование контрмер по соблюдению Конвенции о водно-болотных угодьях в Китае] // 生态经济 [Экологическая экономика]. 2010. № 7. С.167-169.

⁷⁶ Международный проект MAR (MARshes, MARécages, MARismas) – это программа, созданная в 1960 году в связи с обеспокоенностью скоростью, с которой обширные участки болот и других водно-болотных угодий в Европе «восстанавливались» (то есть осушались) или иным образом уничтожались, что приводило к сокращению численности водоплавающих птиц. Доктор Люк Хоффманн организовал конференцию MAR в Ле-Сент-Мари-де-ла-Мер, во французской Камарге, с 12 по 16 ноября 1962 года. В течение последующих восьми лет под руководством профессора велась работа над текстом конвенции [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/1962-1970> (дата обращения: 10.08.2025).

и водоплавающих птиц (*Wetlands International*)⁷⁷. В рамках проекта проводился мониторинг, сбор данных о популяциях птиц и создавался реестр угодий, что заложило основу для будущей конвенции. Дальнейшая разработка текста соглашения связана с именем Дж.В.Т. Мэтьюза, который при поддержке правительства Нидерландов подготовил первоначальный проект, направленный на сохранение водоплавающих птиц через создание сети охраняемых территорий. Однако в процессе доработки, во многом благодаря правовым консультациям Сирила де Клемма, фокус сместился с охраны отдельных видов на сохранение их местообитаний – самих водно-болотных экосистем⁷⁸.

Таким образом, водно-болотные угодья, будучи ценнейшим природным ресурсом и ключевой средой обитания, требуют для своей эффективной охраны скоординированных международных усилий, выработки общих политических мер и правовых механизмов.

2 февраля 1971 г. в иранском прибрежном городе Рамсар на международной конференции представители 18 стран подписали Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях. Конвенция вступила в силу 21 декабря 1975 г. Ее цель заключается в сохранении, разумном использовании (*wise use*), восстановлении и эффективном управлении водно-болотными угодьями. Для этого она содействует национальным и местным действиям, а также международному сотрудничеству в области борьбы с изменением климата, охраны биоразнообразия и обеспечения устойчивого развития. Стороны Конвенции обязаны разрабатывать национальные планы, политику и законодательство, проводить образовательные мероприятия, внедрять меры управления и вовлекать коренные народы и местных жителей в процесс принятия решений для разумного использования водно-болотных угодий и водных ресурсов на своих территориях.

⁷⁷ Hoffmann L. *Projet Mar: conservation et aménagement des marécages, tourbières et autres milieux humides en zone tempérée*. Volume 1. Comptes rendus de la Conférence MAR aux Saintes-Maries-de-la-Mer, 12-16 novembre 1962. Morges: IUCN, 1964.

⁷⁸ Klemm Cyrille de. *Conservation de la diversité biologique et droit international* / C. Klemm, Bonn: Environmental Law Centre, 1990. P. 13

Ключевым документом, определяющим реализацию Рамсарской конвенции, является ее Стратегический план. С 1997 г. было принято пять таких планов, которые определяют направления работы для Сторон Конвенции, ее Секретариата, Научно-технической группы и партнерских организаций:

1. Стратегический план Рамсарской конвенции на 1997-2002 годы⁷⁹,
2. Стратегический план Рамсарской конвенции на 2003-2008 годы,
3. Стратегический план Рамсарской конвенции на 2009-2015 годы⁸⁰,
4. Четвертый стратегический план на 2016-2024 годы⁸¹ (с обновлением 2022 года⁸²),
5. Стратегический план Рамсарской конвенции на 2025-2034 годы⁸³.

Пятнадцатая Конференция Сторон (Conference of the Parties, далее – КС) Рамсарской конвенции состоялась в Зимбабве с 23 по 31 июля 2025 года. В ней приняли участие 1 284 делегата, наблюдателя и других участников. По итогам конференции было принято 25 резолюций и три объединенные резолюции, одна из которых была посвящена консультациям по разработке и реализации Стратегического плана на 2025-2034 годы.

После продолжительных обсуждений КС окончательно приняла данный план, особо подчеркнув следующие аспекты:

- а) руководящие принципы должны основываться на международной повестке дня в области устойчивого развития;
- б) необходимо усилить поддержку развивающихся стран;
- в) следует четко определить обязанности и распределение задач между сторонами;

⁷⁹ STRATEGIC PLAN 1997-2002. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/key_strat_plan_1997_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸⁰ The Ramsar Strategic Plan 2009-2015. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/lib/hbk4-21.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

⁸¹ The 4th Strategic Plan 2016 – 2024. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/hb2_5ed_strategic_plan_2016_24_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸² The 4th Strategic Plan 2016 – 2024: 2022 update. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/4th_strategic_plan_2022_update_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸³ Draft resolution on the Strategic Plan of the Convention on Wetlands 2025-2034. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2025-04/COP15_23_3_DR_SP5_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

г) рекомендуется обеспечить широкое участие заинтересованных сторон, включая коренные народы и местные сообщества;

д) требуется разработать новые шаблоны национальной отчетности и систему показателей;

е) необходимо мобилизовать финансовые ресурсы для реализации плана.

Этот стратегический план станет рамочной программой действий Рамсарской конвенции на ближайшее десятилетие⁸⁴.

Договорные органы Рамсарской конвенции включают Конференцию сторон, Постоянный комитет, Группу научно-технического обзора (далее – STRP), Секретариат во главе с Генеральным секретарем.

Постоянный комитет был учрежден резолюцией, принятой на КС-3⁸⁵ в Реджайне (Канада) в 1987 году. Комитет осуществляет постоянный контроль за деятельностью Секретариата. Его заседания проводятся ежегодно, а также в периоды подготовки и проведения Конференций сторон, где он функционирует как конференционный комитет. Новые члены Постоянного комитета избираются Конференцией сторон сроком на три года. После избрания члены комитета выбирают из своего состава председателя и заместителей председателя, утверждают состав Группы научно-технического обзора и назначают дату своего первого официального заседания.

STRP, учрежденная в 1993 году⁸⁶, обеспечивает научно-техническую поддержку Конференции Сторон, Постоянному комитету и Секретариату. Ее трехлетние рабочие планы формируются на основе приоритетов, утвержденных Постоянным комитетом, которые, в свою очередь, базируются на стратегических планах, резолюциях и рекомендациях Конференции сторон. В состав группы

⁸⁴ Summary report, 23-31 July 2025. [Электронный ресурс]. URL: <https://enb.iisd.org/ramsar-convention-wetlands-cop15-summary> (дата обращения: 10.08.2025).

⁸⁵ Resolution 3.3: Establishment of a Standing Committee. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_res_3.03e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸⁶ Resolution 5.5: Establishment of a Scientific and Technical Review Panel. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_5.5e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

входят научные и технические эксперты со всего мира. STRP готовит публикации и отчеты; свое 27-е заседание группа провела в декабре 2024 года.

Секретариат Конвенции расположен в центральном офисе МСОП в Гланде (Швейцария). В его основные функции входят:

- ведение Рамсарского списка водно-болотных угодий международного значения и соответствующей базы данных;
- содействие присоединению новых стран к Конвенции;
- организация Конференций сторон, заседаний Постоянного комитета и Группы научно-технического обзора;
- привлечение финансовых взносов и управление бюджетом;
- информирование Сторон Конвенции и широкой общественности о ее деятельности и развитии.

Секретариат также играет ключевую роль в публикации аналитических отчетов. В 2018 году был впервые опубликован доклад «Глобальная перспектива водно-болотных угодий»⁸⁷. Пандемия COVID-19, начавшаяся в 2019 году и оказавшая серьезное влияние на жизнь людей, подчеркнула взаимосвязь экосистем и общественного здоровья. В ответ на это в 2021 году Секретариат выпустил отчет «Глобальная перспектива водно-болотных угодий: специальный выпуск 2021 года»⁸⁸, в котором раскрывается роль водно-болотных угодий для здоровья и благополучия человека, а также их неразрывная связь с проблемами биоразнообразия, изменения климата и водных ресурсов. В 2023 году Секретариат опубликовал свою Рабочую программу на 2023-2025 годы⁸⁹, основанную на семи ключевых функциях. Этот документ определяет основные мероприятия, трехлетние цели, распределение обязанностей и источники финансирования.

⁸⁷ Ramsar Convention on Wetlands. (2018). Global Wetland Outlook: State of the World's Wetlands and their Services to People. Gland, Switzerland: Ramsar Convention Secretariat. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/gwo_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸⁸ Convention on Wetlands. (2021). Global Wetland Outlook: Special Edition 2021. Gland, Switzerland: Secretariat of the Convention on Wetlands. [Электронный ресурс]. URL: https://static1.squarespace.com/static/5b256c78e17ba335ea89fe1f/t/61b8a904f3ceb458e9b5ca44/1639491853578/Ramsar+GWO_Special+Edition+2021%E2%80%93ENGLISH_WEB.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁸⁹ Workplan of the Secretariat for 2023-2025. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-09/secretariat_workplan_2023_2025_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Генеральный секретарь Конвенции возглавляет ее секретариат. С декабря 2022 года этот пост занимает Мусонда Мумба (Dr. Musonda Mumba) – основательница Сети африканских женщин-экологов (NAWE). Она обладает более чем 25-летним опытом работы в сфере глобального природопользования и устойчивого развития, включая 12 лет в штаб-квартире ЮНЕП и 10 лет в качестве старшего советника по вопросам экологии и восстановления экосистем в Программе развития ООН (UNDP). Доктор Мумба входит в число 100 самых влиятельных женщин Африки⁹⁰.

На работу договорных органов Рамсарской конвенции неизбежно влияют политические, экономические и социальные условия в разных странах, что порождает такие проблемы, как медленное принятие решений, слабое исполнение договоренностей и недостаточный контроль. Тем не менее, эти органы постоянно развиваются и совершенствуют свою работу. Благодаря их взаимодействию и активной деятельности Рамсарская конвенция достигла значительных успехов в охране водно-болотных угодий во всем мире. На сегодняшний день ее участниками являются 172 государства, что составляет около 90% от общего числа членов ООН. Под охраной Конвенции находится 2 523 водно-болотных угодья международного значения общей площадью более 257 миллионов гектаров, или примерно 13-18% всех водно-болотных угодий планеты⁹¹. Эти цифры наглядно показывают, что для устойчивого развития водно-болотных угодий необходимы согласованные усилия всего мирового сообщества.

Помимо регулярных КС-14, в рамках Конвенции было проведено множество других мероприятий: 1 внеочередное заседание КС, 63 заседания Постоянного комитета, 26 заседания Научно-технической консультативной группы (STRP), 10

⁹⁰ Biography of Musonda Mumba [Электронный ресурс]. <https://www.decadeonrestoration.org/ru/advisory-board/musonda-mumba> (дата обращения: 10.08.2025).

⁹¹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

предварительных заседаний перед Конференцией сторон (Pre-COP meeting), 5 региональных консультаций и 12 прочих заседаний⁹².

Рамсарская конвенция состоит всего из 12 статей и является весьма краткой. Она направлена на предотвращение утраты водно-болотных угодий, которые служат местом размножения и зимовки для множества водоплавающих птиц, и на защиту экосистем водно-болотных угодий через пропаганду «разумного использования»⁹³. Конвенция устанавливает, что государства-члены должны определить водно-болотные угодья международного значения, разработать соответствующие законы и нормы, защищать, восстанавливать и разумно использовать водно-болотные угодья на своей территории, а также защищать экосистемы водно-болотных угодий и места обитания водоплавающих птиц, призывая государства-члены к международному сотрудничеству в области охраны водно-болотных угодий.

Статья 1 определяет водно-болотные угодья и водоплавающих птиц: «В настоящей Конвенции под водно-болотными угодьями понимаются районы болот, фенот, торфяных угодий или водоемов – естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров». «В настоящей Конвенции под водоплавающими птицами понимаются птицы, экологически связанные с водно-болотными угодьями».

Статья 2 устанавливает, что государства-члены должны включить соответствующие водно-болотные угодья в Список водно-болотных угодий международного значения (в дальнейшем – Список). При присоединении к Конвенции каждое государство определяет для включения в Список хотя бы одно водно-болотное угодье. При этом включение водно-болотного угодья в Список не наносит ущерба исключительным суверенным правам стороны, на чьей территории

⁹² Чэнь Г. Договорные органы Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях 1971 года / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. 2024. № 9 (196). С. 47-48.

⁹³ Министерство иностранных дел КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: http://newyork.fmprc.gov.cn/ziliao_674904/tytj_674911/201410/t20141016_7949703.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

оно расположено. Государства-члены могут добавлять в Список новые водно-болотные угодья, а также расширять, сокращать или отменять уже включенные в него угодья, при этом они должны уведомлять об этом Постоянный комитет.

Статья 3 требует от государств-членов разрабатывать и выполнять соответствующие планы по охране и разумному использованию водно-болотных угодий. Если в результате технического прогресса, загрязнения или других антропогенных вмешательств водно-болотные угодья из Списка претерпели изменения, подвергаются изменениям или имеют вероятность изменений, государства-члены должны уведомить Постоянный комитет.

Статья 4 предписывает государствам-членам создавать природные заповедники («резерваты») для защиты водно-болотных угодий и водоплавающих птиц, независимо от того, включены ли они в Список. Если государство-член решает сократить или исключить угодья из Списка, оно должно создать новые заповедники для компенсации утраты ресурсов угодий и обеспечения мест обитания для водоплавающих птиц. Также государства-члены должны проводить обучение соответствующего персонала, повышать его квалификацию, увеличивать численность водоплавающих птиц, активно заниматься исследованием водно-болотных угодий, их флоры и фауны, а также делиться и обмениваться информацией.

Статья 5 устанавливает, что государства-члены должны консультироваться друг с другом при выполнении обязательств по Конвенции, а также поддерживать и координировать разработанную охранную политику и правила.

Статья 6 определяет учреждение, проведение и полномочия Конференций сторон.

Статья 7 устанавливает требования к профессионализму представителей на Конференции сторон, описывает право одного голоса для государств-членов и правила простого большинства для принятия резолюций.

Статья 8 закрепляет обязанности Постоянного комитета.

Статья 9 заявляет, что Конвенция открыта для подписания без ограничения срока, перечисляет способы и процедуры для участия в Конвенции.

Статья 10 устанавливает, что Конвенция вступает в силу через 4 месяца после того, как, по крайней мере, 7 государств станут ее участниками.

Статья 10.bis предписывает, что государства-члены могут созывать встречи для внесения изменений в Конвенцию и устанавливает процедуру внесения поправок, которые должны быть одобрены большинством в 2/3 голосов.

Статья 11 устанавливает, что Конвенция бессрочна, и государства-члены могут выйти из Конвенции через 5 лет после ее вступления в силу для данного государства.

Статья 12 предписывает уведомление о действиях «Депозитария». После вступления Конвенции в силу «Депозитарий» должен зарегистрировать ее в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава ООН. Конвенция имеет текст на английском, французском, немецком и русском языках. Все тексты имеют одинаковую силу и передаются на хранение «Депозитарию», который затем распределяет официальные копии среди всех государств-членов.

Список водно-болотных угодий международного значения. Когда государства присоединяются к Рамсарской конвенции, они обязаны обозначить как минимум одно водно-болотное угодье для включения в Список водно-болотных угодий международного значения (Рамсарский список, Ramsar List, Список). Для включения в список угодье должно соответствовать одному или нескольким из девяти критериев⁹⁴. Водно-болотные угодья, включенные в этот список, признаются имеющими глобальную экологическую ценность в соответствии с требованиями Конвенции. Если состояние угодья деградирует и не будет восстановлено в установленные сроки, оно может быть исключено из списка.

Процедура применения конкретных критериев для определения водно-болотных угодий международного значения началась в 1974 году, однако первые

⁹⁴ The Ramsar Sites Criteria The nine criteria for identifying Wetlands of International Importance. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsarsites_criteria_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

критерии были официально приняты только на первой Конференции сторон в 1980 году. В 1987 и 1990 годах на последующих конференциях критерии были пересмотрены и дополнены, а на шестой КС в 1996 году были добавлены критерии, связанные с рыбами. Девятый критерий, охватывающий «виды, не являющиеся птицами», был добавлен на девятой КС в 2005 году.

«Девять критериев» разделены на две группы:

- группа А включает критерии, касающиеся эталонных, редких или уникальных типов водно-болотных угодий;

- группа В включает критерии, определяющие международную значимость угодья для сохранения биоразнообразия. Она содержит подгруппы критериев: по видам и экосистемам, по водоплавающим птицам, по рыбам и по другим таксонам.

Цель Рамсарского списка – создание и поддержание международной сети водно-болотных угодий, которые важны для сохранения глобального биоразнообразия и для поддержания жизнедеятельности человека через сохранение экосистемных компонентов, процессов, благ и услуг⁹⁵.

В настоящее время в Списке значатся более 2 500 угодий из 172 стран-участниц Конвенции, их общая площадь превышает 2,5 миллиона квадратных километров. Рамсарская сеть имеет глобальный охват и включает различные типы внутренних и прибрежных водно-болотных угодий. Первым в мире угодьем, внесенным в Рамсарский список в 1974 году, стал полуостров Кобург в Австралии. Великобритания является страной с наибольшим количеством Рамсарских угодий (175 объектов), за ней следует Мексика (144 объекта)⁹⁶.

Протокол Монтре (The Montreux Record). Согласно статье 3 Рамсарской конвенции, включив водно-болотного угодья в Список международного значения, стороны обязуются поддерживать его экологические характеристики. Они также должны уведомлять Секретариат, если эти характеристики уже изменились,

⁹⁵ Leitch J. A. Progress, Problems, and Prospects for Successful Economic Valuation of Wetlands / J. A. Leitch. Wetlands. 1983. Vol. 3. P. 153-160.

⁹⁶ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

изменяются или могут измениться. В случае необратимой утраты экологических характеристик угодье может быть исключено из Списка полностью или частично.

Протокол Монтре – это реестр водно-болотных угодий из Рамсарского списка, экологические характеристики которых изменились, изменяются или могут измениться в результате технологического развития, загрязнения или иного антропогенного вмешательства. Этот реестр является частью Рамсарской информационной системы⁹⁷.

Конференция сторон постоянно уделяет внимание фактическим или потенциальным изменениям экологических характеристик угодий. Для помощи сторонам в выполнении обязательств был разработан ряд механизмов, ключевым из которых являются «Протокол Монтре и сопутствующие процедуры управления»⁹⁸.

Протокол Монтре был разработан в соответствии с Рекомендацией 4.8 четвертой Конференции сторон в 1990 году⁹⁹. Затем Резолюция 5.4 пятой Конференции сторон¹⁰⁰ (1993 г.) уточнила, что реестр должен использоваться для определения угодий, требующих приоритетных природоохранных мер на национальном и международном уровнях. По состоянию на январь 2026 года в Протоколе Монтре значилось 46 водно-болотных угодий¹⁰¹.

После включения угодья в Протокол Монтре Секретариат по запросу заинтересованной стороны может направить Рамсарскую консультативную миссию. Эта техническая группа анализирует состояние угодья, предоставляет рекомендации по необходимым мерам, а также оценивает возможность исключения угодья из Протокола Монтре после успешного выполнения этих мер.

⁹⁷ The Montreux Record and the Ramsar Advisory Missions. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/info2007-06-e.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

⁹⁸ The Montreux Record (MR) Management Guidance Procedure (MGP) [Электронный ресурс]. URL: https://rsis.ramsar.org/RISapp/files/RAM/RAM_007_IN_en.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

⁹⁹ Recommendation 4.8: Change in ecological character of Ramsar sites [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_rec_4.08e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰⁰ Resolution 5.4: The Record of Ramsar sites where changes in ecological character have occurred, are occurring, or are likely to occur (Montreux Record) [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_5.4e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰¹ Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. https://web.archive.org/web/20210812013731/https://rsis.ramsar.org/ris-search/?f%5B0%5D=montreuxListed_b%3Atrue (дата обращения: 10.08.2025).

Фонд малых грантов (Small Grants Fund). Достаточное финансирование имеет решающее значение для реализации Рамсарской конвенции и предотвращения деградации и утраты водно-болотных угодий. На четвертой Конференции сторон в 1990 году было принято решение о создании Фонда охраны водно-болотных угодий, который позже был переименован в Фонд малых грантов. Он предназначен для оказания финансовой помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в охране водно-болотных угодий. Максимальная сумма гранта для одного проекта составляет 40 000 швейцарских франков. Этот фонд формируется за счет обязательных взносов сторон Конвенции. Кроме него, существуют также фонды добровольных взносов¹⁰².

К ним относятся:

- **Фонд водно-болотных угодий Нагао (Nagao Wetland Fund, NWF)**, созданный в 2016 году при поддержке Японии. Он может предоставлять до 30 000 долларов США ежегодно на каждый утвержденный проект.

- **Фонд «Водно-болотные угодья для будущего» (Wetlands for the Future, WFF)**, существующий с 1997 года. Его цель – поддержка охраны и разумного использования водно-болотных угодий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

- **Фонд действий по защите водно-болотных угодий (The Action for Wetlands Fund)** был создан в 2022 году в сотрудничестве с международной продовольственной компанией «Данон». Он предоставляет гранты в размере 10 000 евро для поддержки проектов по охране, восстановлению и устойчивому использованию водно-болотных угодий¹⁰³.

Всемирный день водно-болотных угодий. Всемирный день водно-болотных угодий был учрежден в 1996 году на XVII сессии Постоянного комитета Рамсарской конвенции. Он отмечается ежегодно 2 февраля – в день подписания

¹⁰² Small Grants Fund for Wetland Conservation and Wise Use. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/info2007-08-e.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰³ Wetlands for the Future Fund Benefitting Wetland Management and Conservation in Latin America and the Caribbean. – [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/wff/wff_pub2010_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Конвенции в 1971 году в иранском городе Рамсар. В 2021 году Генеральная Ассамблея ООН официально провозгласила эту дату международным днем ООН, что придало мероприятию дополнительный статус.

Каждый год Секретариатом Конвенции объявляется особая тема дня. Так, в 2022 году темой было «Действия в пользу водно-болотных угодий ради людей и природы», в 2023-м – «Восстановление водно-болотных угодий», а в 2024-м – «Водно-болотные угодья и благополучие человека».

Международный город водно-болотных угодий. По мере развития Рамсарской конвенции страны-участницы стали все больше осознавать ценность водно-болотных угодий в городской среде. Поскольку уже около половины населения мира (почти 4 млрд человек) проживает в городах, их рост и растущая потребность в ресурсах создают серьезную угрозу для таких экосистем. В то же время охрана и разумное использование городских водно-болотных угодий приносят значительные экономические, социальные и культурные выгоды¹⁰⁴. Согласно Резолюциям Конференции сторон XII.10¹⁰⁵ и XIV.10¹⁰⁶, статус «Международного города водно-болотных угодий» присваивается городам, выдвинутым страной-участницей и прошедшим оценку Независимого консультативного комитета. Этот престижный статус свидетельствует о высоких достижениях города в сохранении водно-болотных угодий, повышает его международный авторитет и подчеркивает уникальную природную привлекательность.

Впервые 18 городов были аккредитованы на КС-13 в 2018 году, а на КС-14 в 2022 году к ним добавились еще 25.

Таким образом, общее число таких городов в мире достигло 43. Наибольшее количество аккредитованных городов (13) находится в Китае.

¹⁰⁴ Farber S. The Economic Value of Wetlands Systems / S. Farber, R. Costanza. Journal of Environmental Management. 1987. Vol. 24. P. 41-51.

¹⁰⁵ Resolution XII.10 Wetland City Accreditation of the Ramsar Convention [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_res10_wetland_cities_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰⁶ Resolution XIV.10 Updating the Wetland City Accreditation of the Convention [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.10_wetland_city_accreditation_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Рамсарская премия (The Ramsar Awards). В 1996 году на КС-6 была принята Резолюция VI.18¹⁰⁷, учредившая Рамсарскую премию в области сохранения водно-болотных угодий.

Цель премии — признание выдающихся заслуг отдельных лиц, организаций, правительств и органов управления в деле сохранения и разумного использования водно-болотных угодий во всем мире.

Премия вручалась восемь раз: в 1999, 2002, 2005, 2008, 2012, 2015, 2018 и 2022 годах. Лауреаты получают денежную награду в размере 10 000 долларов США, которая предоставляется при поддержке компании Danone (Evian Special Prize).

В 2024 году были объявлены номинации на девятую Рамсарскую премию, которая включает три категории:

1. Премия за инновации в сохранении водно-болотных угодий (The Ramsar Wetland Conservation Award for Innovation): присуждается лицу, проекту, программе или политике, внесшим значительный вклад в сохранение и разумное использование водно-болотных угодий благодаря инновационным технологиям или подходам.

2. Премия для молодых поборников водно-болотных угодий (The Ramsar Wetland Conservation Award for Young Wetland Champions): присуждается молодому человеку или группе лиц в возрасте от 18 до 30 лет за их вклад в сохранение, разумное использование и восстановление водно-болотных угодий.

3. Премия за сохранение и разумное использование водно-болотных угодий коренными народами (The Ramsar Wetland Conservation Award for Indigenous Peoples): присуждается группам или отдельным лицам коренных народов за выдающееся лидерство и преобразующие проекты, направленные на сохранение и разумное использование водно-болотных угодий¹⁰⁸.

¹⁰⁷ Resolution VI.18: Establishment of the Ramsar wetland conservation award [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_vi.18e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁰⁸ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

Конференция сторон Рамсарской конвенции (КС). Согласно статье 6 Конвенции, КС является ее высшим органом, принимающим решения. КС проводится раз в три года. Ее основные функции включают:

- Утверждение программы работы и бюджета на следующий трехлетний цикл.
- Рассмотрение рекомендаций по актуальным и новым вопросам, касающимся охраны и разумного использования водно-болотных угодий.
- Обсуждение выполнения Конвенции, дополнений и изменений в Рамсарский список, а также информации об изменении экологических характеристик внесенных в него угодий (ст. 6, п. 2).

В работе КС, помимо представителей государств-участников, могут принимать участие (в качестве наблюдателей без права голоса) делегаты от государств, не являющихся сторонами Конвенции, а также межправительственные и неправительственные организации.

В ходе каждой сессии КС также проводятся технические семинары, посвященные ключевым темам в области сохранения водно-болотных угодий. Их цель – актуализация концепций Конвенции и разработка практических руководств для сторон.

Перед каждой Конференцией стороны представляют в Секретариат национальные отчеты о выполнении Конвенции.

Последние и планируемые сессии:

- КС-14 состоялась в 2022 году в Ухане (Китай)¹⁰⁹,
- КС-15 запланирована на 2025 год в Зимбабве.

Каждые три года правительства Договаривающихся Сторон собираются на КС для утверждения рабочего плана и бюджета на следующий трехлетний период, а также для обсуждения рекомендаций по актуальным вопросам, касающимся охраны и разумного использования водно-болотных угодий. В работе конференции

¹⁰⁹ Чэнь Г. Анализ итогов 14-ой Конференции участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям (СОР14) / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. 2023. № 3 (178). С. 48-51.

участвуют и наблюдатели без права голоса: представители государств, не являющихся сторонами Конвенции, межправительственные и неправительственные организации. В рамках КС также проводятся технические семинары, посвященные ключевым темам, с целью обновления концептуальных основ Конвенции и разработки руководств для сторон.

Основные вехи и достижения конференций:

- КС-1 (1980, Кальяри, Италия): определены критерии для угодий международного значения.

- КС-2 (1984, Гронинген, Нидерланды): разработана структура для реализации Конвенции.

- КС-3 (1987, Реджайна, Канада): учреждены Постоянный комитет и Секретариат.

- КС-4 (1990, Монтре, Швейцария): создан Протокол Монтре, основан Фонд охраны водно-болотных угодий. Испанский язык принят в качестве третьего рабочего языка Конвенции.

- КС-5 (1993, Куширо, Япония): принято Куширское заявление, предложено создать Научно-технический совет.

- КС-6 (1996, Брисбен, Австралия): принят Стратегический план на 1997-2002 гг.

- КС-7 (1999, Сан-Хосе, Коста-Рика): тема – «Люди и водно-болотные угодья: важнейшая связь». Официально подтвержден статус ключевых партнерских организаций: Wetlands International, Всемирного фонда дикой природы (WWF)¹¹⁰, Всемирного союза охраны природы (IUCN) и Международной ассоциации по охране птиц BirdLife International.

- КС-8 (2002, Валенсия, Испания): тема – «Водно-болотные угодья: вода, жизнь и культура».

¹¹⁰ 10 марта 2023 года Минюстом РФ WWF был объявлен иностранным агентом, 21 июня 2023 года Генпрокуратурой РФ WWF – нежелательной организацией.

- КС-9 (2005, Кампала, Уганда): тема – «Водно-болотные угодья и вода – жизненно важный ресурс для устойчивого развития человечества».
- КС-10 (2008, Чханвон, Южная Корея): тема – «Здоровые водно-болотные угодья, здоровое человечество».
- КС-11 (2012, Бухарест, Румыния): тема – «Водно-болотные угодья, туризм и отдых».
- КС-12 (2015, Пунта-дель-Эсте, Уругвай): тема – «Водно-болотные угодья – наше будущее».
- КС-13 (2018, Дубай, ОАЭ): тема – «Сохранение водно-болотных угодий для устойчивого развития городов».
- КС-14 (2022, Ухань, Китай): тема – «Действия в интересах людей и природы». Принята Уханьская декларация, предложено создать Международный центр по охране мангровых лесов и утверждены «Глобальные стратегические рамки охраны водно-болотных угодий на 2025-2030 годы».
- КС-15 (2025, Виктория-Фолс, Зимбабве): запланировано продолжение обсуждения глобального сотрудничества в области охраны водно-болотных угодий.

Конференции сыграли ключевую роль не только в развитии политики охраны водно-болотных угодий, международного сотрудничества и научной поддержки, но и создали важную платформу для координации управления угодьями и распределения ресурсов между странами¹¹¹.

Помимо регулярных сессий, в истории Конвенции проводились и внеочередные заседания Конференции сторон:

1. Первое внеочередное заседание (1982 г., Париж, Франция): была принята Парижская декларация, внесены поправки в текст Конвенции, определены шесть официальных языков (английский, французский, испанский, русский, арабский, немецкий) и установлены процедуры внесения изменений.

¹¹¹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

2. Второе внеочередное заседание (1987 г.): внесены незначительные изменения в статьи 6 и 7 Конвенции.

3. Третье внеочередное заседание (октябрь 2021 г., Гланд, Швейцария): приняты решения о переносе сроков проведения КС-14 и об утверждении проекта основного бюджета Конвенции на 2022 год. Это заседание остается последним на данный момент.

Рамсарская Конвенция уделяет большое значение укреплению сотрудничеству с другими международными конвенциями, организациями и органами. Резолюция XIV.6¹¹², принятая на КС-14 в 2022 году, подчеркивает необходимость повышения осведомленности о Конвенции и усиления синергии с другими многосторонними природоохранными соглашениями.

В ней содержится призыв к Сторонам, которые также являются участниками Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), Парижского соглашения и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБОООН), в полной мере учитывать важность сохранения и устойчивого использования водно-болотных угодий при разработке и реализации соответствующей национальной политики.

Кроме того, Резолюция XIV.17¹¹³ посвящена роли водно-болотных угодий в контексте изменения климата. В ней рекомендуется, где это уместно, применять подходы, ориентированные на водно-болотные угодья, и экосистемные решения для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, что одновременно будет способствовать сохранению биоразнообразия и повышению благосостояния людей.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. сосредоточена на охране биологического разнообразия, а ее конечной целью является защита экосистем и

¹¹² Resolution XIV.6: Enhancing the Convention's visibility and synergies with other multilateral environmental agreements and other international institutions. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.6_synergies_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹¹³ Resolution XIV.17 The protection, conservation, restoration, sustainable use and management of wetland ecosystems in addressing climate change. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.17_climate_change_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

природных местообитаний. В числе прочего она включает меры по предотвращению разрушения водно-болотных угодий¹¹⁴. Защита этих угодий имеет важнейшее значение для глобального сохранения биологического разнообразия и борьбы с изменением климата¹¹⁵.

Конвенция о биологическом разнообразии¹¹⁶ была подписана в 1992 году в Рио-де-Жанейро представителями 150 правительств. На ней страны согласовали комплексную стратегию «устойчивого развития», призванную не только удовлетворять потребности нынешнего поколения, но и оставить будущим поколениям здоровую и пригодную для жизнь планету.

Три цели Конвенции о биологическом разнообразии заключаются в охране биологического разнообразия, устойчивом использовании его компонентов, а также справедливом и равноправном распределении выгод от использования генетических ресурсов, что тесно связано с защитой водно-болотных угодий.

В мире существует множество типов водно-болотных угодий, на которые приходится до 40% биологического разнообразия планеты. Ежегодно в них открывают около 200 новых пресноводных видов, однако примерно миллион видов растений и животных, чье существование часто зависит от водно-болотных угодий, находятся под угрозой исчезновения¹¹⁷.

Конвенция о биологическом разнообразии и Рамсарская конвенция направлены на защиту глобальных экосистем и охрану биологического разнообразия и его местообитаний, продвигая идею сочетания охраны видов и мест их обитания. Сфера действия Конвенции о биологическом разнообразии охватывает и экосистемы водно-болотных угодий, защищаемые Рамсарской

¹¹⁴ Davidson N. The Ramsar Convention and Synergies for Operationalizing the Convention on Biological Diversity's Ecosystem Approach for Wetland Conservation and Wise Use / N. Davidson, D. Coates // *Journal of International Wildlife Law & Policy*. 2011. Vol. 14 (3-4). P. 199-205.

¹¹⁵ 严承高, 张明祥, 王建春 [Янь Чэнгао, Чжан Минсян, Ван Цзяньчунь]. 湿地生物多样性价值评价指标及方法研究 [Исследование показателей и методов оценки ценности биоразнообразия водно-болотных угодий] // *林业资源管理 [Управление лесными ресурсами]*. 2000. № 1. С.41-46.

¹¹⁶ Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-ru.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹¹⁷ Wetlands and biodiversity. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/ramsar_50_factsheet_biodiversity_english_as_v7.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Конвенцией, поэтому между ними существует значительное пересечение. Для достижения целей в области сохранения биологического разнообразия и смягчения изменения климата необходимо защищать, восстанавливать и рационально использовать водно-болотные угодья. В свою очередь, такая работа напрямую способствует достижению целей как самой Конвенции о биологическом разнообразии, так и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия¹¹⁸.

Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа установила 23 цели, которых необходимо достичь к 2030 году. В частности, цель 2 предусматривает «восстановление 30 % деградированных экосистем», включая наземные, внутренние водные, прибрежные и морские экосистемы; а цель 3 – «охрану 30 % суши, внутренних вод и морей». Водно-болотные угодья, являясь ключевым компонентом внутренних водных и прибрежных экосистем, становятся важнейшим объектом для охраны и восстановления в рамках достижения этих целей¹¹⁹.

Несмотря на то, что Рамсарская конвенция была принята на двадцать лет раньше Конвенции о биологическом разнообразии (далее – КБР), эти два правовых режима быстро стали взаимосвязанными. Органы обеих конвенций рано начали институциональное взаимодействие, закрепив его в «Меморандуме о сотрудничестве КБР-Рамсар». Этот документ связал их деятельность и способствовал синергетическому выполнению положений обеих конвенций – в частности, в рамках Программы работы КБР по охраняемым территориям и формирования Рамсарского списка водно-болотных угодий международного значения. Новая Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия, вероятно, будет способствовать дальнейшей

¹¹⁸ Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹¹⁹ Коваль Э. Ю. Куньминско-монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия: международно-правовой анализ / Э. Ю. Коваль // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». 2023. № 2. С.30-38.

гармонизации и интеграции всех конвенций, связанных с биоразнообразием, включая Рамсарскую конвенцию, под общие целевые ориентиры КБР¹²⁰.

В документе «Краткая информация о Рамсарской конвенции для 16-й Конференции сторон КБР»¹²¹ изложены взаимосвязи между двумя конвенциями. В нем подчеркивается, что их цели во многом совпадают: обе направлены на охрану экосистем, их устойчивое использование и экологическое восстановление.

Рамсарская конвенция является важным инструментом реализации целей КБР в сфере охраны водно-болотных угодий, а сохранение и восстановление этих угодий напрямую способствует достижению целей по сохранению биоразнообразия.

Через совместные рабочие планы (такие как Шестой совместный рабочий план) Рамсарская конвенция и КБР усиливают координацию, побуждая стороны включать меры по охране водно-болотных угодий в свои национальные стратегии и планы действий в области биоразнообразия.

Рамочная конвенция ООН по изменению климата. Изменение климата в XXI веке является одним из ключевых глобальных вызовов для человечества, оказывая многогранное воздействие на современное общество и приводя к масштабным экономическим, социальным, политическим и культурным преобразованиям, в том числе в правовой сфере¹²². Пища, вода, энергия и климатическая безопасность – это четыре ресурсных столпа глобальной безопасности, процветания и справедливости¹²³.

¹²⁰ Fajardo T. Chapter 8: The Ramsar Convention and the Convention on Biological Diversity: Proposals for enhanced cooperation, synergies, and interoperability for the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. *Wetlands and International Environmental Law* / T. Fajardo. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. 412 p.

¹²¹ Brief on the Convention on Wetlands for CBD COP16. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2024-10/Brief_Convention_on_Wetlands_CBDCOP16_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹²² Тихомиров Ю. А. Право и климат планеты / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов, Н. В. Кичигин. М.: Юстиция, 2018. 180 с.

¹²³ Hague W (2010) Russell C. Luffingwell Lecture: The Diplomacy of Climate Change. Presented to Council on Foreign Relations. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cfr.org/event/russell-c-leffingwell-lecture-diplomacy-climate-change-0> (дата обращения: 10.08.2025).

В ответ на глобальные изменения климата на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 году была принята Рамочная конвенция ООН по изменению климата¹²⁴ (далее – РКИК).

Это первое международное соглашение, направленное на комплексный контроль выбросов парниковых газов и решение проблем, связанных с глобальным потеплением, которые негативно влияют на человеческое общество¹²⁵. Конвенция основывается на принципе «общей, но дифференцированной ответственности», требуя от развитых стран принять меры по ограничению выбросов парниковых газов и предоставить технологическую и финансовую помощь развивающимся странам, на которые не возлагаются юридически обязательные требования по сокращению выбросов¹²⁶.

Климат, водно-болотные угодья и биологическое разнообразие тесно взаимосвязаны. Конвенция о биологическом разнообразии и Рамсарская Конвенция также включают в свои задачи борьбу с изменением климата¹²⁷. Водно-болотные угодья являются важным компонентом климатической системы Земли и играют ключевую роль в обеспечении водной безопасности и восстановлении водных ресурсов: они способны поглощать и удерживать избыточную влагу, снижать риск эрозии почвы и смягчать последствия экстремальных погодных явлений.

В то время как глобальное потепление и увеличение выбросов парниковых газов оказывают значительное негативное влияние на окружающую среду, экосистемы водно-болотных угодий выступают в роли крупнейших в мире природных хранилищ углерода, эффективно снижая концентрацию парниковых

¹²⁴ United Nations Framework Convention on Climate Change. [Электронный ресурс]. URL: https://treaties.un.org/doc/source/recenttexts/unfccc_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹²⁵ Bodansky D. International Climate Change Law / Daniel Bodansky, Jutta Brunnée, and Lavanya Rajamani. Oxford University Press, 2017. 374 p.

¹²⁶ The Paris Agreement on Climate Change. Analysis and Commentary / Daniel Klein, María Pía Carazo, Meinhard Doelle, Jane Bulmer, and Andrew Higham. Oxford University Press, 2017. 447 p.

¹²⁷ 赵葳娜 [Чжао Вэйна]. 湿地的国际法保护机制探析 [Исследование международно-правовых механизмов защиты водно-болотных угодий]. 北京: 中国政法大学 [Пекин: Китайский университет политических наук и права]. 2008.

газов в атмосфере¹²⁸. На их долю приходится около 35% углерода, запасенного на суше, что превышает показатели большинства других экосистем. Мангровые леса, болота, торфяники и заросли морских трав играют в этом процессе ключевую роль: например, мангровые леса могут накапливать в четыре раза больше углерода на единицу площади, чем тропические леса. Торфяники, занимая лишь около 3% площади суши, хранят почти в два раза больше углерода, чем все леса мира вместе взятые.

В рамках концепции «природоориентированных решений»¹²⁹ торфяники считаются рассматриваются как важнейший элемент для достижения цели по ограничению глобального потепления 1,5°C¹³⁰, установленной Парижским соглашением¹³¹. Конвенция ООН по изменению климата признает, что защита, восстановление и рациональное использование водно-болотных угодий вносят вклад в достижение климатических целей.

На конференции РКИК (КС-28) в 2023 году были инициированы действия по охране мангровых лесов, направленные на эффективную защиту 15 миллионов гектаров мангровых лесов к 2030 году, предотвращение их дальнейшей утраты, восстановление половины недавних потерь, а также на привлечение инвестиций в

¹²⁸ Белан Л. Н. Сохранение болот как инструмент адаптации к условиям глобального изменения климата (на примере Республики Башкортостан) / Л. Н. Белан, Е. А. Богдан // Разведка и охрана недр. 2017. № 6. С. 31-34.

¹²⁹ Природоориентированные решения (Nature-based Solutions, NBS) направлены на решение общественных проблем посредством охраны, устойчивого управления и восстановления природных и изменённых экосистем, что приносит пользу как людям, так и природе. Они ориентированы на ключевые вызовы, среди которых изменение климата, снижение риска стихийных бедствий, продовольственная и водная безопасность, утрата биоразнообразия и здоровье человека, и имеют решающее значение для устойчивого развития. Разработка, реализация и оценка решений, осуществляются в соответствии с Глобальным стандартом МСОП по природоориентированным решениям. Этот стандарт помогает пользователям выстраивать свои решения и делать их по-настоящему эффективными благодаря системе из 8 критериев и 28 индикаторов, дополненных руководящими вопросами. IUCN: офиц. сайт. Швейцария. URL: <https://www.iucn.org> (дата обращения: 10.08.2025).

¹³⁰ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

¹³¹ Настоящее Соглашение, усиливая выполнение Конвенции, включая её цель, направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, в том числе посредством следующего: (а) сдерживания роста глобальной средней температуры на уровне значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем и продолжения усилий по ограничению роста температуры до 1,5 °C, что позволит существенно снизить риски и последствия изменения климата; (b) повышения способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействия формированию устойчивости к климату и развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не угрожало производству продовольствия; (c) обеспечения соответствия финансовых потоков траектории развития, характеризующейся низким уровнем выбросов парниковых газов и устойчивостью к изменению климата. The Paris Agreement [Электронный ресурс]. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

размере 4 миллиардов долларов США к 2030 году для обеспечения устойчивого долгосрочного финансирования.

Согласно документу «Краткий обзор Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям для КС-28 РКИК ООН»¹³²(UNFCCC COP28, 2023 год), цели Рамсарской конвенции и РКИК в области охраны экосистем, их устойчивого управления и восстановления в значительной степени совпадают.

Рамсарская конвенция через ряд своих резолюций (таких как XIV.6¹³³, XIV.17¹³⁴, XII.13¹³⁵) прямо призывает Договаривающиеся стороны включать вопросы охраны, восстановления и устойчивого использования водно-болотных угодий в национальные климатические стратегии, определяемые на национальном уровне вклады (NDC), а также в долгосрочные инвестиционные планы, тем самым внося активный вклад в реализацию положений РКИК.

В методологическом и техническом плане Рамсарская конвенция, опираясь на свою Группу научно-технического обзора (STRP), подготовила к Конференции сторон РКИК ООН (КС-26) в 2021 году ряд инструментов и информационных продуктов. Эти материалы помогают Договаривающимся сторонам оценивать запасы углерода в водно-болотных угодьях, проводить их картографирование и инвентаризацию, а также управлять данными об углеродных потоках, обеспечивая тем самым прочную техническую основу для выполнения обязательств в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в рамках РКИК. Одновременно в докладах, принятых органами Рамсарской конвенции, системно разъясняется, каким образом рациональное использование, охрана и

¹³² Brief on the Ramsar Convention on Wetlands for UNFCCC COP28. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-11/Brief%20on%20the%20Ramsar%20Convention%20on%20Wetlands%20for%20UNFCCC%20COP28.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

¹³³ Resolution XIV.6: Enhancing the Convention's visibility and synergies with other multilateral environmental agreements and other international institutions. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.6_synergies_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹³⁴ Resolution XIV.17 The protection, conservation, restoration, sustainable use and management of wetland ecosystems in addressing climate change. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.17_climate_change_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹³⁵ Resolution XII.13: Wetlands and disaster risk reduction. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_res13_drr_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

восстановление водно-болотных угодий способствуют достижению позитивных результатов в борьбе с изменением климата¹³⁶.

На уровне международного сотрудничества Секретариат Рамсарской конвенции активно участвует в процессах РКИК ООН. В ходе КС-26, например, была организована серия специализированных мероприятий, посвященных климатическим функциям и охране торфяников. В представленных в 2022 г. предложениях для 56-го заседания Вспомогательного органа по научным и техническим консультациям (SBSTA) РКИК ООН особое внимание было уделено теме «Диалог по океану и изменению климата», где были приведены соответствующие резолюции Рамсарской конвенции XIII.14¹³⁷ и XIII.20¹³⁸). В этих резолюциях четко определены обязанности Договаривающихся сторон по охране водно-болотных угодий, учету запасов углерода и управлению экосистемами *«голубого углерода»*¹³⁹. В документе также содержится призыв укреплять координацию на международном и национальном уровнях, повышать амбициозность климатических действий, совершенствовать финансовую и техническую поддержку и активнее учитывать роль экосистем голубого углерода в глобальных климатических стратегиях.

На семинаре по вопросам взаимодействия в рамках РКИК еще в 2003 году тогдашний заместитель Генерального секретаря Рамсарской конвенции доктор Ник Дэвидсон представил доклад о связи Рамсарской конвенции с другими международными договорами, включая РКИК. Взаимодействие между Рамсарской

¹³⁶ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

¹³⁷ Resolution XIII.14: Promoting conservation, restoration and sustainable management of coastal blue-carbon ecosystems. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiii.14_blue_carbon_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹³⁸ Resolution XIII.20: Promoting the conservation and wise use of intertidal wetlands and ecologically associated habitats. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiii.20_intertidal_wetlands_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹³⁹ Submission by the Secretariat of the Convention on Wetlands on possible topics for the UNFCCC SBSTA 56 Ocean and Climate Change Dialogue). [Электронный ресурс]. URL: https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202203251109---Convention%20on%20Wetlands_UNFCCC%20SBSTA-56%20-%20submission%20of%20views%20on%20the%20Ocean%20and%20Climate%20Change%20Dialogue.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

конвенцией и РКИК ООН было официально зафиксировано в резолюции VIII.3, принятой на 8-й Конференции сторон Рамсарской конвенции (КС-8) в 2002 году. Эта резолюция впервые четко обозначила взаимосвязь водно-болотных угодий с адаптацией к изменению климата и мерами по его смягчению (например, за счет накопления углерода в торфяниках), а также указала на необходимость согласования возможных противоречий между Рамсарской конвенцией и РКИК ООН/«Киотским протоколом» (например, между практикой лесовосстановления и охраной водно-болотных угодий).¹⁴⁰

Таким образом, можно заключить, что взаимодействие между Рамсарской конвенцией и РКИК ООН достигло уровня глубокой интеграции. Провозглашаемый Рамсарской конвенцией принцип «разумного использования» концептуально и практически перекликается с целями РКИК ООН в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Водно-болотные угодья как важный «климатический регулятор» становятся ключевой сферой для дальнейшего углубления координации и сотрудничества между двумя конвенциями. ЮНЕСКО уже разработала свою политику взаимодействия с коренными народами, которая была представлена на рассмотрение Исполнительного совета в 2017 году¹⁴¹.

*Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия*¹⁴² (Конвенция о всемирном наследии) была принята 16 ноября 1972 года на Генеральной конференции ЮНЕСКО. Ее основная цель – охрана объектов, имеющих выдающуюся универсальную ценность. Ключевая особенность этого документа заключается в объединении концепций охраны природы и сохранения культурного наследия, что подразумевает признание важности взаимодействия

¹⁴⁰ The Ramsar Convention and synergies with other conventions. [Электронный ресурс]. URL: https://unfccc.int/files/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/application/pdf/200307_ramsar_synergies_meas.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁴¹ Rössler M. The changing landscape of indigenous heritage protection, in: Minority Rights Group International / M. Rössler. State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2016 Events of 2015, 2016. 37 p.

¹⁴² Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage. [Электронный ресурс]. URL: <https://whc.unesco.org/archive/convention-en.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

между человеком и природой, а также необходимости поддержания между ними баланса¹⁴³.

Рамсарская конвенция и Конвенция о всемирном наследии имеют долгую историю сотрудничества, длящуюся более полувека. Обе были приняты почти одновременно, в 1971 и 1972 годах соответственно, и фокусируются на охране *in situ* (лат. «на месте»), направленной на защиту природных и культурных ресурсов планеты, содействие их устойчивому использованию и повышение осведомленности общества о необходимости их сохранения. На 2016 год 97 объектов по всему миру были одновременно включены в списки обеих конвенций благодаря своим уникальным и редким экосистемам водно-болотных угодий. С 1999 года между двумя конвенциями действует Меморандум о взаимопонимании¹⁴⁴. В его рамках секретариаты организовали совместные исследования объектов с двойным назначением, таких как природный объект «Национальный парк Доньяна¹⁴⁵ (Doñana National Park)» и культурный объект «Венеция и ее лагуна»¹⁴⁶ (Venice and its Lagoon)»¹⁴⁷

Отчет «Рамсарской конвенции и Конвенции о всемирном наследии: совместное движение к успеху»¹⁴⁸ стал одним из ключевых результатов сотрудничества между этими двумя конвенциями. В нем представлены примеры из шести стран: дельты Окаванго (Ботсвана), залива Мон-Сен-Мишель (Франция), Национального парка Вуд-Баффало (Канада), Национального парка Банк-д'Арген

¹⁴³ ЮНЕСКО: офиц. сайт. Париж. URL: <https://whc.unesco.org/en/convention/> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁴⁴ Memorandum of understanding Ramsar Convention and UNESCO World Heritage Convention. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/mou_unesco_whc_ramsar_1999_transcribed_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁴⁵ Национальный парк Доньяна в Андалусии занимает правобережье эстуария реки Гвадалquivир вблизи ее впадения в Атлантический океан. Эта местность знаменита разнообразием своих ландшафтов, среди которых – лагуны, болота, подвижные и закрепленные дюны, кустарники и леса, маквис. Здесь обитают представители пяти редких и исчезающих видов птиц, обосновалась одна из крупнейших в Средиземноморье колоний цапель, а на зимовку сюда прилетает свыше 500 тыс. водоплавающих птиц. ЮНЕСКО: офиц. сайт. Париж. URL: <https://whc.unesco.org/en/list/685/> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁴⁶ Основанная в V веке на 118 небольших островах, Венеция к X веку превратилась в крупную морскую державу. Весь город представляет собой выдающийся архитектурный ансамбль, причём практически в каждом здании можно найти работы всемирно известных мастеров венецианской школы живописи, таких как Джорджоне, Тициан, Тинторетто, Веронезе и других. Там же.

¹⁴⁷ Там же.

¹⁴⁸ Ramsar and World Heritage Conventions: Converging towards success. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsar_whc_converging_towards_success_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

(Мавритания), Сиан-Каан (Мексика) и Ицукусимы (Япония). В отчете анализируется, как культурные ценности и участие местного сообщества могут играть решающую роль в охране указанных объектов. Особое внимание уделяется рекомендациям и подходам к управлению, основанным на знаниях и опыте коренных народов и местных сообществ в сфере сохранения природного и культурного наследия.

Водно-болотные угодья представляют собой обширные и сложные экосистемы, охрана которых требует комплексного международно-правового подхода. Четыре рассмотренные конвенции, дополняя друг друга, формируют глобальную систему управления этими территориями.

Рамсарская конвенция устанавливает прямые нормы в своей специализированной области, Конвенция о биологическом разнообразии включает водно-болотные угодья в цели сохранения биоразнообразия, РКИК ООН рассматривает их в качестве природного инструмента для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а Конвенция о всемирном наследии обеспечивает высший уровень защиты угодьям, обладающим выдающейся универсальной ценностью.

Взаимодействие и взаимодополняемость этих международных режимов вносят совместный вклад в долгосрочное сохранение, рациональное использование и устойчивое развитие водно-болотных угодий.

1.2 Международные организации и органы, вносящие вклад в сохранение водно-болотных угодий

На КС-14 в 2022 году была принята Резолюция XIV.6¹⁴⁹, целью которой является повышение влияния Конвенции и укрепление ее связей с другими многосторонними экологическими соглашениями и международными учреждениями.

Статья 37 гласит: «Дать полномочия Секретариату продолжить усилия по укреплению сотрудничества с Всемирным банком и учреждениями ООН, особенно с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития ООН (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ/IPBES), ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а также по укреплению сотрудничества с многосторонними экологическими соглашениями, такими как РКИК, Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких

¹⁴⁹ Resolution XIV.6: Enhancing the Convention's visibility and synergies with other multilateral environmental agreements and other international institutions. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.6_synergies_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

животных (КМВ) и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), – и регулярно информировать Постоянный комитет о ходе выполнения».

Программа ООН по окружающей среде. ЮНЕП является ведущим органом и уполномоченным агентством системы ООН, отвечающим за глобальные экологические вопросы. Ее цель – обеспечение рационального использования мировых ресурсов и содействие устойчивому развитию.

ЮНЕП была основана в 1972 году и играет ключевую роль в охране водно-болотных угодий. В рамках ее деятельности регулярно публикуются отчеты о состоянии этих экосистем, существующих проблемах и возможных решениях, подчеркивая их значение как резервуаров углерода, а также влияние их деградации на глобальный климат и биоразнообразие. На важных международных встречах, таких как Конференция ООН по биоразнообразию, ЮНЕП продвигает заключение соответствующих соглашений, например, цели 2022 года по восстановлению не менее 30% деградировавших пресноводных экосистем.

ЮНЕП также оказывает странам техническую поддержку в области охраны водно-болотных угодий, включая их восстановление, защиту биоразнообразия и контроль загрязнения. В сотрудничестве с Секретариатом Рамсарской конвенции и другими международными организациями ЮНЕП способствует созданию глобальных систем мониторинга, которые регулярно оценивают состояние угодий и предоставляют научные данные для выработки политики.

Программа ООН по окружающей среде мобилизует финансирование для проектов по восстановлению и сохранению биоразнообразия на водно-болотных угодьях, обеспечивая целевое распределение средств в наиболее уязвимые регионы и поддерживая инициативы как местных сообществ, так и правительств. Кроме того, ЮНЕП активно содействует международному сотрудничеству и обмену успешными практиками в данной сфере, координируя усилия по реализации региональных проектов и мониторингу, что повышает преемственность и эффективность природоохранной деятельности.

С 2023 года ЮНЕП совместно с Рамсарской конвенцией участвует в достижении Цели устойчивого развития 6.6¹⁵⁰, направленной на защиту и восстановление пресноводных экосистем¹⁵¹. В частности, ЮНЕП запустила портал для устойчивого управления озерами, а также предложила бесплатные онлайн-курсы для содействия выполнению резолюции «Устойчивое управление озерами»¹⁵², принятой на Ассамблее ООН по окружающей среде (ЮНЕА-5) в марте 2022 года.

Идеи и цели ЮНЕП и Рамсарской конвенции в вопросах охраны экосистем, борьбы с загрязнением и устойчивого использования ресурсов во многом совпадают. Так, в рамках третьей сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕА-3) Рамсарская конвенция была признана действующим международным механизмом для достижения цели «Планета без загрязнений», способным оказать существенную поддержку в разработке и реализации соответствующей политики. Конвенция подчеркивает ключевую роль охраны и восстановления водно-болотных угодий в предотвращении загрязнения и очистке водных ресурсов, тем самым дополняя и усиливая глобальные усилия ЮНЕА. На высокоуровневых заседаниях и сопутствующих мероприятиях ЮНЕА-3 Секретариат Рамсарской конвенции активно участвовал в «Диалогах лидерства» и политических дискуссиях, содействуя включению вопросов охраны водно-болотных угодий в повестку Ассамблеи. Благодаря международной платформе ЮНЕА, Рамсарская конвенция смогла донести до стран и мирового сообщества особую ценность этих экосистем для борьбы с загрязнением, восстановления окружающей среды и достижения Целей устойчивого развития¹⁵³.

¹⁵⁰ SDG target 6.6 seeks to halt the degradation and destruction of water-related ecosystems and to assist the recovery of those already degraded. SDG indicator 6.6.1 tracks changes in different types of water-related ecosystems, enabling decision makers to determine the extent of ecosystem change over time [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sdg661.app> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵¹ UNEP: офиц. сайт. Кения. URL: <https://www.unep.org/topics/fresh-water/ecosystem-health/about-ecosystem-health> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵² Sustainable lake management. [Электронный ресурс]. URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39858/SUSTAINABLE%20LAKE%20MANAGEMENT.%20English.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵³ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

Таким образом, ЮНЕП и Рамсарская конвенция взаимно дополняют друг друга: ЮНЕП обеспечивает рамки глобального экологического управления и политический импульс, а Рамсарская конвенция предлагает конкретные механизмы реализации и техническую экспертизу. Через согласование целей, координацию политик и сотрудничество на международных платформах они совместно продвигают охрану водно-болотных угодий как ключевое направление глобальной борьбы с загрязнением и достижения устойчивого развития.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) специализированное учреждение ООН, основанное 16 ноября 1945 года. Его уставная цель – «содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии»¹⁵⁴. В качестве депозитария Рамсарской конвенции ЮНЕСКО активно содействует международному сотрудничеству и обмену опытом в области охраны водно-болотных угодий, создавая платформу для диалога между государственными органами, научными учреждениями и неправительственными организациями.

ЮНЕСКО участвовала в разработке ряда международных стандартов и норм, связанных с охраной водно-болотных угодий, включая отдельные положения Рамсарской конвенции, призванных помочь странам в формировании и реализации политики по защите водно-болотных угодий. Через свои институты и проекты Организация предоставляет техническую поддержку и обучение развивающимся странам. Она также активно занимается просвещением, распространяя публикации и информационные материалы, чтобы повысить осведомленность общества и его участие в сохранении этих экосистем.

¹⁵⁴ Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000382500_rus (дата обращения: 10.08.2025).

ЮНЕСКО подчеркивает важность сбалансированного подхода, совмещающего экологические, экономические и социальные аспекты, и призывает к устойчивому использованию ресурсов водно-болотных угодий для их долгосрочного сохранения. Организация содействует совершенствованию соответствующего законодательства, рекомендуя правительствам включать охрану угодий в национальные стратегии развития и укреплять правовые механизмы их защиты.

Во многих регионах мира объекты находятся под совместной защитой Рамсарской конвенции и ЮНЕСКО. Согласно данным официального сайта ЮНЕСКО¹⁵⁵, в девяти странах Южной Африки, входящих в сферу деятельности регионального бюро Организации, насчитывается 55 Рамсарских угодий. Из них 13 имеют также статус объектов ЮНЕСКО: девять являются объектами Всемирного наследия, а четыре – биосферными резерватами.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Выявление и понимание коренных причин нехватки водных ресурсов и связанных с ними конфликтов лежат в основе разработки эффективных мер по их сохранению и обеспечению продовольственной безопасности, что представляет собой вопрос национальной безопасности¹⁵⁶.

ФАО, созданная в 1945 году, является специализированным учреждением ООН. Ее основная задача – улучшение питания и качества жизни людей, повышение эффективности производства и распределения сельскохозяйственной продукции, улучшение условий жизни в сельских районах, а также содействие мировому экономическому развитию и борьба с голодом. Важным направлением деятельности Организации является также поддержка устойчивого сельского хозяйства и минимизация его негативного воздействия на окружающую среду.

¹⁵⁵ ЮНЕСКО: офиц. сайт. Париж. URL: <https://www.unesco.org/en/articles/world-wetlands-day-2021> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁶ Abbott M. Examining the food-energy-water and conflict nexus / M. Abbott, M. Bazilian, D. Egel, H. H. Willis // Current Opinion Chem Eng. 2018. Vol. 18. P. 55-60.

ФАО активно участвует в формировании политики по охране водно-болотных угодий на международном и региональном уровнях, предоставляя правительствам консультации и методические рекомендации, а также содействуя разработке и реализации законодательных и политических мер в этой сфере. Организация оказывает странам техническую поддержку, которая включает восстановление экосистем, охрану биоразнообразия и содействие совместному управлению сельским хозяйством и водно-болотными угодьями, что помогает наращивать технический и управленческий потенциал.

ФАО реализует по всему миру многочисленные проекты по охране водно-болотных угодий, включая демонстрационные проекты, финансируемые Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Эти инициативы направлены на укрепление потенциала соответствующих организаций, сохранение биоразнообразия и устойчивое управление экосистемами. Применяемый ФАО подход, основанный на динамической охране и адаптивном управлении аграрным культурным наследием, имеет ключевое значение для поддержания здоровья и устойчивого использования экосистем водно-болотных угодий.

Организация содействует гармоничному совмещению интересов сельского хозяйства и сохранения водно-болотных угодий, поддерживая традиционные методы ведения сельского хозяйства и биоразнообразие. ФАО активно участвует в деятельности по сохранению, восстановлению и устойчивому управлению водно-болотными угодьями в контексте продовольственной безопасности и различных секторов сельского хозяйства: растениеводства, животноводства, лесного, рыбного и аквакультурного хозяйств. Ключевым элементом этой работы является интегрированное управление земельными и водными ресурсами для преодоления проблем, связанных с изменением климата, утратой биоразнообразия и конкуренцией между различными секторами экономики.

2 февраля 2024 г. ФАО и Секретариат Рамсарской конвенции совместно организовали мероприятие по случаю Всемирного дня водно-болотных угодий¹⁵⁷.

Роль неправительственных организаций (НПО). В реализации Рамсарской конвенции активное участие принимают шесть ключевых глобальных неправительственных организаций-партнеров. Их статус был официально закреплен решениями Конференции Сторон. Так, в Резолюции VII.3¹⁵⁸(1999 г.) в качестве международных партнеров Конвенции были утверждены четыре организации:

- Международный совет по охране птиц (BirdLife International),
- Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП, IUCN – International Union for Conservation of Nature),
- Всемирный фонд дикой природы (WWF)¹⁵⁹,
- Международная организация по изучению и сохранению водно-болотных угодий и водоплавающих птиц (Wetlands International).

Впоследствии к ним добавились еще две: Международный институт управления водными ресурсами (IWMI), включенный партнером на основании Резолюции IX.16 (2005 года)¹⁶⁰, и Фонд дикой природы и водно-болотных угодий (WWT), чей статус был одобрен Резолюцией XII.7 (2015 года)¹⁶¹.

Рамсарская конвенция в полной мере осознает и ценит значительный вклад этих шести организаций в достижение своих целей.

Неправительственные организации играют незаменимую роль в охране водно-болотных угодий. Обладая гибкостью, инновационным подходом и высоким профессионализмом, они способны оперативно реагировать на возникающие

¹⁵⁷ Мероприятие по случаю Всемирного дня водно-болотных угодий 2024 года - 2 февраля [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/events/detail/world-wetlands-day---2-february/ru> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁸ Resolution VII.3: Partnerships with international organizations. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_res_vii.03e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁵⁹ 10 марта 2023 года Минюстом РФ WWF был объявлен иностранным агентом, 21 июня 2023 года Генпрокуратурой РФ WWF – нежелательной организацией.

¹⁶⁰ Resolution IX.16: The Convention's International Organization Partners (IOPs). [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_ix_16_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁶¹ Resolution XII.7: Resource Mobilization and Partnership Framework of the Ramsar Convention. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_dr07_rev2_partnerships_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

вызовы и участвовать в практической природоохранной деятельности, включая мониторинг, восстановление экосистем, научные исследования и экологическое просвещение.

Международный союз охраны природы (МСОП, IUCN – International Union for Conservation of Nature). МСОП – крупнейшая и старейшая глобальная некоммерческая экологическая организация. Она обладает уникальным статусом постоянного наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН в области охраны природы и устойчивого развития. Союз, основанный в 1948 году, вносит значительный вклад в охрану и восстановление водно-болотных угодий.

Так, в 2023 году МСОП совместно с вьетнамским природным заповедником Ланг Сен (Lang Sen Wetland Nature Reserve) организовал мероприятие «Я люблю водно-болотные угодья Ланг Сен». Этот проект, сочетавший природоохранную деятельность с искусством, был направлен на повышение осведомленности местных школьников о важности сохранения таких экосистем. В том же году МСОП получил грант Глобального экологического фонда (ГЭФ) в размере 88,6 млн долларов США, часть которого была выделена на восстановление сильно деградировавших водно-болотных угодий.

В 2024 году отделение МСОП в Пакистане (IUCN Pakistan) сотрудничает с правительством и частным сектором для восстановления мангровых лесов на побережье страны¹⁶².

Wetlands International – это международная сеть по охране водно-болотных угодий, основанная в 1995 году в результате объединения трех организаций: Международного бюро по изучению водно-болотных угодий и водоплавающих птиц (IWRB), Азиатского бюро водно-болотных угодий (AWB) и Американского бюро водно-болотных угодий (AW). Она является глобальной некоммерческой организацией, работающей на основе научных данных и сотрудничающей с обществом, правительствами и частным сектором для охраны и восстановления водно-болотных угодий.

¹⁶² IUCN: офиц. сайт. Швейцария. URL: <https://www.iucn.org> (дата обращения: 10.08.2025).

Wetlands International способствует повышению устойчивости сообществ к климатическим изменениям и закладывает основы для устойчивого развития, стремясь вовлечь людей в защиту природных водно-болотных угодий и мобилизовать общество на их охрану и восстановление.

На период с 2020 по 2030 годы организация ставит цель защитить и восстановить десятки миллионов гектаров водно-болотных угодий, что принесет пользу как природе, так и человеку. Теория трансформации Wetlands International включает три основных этапа работы: вдохновение (*inspire*), мобилизация (*mobilise*) и масштабирование (*upscale*), которые лежат в основе организационной стратегии Конвенции по водно-болотным угодьям на 2020-2030 годы.

Wetlands International в 2022 году внесла значительный вклад в охрану водно-болотных угодий¹⁶³, включая:

установление нового десятилетнего партнерства со Шведским агентством международного сотрудничества (Swedish International Development Agency), целью которого является продвижение здоровых, богатых биоразнообразием и хорошо управляемых водно-болотных ландшафтов к 2030 году, способствующих климатической устойчивости и устойчивому развитию окружающей среды, общества и экономики;

создание нового Рамсарского заповедника в Аргентине площадью 350 000 гектаров ценного торфяника, что стало ключевым шагом на пути к охране в глобальном масштабе;

информирование 143 000 специалистов по управлению прибрежными зонами и природными ресурсами о важной роли мангровых лесов в обеспечении продовольственной безопасности и необходимости их сохранения;

сотрудничество с землевладельцами затопляемой равнины в дельте Параны (Аргентина) и на водно-болотных угодьях Пантанал (Бразилии) на площади более 46 000 гектаров для разработки улучшенных методов управления, в основном в сфере скотоводства;

¹⁶³ Wetlands International: офиц. сайт. Нидерланды. URL: <https://www.wetlands.org> (дата обращения: 10.08.2025).

активная пропаганда важности охраны торфяников в Европейском Союзе, что привело к изменению позиций ЕС в вопросах их охраны и восстановления;

реализация в Индонезии инициативы «Сотрудничество с природой», которая вошла в десятку ведущих природоохранных инициатив. ООН признала этот проект, использующий мангровые леса в качестве естественного барьера от волн, одним из первых «Флагманских проектов восстановления мира» (World Restoration Flagship award)¹⁶⁴. При поддержке Wetlands International в Индонезии были восстановлены мангровые леса вдоль 20 километров побережья в районе Демак на Яве;

участие в реализации проекта восстановления водно-болотных угодий в Манильском заливе на Филиппинах, в рамках которого восстанавливается естественная среда тысячи гектаров мангровых лесов;

сотрудничество с пастушьими сообществами в Андах (Перу) для изменения методов землепользования, что привело к улучшению состояния 2 400 гектаров торфяников.

К 2030 году Wetlands International призывает к достижению следующих пяти научно обоснованных глобальных целей:

1. Сохранить углеродные запасы существующих неосушенных торфяников и восстановить 10 миллионов гектаров осушенных торфяников.
2. Обеспечить чистый прирост площади мангровых лесов на 20% по всему миру.
3. Сохранить стабильность свободно текущих рек и затопляемых территорий, улучшить связь рек, восстановить функциональные возможности и площадь экосистем затопляемых территорий.
4. Обеспечить чистый прирост площади прибрежных экосистем на 10 %.

¹⁶⁴ Глобальные флагманские проекты ООН по восстановлению экосистем – самые масштабные и успешные мировые инициативы в этой сфере. Они позволяют инициативам и государствам заслужить международное признание своих успехов. Победители также получают техническую и финансовую поддержку вплоть до 500 000 долларов США на проект. (Отметим, что подавать заявки рекомендуется как развивающимся, так и развитым странам, однако финансовая помощь будет предоставляться только флагманским проектам, реализуемым в развивающихся странах.) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.decadeonrestoration.org/nominate-un-world-restoration-flagship#:~:text=The%20UN%20World%20Restoration%20Flagships,for%20their%20restoration%20success%20stories> (дата обращения: 10.08.2025).

5. Обеспечить эффективное управление 50% из примерно 7000 ключевых водно-болотных угодий, определенных вдоль миграционных путей перелетных птиц¹⁶⁵.

Международная ассоциация по охране птиц (BirdLife International). Эта ассоциация представляет собой международный экологический союз, основанный в 1922 году. Она координирует сеть партнерских организаций по всему миру, деятельность которых посвящена охране птиц.

Птицы являются одним из самых ценных компонентов глобальной экосистемы. На планете насчитывается более 11 000 видов птиц, которые служат своего рода «экологической сигнализацией» состояния Земли: изменения в численности их популяций указывают на изменения в среде обитания и климате. Международная ассоциация по охране птиц и Конвенция о водно-болотных угодьях имеют общую цель, стремясь обеспечить надлежащую защиту этих угодий для поддержания экологического баланса и биоразнообразия.

Последние два десятилетия BirdLife International сотрудничает с горнодобывающей отраслью для выявления и восстановления месторождений, которые имеют огромное значение для мигрирующих и оседлых птиц. Карьеры, оставшиеся после горнодобывающей деятельности, превращаются в открытые водоемы, заросли тростника и водно-болотные угодья, обеспечивая важные места размножения и транзита для многочисленных водных и мигрирующих видов.

Международная ассоциация по защите птиц вносит значительный вклад в охрану и восстановление водно-болотных угодий¹⁶⁶. С 2003 года BirdLife International сотрудничает с местными сообществами в Зимбабве для охраны ключевых водно-болотных угодий для мигрирующих птиц на травянистых равнинах Дрифонтейн (Driefontein), которые в 2013 году были аккредитованы как водно-болотные угодья Рамсарской конвенции. Кроме того, ассоциация подписала

¹⁶⁵ 湿地国际呼吁国际社会制定全球湿地保护和恢复目标 [Wetlands International призывает международное сообщество установить глобальные цели по сохранению и восстановлению водно-болотных угодий] // 中国林业产业 [Китайская лесная промышленность]. 2023. № 62. С. 13-15.

¹⁶⁶ BirdLife International: офиц. сайт. Великобритания. URL: <https://www.birdlife.org> (дата обращения: 10.08.2025).

Кодекс поведения по охране видов с компанией «Heidelberg Materials», в результате чего многие карьеры были преобразованы в крупные водно-болотные угодья, пруды и травянистые местности. Совместно с дочерней компанией Hanson UK был создан природный заповедник Ouse Fen, который стал жизненно важным местом обитания для множества видов водно-болотных угодий.

Международный институт управления водными ресурсами (IWMI – International Water Management Institute). IWMI, основанный в 1984 году, входит в состав Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR). Это независимая некоммерческая международная исследовательская организация. Ее цель – укрепление продовольственной безопасности и сокращение бедности при одновременной охране окружающей среды через улучшение управления земельными и водными ресурсами.

Будучи партнером Рамсарской конвенции, IWMI признает ключевую роль водно-болотных угодий в регулировании климата и адаптации к его изменениям. Это направление полностью соответствует сфере научных и практических интересов института. IWMI содействует более эффективному управлению и охране водно-болотных угодий по всему миру, разрабатывая и внедряя инновационные подходы. Среди них: усовершенствование ирригационной инфраструктуры в Мьянме, создание новых моделей общественного управления водно-болотными угодьями, а также исследование потенциала этих экосистем для развития сельского хозяйства в Африке. Вся эта работа направлена на эффективную защиту важнейших экосистем¹⁶⁷.

Фонд охраны водоплавающих птиц и водно-болотных угодий (WWT – Wildfowl & Wetlands Trust). WWT – благотворительная организация, основанная в 1946 году и занимающаяся охраной водно-болотных угодий и дикой природы. Ее миссия заключается в сохранении этих экосистем, особенно водоплавающих птиц и других связанных с ними видов.

¹⁶⁷ IWMI: офиц. сайт, Шри-Ланка. URL: <https://www.iwmi.cgiar.org> (дата обращения: 10.08.2025).

Сфера деятельности фонда со временем расширилась: от первоначальной защиты водоплавающих птиц до комплексного восстановления и управления водно-болотными угодьями, охраны видов, а также внедрения образовательных и просветительских программ. WWT реализует проекты в более чем 20 странах, создавая специализированные центры и парки для поддержки редких видов.

Согласно официальным данным¹⁶⁸, фонд управляет 3000 гектарами водно-болотных угодий, большинство из которых имеют национальное или международное значение. В этой работе участвуют 1000 волонтеров, которые помогают в мониторинге популяций и поддержании среды обитания, а команда из 450 сотрудников работает над тем, чтобы содействовать гармоничному сосуществованию местных сообществ, дикой природы и природной среды.

Фонд активно сотрудничает с НПО, университетами, правительствами и бизнесом, привлекая финансирование из разных источников для реализации природоохранных инициатив.

Некоммерческие организации по охране водно-болотных угодий в Китае. Деятельность по сохранению водно-болотных угодий в Китае осуществляется как государственными, так и негосударственными структурами.

К государственным учреждениям относятся:

- Ассоциация охраны водно-болотных угодий Китая;
- Центр управления охраной водно-болотных угодий Государственного управления лесного хозяйства (Китайский офис по реализации Рамсарской конвенции);
- профильные управления при местных органах власти (например, управления по водно-болотным угодьям, управления экологии и охраны окружающей среды).

Активную роль также играют негосударственные организации, среди которых:

- научные сообщества: Китайское ботаническое общество, Китайское

¹⁶⁸ WWT: офиц. сайт. Великобритания. URL: <https://www.wwt.org.uk> (дата обращения: 10.08.2025).

зоологическое общество, Китайское общество экологии, Китайское лесное общество, Китайское общество океанологии, Китайское общество экологии окружающей среды, Китайское общество гидравлики, Китайское общество аквакультуры;

- общественные организации: Ассоциация охраны дикой природы Китая, Ассоциация живописных мест Китая, Ассоциация парков Китая;

- международные НПО, представленные в Китае, например, офисы Wetlands International.

Используя свои профильные знания и ресурсы, эти организации вносят значительный вклад в охрану водно-болотных угодий. Они тесно сотрудничают с государственными учреждениями, научными институтами, бизнесом и другими заинтересованными сторонами, совместно продвигая природоохранные инициативы.

Различные международные организации и органы выстроили с Рамсарской конвенцией широкие и взаимодополняющие связи. Межправительственные структуры, такие как ЮНЕП, ФАО, МСОП (IUCN) и ЮНЕСКО, обеспечивают разработку международной политики, технические стандарты и научное обоснование; а неправительственные организации, включая Wetlands International, BirdLife International, IWMI и WWT, оказывают прямую поддержку в восстановлении водно-болотных угодий, научных исследованиях, работе с местными сообществами и привлечении общественности. Благодаря такому многостороннему взаимодействию продвигаются охрана водно-болотных угодий, их устойчивое управление и восстановление экосистем, тем самым усиливая вклад этих процессов в глобальное экологическое управление, климатические действия и достижение целей устойчивого развития.

На основании проведенного анализа теоретических основ сохранения водно-болотных угодий на международном уровне можно сформулировать следующие выводы:

1. Водно-болотные угодья представляют собой сложную и многомерную экосистему, чья экологическая, экономическая, социальная и культурная ценность признается на глобальном уровне. Они выполняют ключевые функции в поддержании биоразнообразия, регулировании климата, обеспечении водной безопасности и устойчивости к природным катастрофам, что обуславливает необходимость их комплексной охраны в рамках международного права.

2. Рамсарская конвенция 1971 года является краеугольным камнем международно-правового режима охраны водно-болотных угодий. Ее эволюция от узконаправленного соглашения по охране местообитаний водоплавающих птиц к документу, основанному на экосистемном подходе и принципе «разумного использования» (wise use), демонстрирует адаптацию международного права к углубляющемуся пониманию роли водно-болотных угодий. Механизмы Конвенции, такие как Список угодий международного значения, Протокол Монтре, Фонд малых грантов и программа «Международный город водно-болотных угодий», образуют практический инструментарий для реализации ее целей.

3. Современная система охраны водно-болотных угодий имеет комплексный и синергетический характер, основанный на взаимодействии нескольких ключевых международных конвенций:

а) Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) обеспечивает интеграцию целей сохранения водно-болотных угодий в глобальную повестку биоразнообразия, в частности через Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу.

б) РКИК ООН признает водно-болотные угодья, особенно торфяники и экосистемы «голубого углерода», в качестве критически важных природных решений для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

с) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия обеспечивает дополнительный уровень защиты угодьям, обладающим

выдающейся универсальной ценностью, подчеркивая связь между природным и культурным наследием.

d) Эффективность международно-правового регулирования обеспечивается деятельностью специализированных организаций и органов. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНЕСКО, ФАО, а также международные партнерские организации Рамсарской конвенции (МСОП, Wetlands International, BirdLife International, IWMI, WWT) выполняют взаимодополняющие функции: от разработки научно-технических стандартов, мониторинга и предоставления отчетности до реализации полевых проектов, мобилизации ресурсов и вовлечения местных сообществ. Это формирует многоуровневую архитектуру глобального экологического управления.

e) Несмотря на развитую нормативную базу и институциональные механизмы, сохраняются серьезные вызовы, связанные с продолжающейся деградацией и утратой водно-болотных угодий по всему миру. Основными проблемами остаются фрагментарность управления на национальном уровне, недостаточное финансирование¹⁶⁹, конфликт между экономическим развитием и экологическими целями, а также необходимость усиления координации между различными конвенциями и секторальными политиками.

f) Перспективы развития международно-правового режима связаны с дальнейшей интеграцией и операционализацией существующих норм. Ключевыми направлениями являются: более четкое включение мер по охране и восстановлению водно-болотных угодий в национально определяемые вклады (NDC) по климату и национальные стратегии по биоразнообразию; усиление научно-технической базы для оценки углеродного потенциала и экосистемных услуг водно-болотных угодий; расширение использования инновационных финансовых механизмов и поощрение публично-частного партнерства; углубление

¹⁶⁹ Михайленко А. В. Оценка финансовой поддержки охраны водно-болотных угодий в регионах (на примере юга России) / А. В. Михайленко, Н. Н. Яшалова, Д. А. Рубан // Финансы и кредит. 2016. № 41(713). С. 15-28.

вовлечения коренных народов и местных сообществ в процессы управления на основе их традиционных знаний.

Таким образом, международно-правовая система сохранения водно-болотных угодий представляет собой динамичную и взаимосвязанную структуру, сочетающую жесткие и мягкие правовые инструменты. Ее будущая эффективность будет зависеть от способности государств и международных институтов преодолеть фрагментацию, обеспечить синергию между экологическими конвенциями и перевести политические обязательства в конкретные действия по сохранению и восстановлению этих жизненно важных экосистем.

ГЛАВА II. ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ

2.1 Сохранение водно-болотных угодий в XXI в.: основные международно-правовые вызовы

В Глобальном обзоре водно-болотных угодий 2018 г.¹⁷⁰ отмечается, что, несмотря на сохранение общей площади водно-болотных угодий в мире на уровне около 1,2 млрд га, с 1970 года они сократились на 35%. Их состояние ухудшается из-за дренажа, загрязнения, инвазивных видов и изменения климата. Тем не менее водно-болотные угодья продолжают обеспечивать критически важные экосистемные услуги и играют ключевую роль в продовольственной безопасности и смягчении последствий изменения климата.

Согласно Глобальному обзору водно-болотных угодий 2021 г.¹⁷¹, пандемия COVID19 повлияла на осознание связи между сохранением природы и здоровьем человека. Деградация экосистем и уничтожение дикой природы повышают риски возникновения новых заболеваний, 75 % которых имеют зоонозное происхождение. Нерациональное управление водно-болотными угодьями также способствует распространению опасных болезней, ежегодно уносящих миллионы жизней.

¹⁷⁰ Ramsar Convention on Wetlands. (2018). Global Wetland Outlook: State of the World's Wetlands and their Services to People. Gland, Switzerland: Ramsar Convention Secretariat [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/gwo_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷¹ Convention on Wetlands. (2021). Global Wetland Outlook: Special Edition 2021. Gland, Switzerland: Secretariat of the Convention on Wetlands [Электронный ресурс]. URL: https://static1.squarespace.com/static/5b256c78e17ba335ea89fe1f/t/61b8a904f3ceb458e9b5ca44/1639491853578/Ramsar+GWO_Special+Edition+2021%E2%80%93ENGLISH_WEB.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Глобальная охрана водно-болотных угодий сталкивается со следующими вызовами: пробелы в правовом регулировании, необходимость баланса между общим благом и суверенными интересами государств, трудности трансграничного управления, нехватка ресурсов, изменение климата и деградация экосистем.

Особую роль в рамках Рамсарской конвенции играет Протокол Монтре (Montreux Record)¹⁷². Как отмечено в Резолюции VIII.8 (2002 г.)¹⁷³, Стороны считают, что «добровольное включение конкретного объекта в Реестр Монтре является полезным инструментом, доступным Договаривающимся Сторонам в тех случаях, когда: 1) демонстрация национальной приверженности решению связанных с неблагоприятными изменениями, будет способствовать их разрешению; 2) выделение особо серьезных случаев окажется полезным на национальном и/или международном уровне; 3) повышенное внимание на национальном и международном уровнях принесет пользу объекту; и/или 4) включение в Реестр обеспечит руководство в распределении ресурсов, доступных в рамках финансовых механизмов».

Более точные процедуры использования механизма Реестра Монтре были установлены Резолюцией VI.1 (1996 г.)¹⁷⁴, которая содержит руководящие указания относительно шагов, необходимых для включения объектов в Реестр и их исключения из него. Важно отметить, что добавление объектов в реестр и их удаление из него возможны только с согласия той Договаривающейся Стороны, на территории которой они расположены.

Протокол Монтре преследует три основные цели:

1. **Выявление водно-болотных угодий**, подверженных негативным изменениям. Включенные в реестр угодья сталкиваются с серьезной экологической деградацией, утратой функций или иными угрозами.

¹⁷² List of Wetlands of International Importance included in the Montreux Record: <https://www.ramsar.org/document/list-wetlands-international-importance-included-montreux-record> [Электронный ресурс] (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷³ Resolution VIII.8: Assessing and reporting the status and trends of wetlands, and the implementation of Article 3.2 of the Convention. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_viii_08_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷⁴ Resolution VI.I: Working definitions of ecological character, guidelines for describing and maintaining the ecological character of listed sites, and guidelines for operation of the Montreux Record [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_vi.01e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

2. *Стимулирование национальных и международных действий.*

Механизм призван обеспечить техническую поддержку, финансовую помощь и международное сотрудничество для восстановления и охраны зарегистрированных угодий.

3. *Повышение приоритетности охраны.* Благодаря выделению наиболее уязвимых угодий они получают повышенное внимание и ресурсную поддержку, что позволяет осуществлять более оперативные и эффективные природоохранные меры.

Основания для включения водно-болотных угодий в Протокол Монтре:

а) *загрязнение.* Поступление промышленных сточных вод и сельскохозяйственных удобрений, ухудшающее состояние водных экосистем.

б) *гидрологические изменения.* Нарушение естественного водного режима в результате чрезмерного забора воды, строительства дамб, осушения или колебаний уровня воды.

в) *освоение земель.* Расширение сельскохозяйственных площадей, урбанизация и инфраструктурное строительство, разрушающие экосистемы угодий.

г) *инвазивные виды.* Проникновение чужеродных видов, которое приводит к изменению биоразнообразия и угрожает местным видам.

д) *изменение климата.* Вызываемые им колебания уровня воды, наводнения и засухи, оказывающие значительное негативное воздействие на экологическое состояние угодий.

Принципы функционирования Протокола Монтре:

а) *добровольность.* Любая Договаривающаяся Сторона может по собственной инициативе включить находящиеся под угрозой угодья в Реестр.

б) *мониторинг и отчетность.* Включенные угодья должны регулярно мониториться, а по их состоянию и принимаемым мерам восстановления должны предоставляться отчеты.

в) *процедура исключения.* Если угрозы для угодья устранены и

наблюдается устойчивое восстановление его экологических характеристик, Сторона может инициировать процедуру исключения объекта из Реестра. Для этого необходимо предоставить научно обоснованные доказательства улучшения состояния и соответствия определенным стандартам восстановления¹⁷⁵.

Важность Протокола Монтре заключается в следующем:

1. **Механизм раннего предупреждения.** Протокол служит инструментом, который позволяет международному сообществу своевременно выявлять негативные изменения в экосистемах водно-болотных угодий международного значения и привлекать дополнительные ресурсы для их защиты.

2. **Платформа для сотрудничества.** Протокол стимулирует взаимодействие и координацию между Договаривающимися Сторонами, способствуя совместной защите угодий через механизмы технической и финансовой поддержки.

Ниже на рисунке 1 представлены данные о количестве и площади водно-болотных угодий, включенных в Протокол Монтре¹⁷⁶ (Рисунок 1).

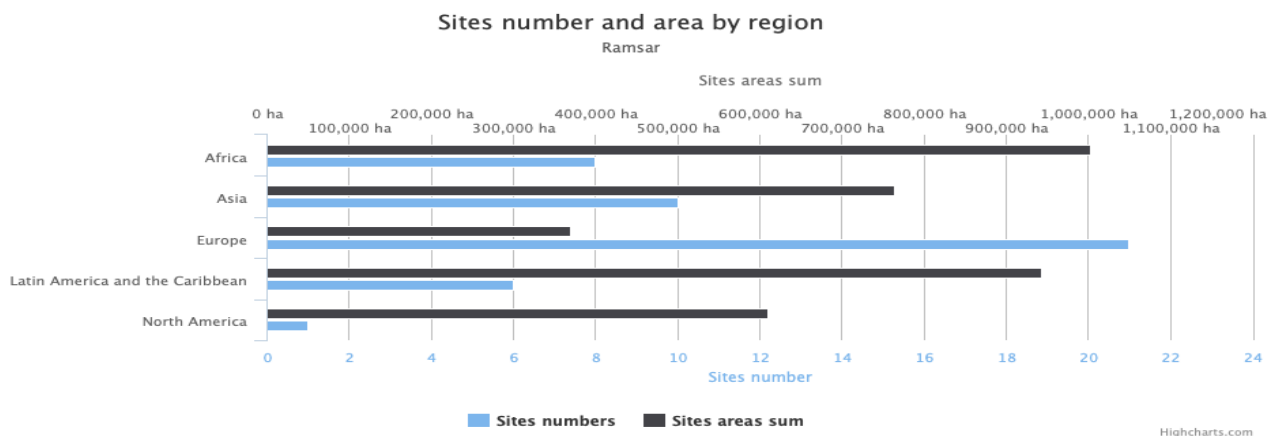


Рисунок 1 – Количество и площади водно-болотных угодий, включенных в Протокол Монтре

¹⁷⁵ Guidelines for operation of the Montreux Record [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/guidelines_for_operation_of_the_montreux_record_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁷⁶ Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. URL: https://rsis.ramsar.org/ris-search/?solrsort=area_off_d%20desc&f%5B0%5D=montreuxListed_b%3Atrue&pagetab=2 (дата обращения: 10.08.2025).

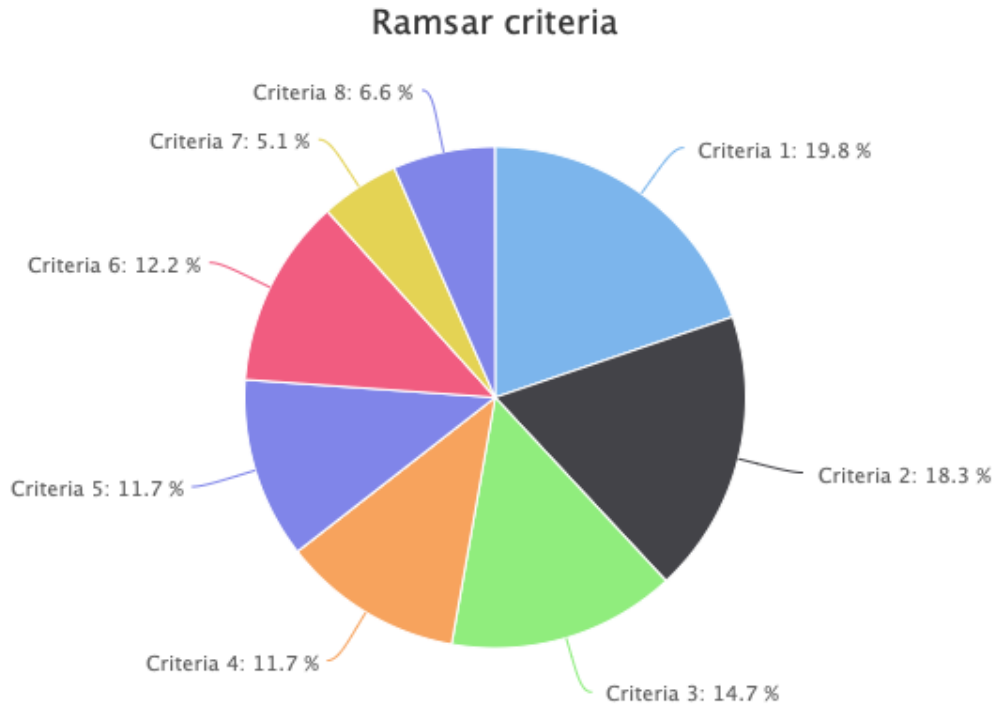


Рисунок 2 – Водно-болотные угодья Протокола Монтре по «Девяти критериям» в долях

Как было отмечено выше, Договаривающиеся Стороны Рамсарской конвенции обязаны обозначить как минимум одно водно-болотное угодье для включения в Рамсарский список. Включение угодья в список осуществляется при соответствии его одному или нескольким из девяти критериев, подтверждающих международную значимость объекта¹⁸⁰:

- Критерий 1: Угодье содержит репрезентативные, редкие или уникальные для соответствующего биогеографического региона типы водно-болотных экосистем в естественном или близком к естественному состоянию.

- Критерий 2: Угодье поддерживает существование уязвимых, находящихся под угрозой исчезновения видов или экосистем.

- Критерий 3: Угодье поддерживает популяции растений и/или животных,

¹⁸⁰ Guidelines for operation of the Montreux Record [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/guidelines_for_operation_of_the_montreux_record_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

важные для сохранения биологического разнообразия конкретного биогеографического региона.

•Критерий 4: Угодье служит местом обитания видов растений и/или животных на критической стадии их биологического цикла или обеспечивает им убежище в неблагоприятных условиях.

•Критерий 5: Угодье регулярно поддерживает существование 20 000 или более водоплавающих птиц.

•Критерий 6: Угодье регулярно поддерживает существование 1% или более особей в популяции какого-либо вида или подвида водоплавающих птиц.

•Критерий 7: Угодье обеспечивает существование значительной доли местных видов, подвидов или семейств рыб, отдельных стадий их биологического цикла, а также взаимодействий между видами и популяциями, что свидетельствует об экологической и/или экономической ценности угодья и вносит вклад в глобальное биоразнообразие.

•Критерий 8: Угодье является важным источником пищи для рыб, местом нереста, нагула и/или миграционным путем, от которого зависит существование популяций рыб как в самом угодье, так и за его пределами.

•Критерий 9: Угодье регулярно поддерживает 1% или более особей в популяции одного вида или подвида видов животных, зависящих от водно-болотных угодий и не относящихся к птицам.

Согласно данным рисунка, 52,8% водно-болотных угодий, включенных в Протокол Монтре, были внесены в Рамсарский список на основании Критериев 1, 2 и 3. Их доли распределяются следующим образом: Критерий 1 – 19,8%, Критерий 2 – 18,3%, Критерий 3 – 14,7%. При этом ни одно из угодий не было внесено по Критерию 9¹⁸¹.

¹⁸¹ The Criteria for Identifying Wetlands of International Importance. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsarsites_criteria_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

Ниже приведены некоторые типичные водно-болотные угодья, включенные в Протокол Монтре, которые находятся под особым вниманием из-за серьезных угроз для их экосистем:

1. **Озеро Буруллус** (Lake Burullus)¹⁸², расположенное в египетской провинции Кафр-эль-Шейх (Kafr El Sheikh), занимает площадь 46 200 гектаров. Было внесено в Список Рамсарской конвенции 9 сентября 1988 г. под номером 408 с официальным названием «Озеро Буруллус, охраняемая территория». В 1990 году озеро было включено в Протокол Монтре. В 1991 году этот район стал объектом изучения консультативной группы Рамсарской конвенции. В последние годы правительство Египта совместно с международными организациями активно занимается восстановлением его экосистемы, предпринимая меры по улучшению качества воды и охране водно-болотных угодий.

2. **Озеро Ишкель** (Lake Ichkeul)¹⁸³, расположенное в Тунисе в районе Бизерты, занимает площадь 12 600 гектаров. Признано ЮНЕСКО биосферным заповедником, объектом Всемирного наследия, а также является национальным парком. 24 ноября 1980 г. озеро было внесено в Рамсарский список под номером 213, а в 1990 году включено в Протокол Монтре. Причиной включения в Протокол стало строительство плотин в верховьях, изменившее экологический режим озера. В 1988, 1989 и 2000 годах здесь работали консультативные миссии Рамсарской конвенции (Ramsar Advisory Missions).

3. **Национальный парк Кеоладео** (Keoladeo National Park)¹⁸⁴, расположенный в индийском штате Раджастхан, занимает площадь 2 873 гектара. Признан объектом Всемирного наследия, национальным парком и птичьим заповедником. 1 октября 1981 г. парк был внесен в Рамсарский список под номером 230, а в 1990 году – в Протокол Монтре. В 1988 и 1990 годах этот объект также

¹⁸² Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. URL: <https://rsis.ramsar.org/ris/408> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸³ Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. URL: <https://rsis.ramsar.org/ris/213> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁴ Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. URL: <https://rsis.ramsar.org/ris/230> (дата обращения: 10.08.2025).

изучался консультативными миссиями Рамсарской конвенции.

4. *Озера Волви и Корония* (Lakes Volvi & Koronia)¹⁸⁵, расположенные в Центральной Македонии (Греция), занимают площадь 16 388 гектаров.

21 августа 1975 г. они были внесены в Рамсарский список под номером 57, а в 1990 году – в Протокол Монтре. Это территория особой охраны в рамках Директив ЕС¹⁸⁶, где действует запрет на охоту. Греческое правительство совместно с Европейским Союзом реализует проекты по экологическому восстановлению, направленные на улучшение качества воды и восстановление экосистемных функций озер.

В настоящее время водно-болотные угодья во многих странах сталкиваются с серьезной деградацией. Это вызвано такими факторами, как урбанизация, расширение сельскохозяйственных площадей, промышленное загрязнение, развитие инфраструктуры и изменение климата.

Ниже приведены примеры, иллюстрирующие угрозы для этих экосистем в разных государствах.

1. Россия, будучи правопреемницей СССР, выполняла обязательства по Рамсарской конвенции с 1992 года (СССР присоединился к ней в 1975 году). Однако в июле 2025 года возникла законодательная инициатива о денонсации¹⁸⁷ данного соглашения. Сторонники этого шага заявляли, что положения Конвенции стали использоваться в политических целях, в частности, в вопросах защиты водно-болотных угодий на новых территориях Российской Федерации¹⁸⁸.

¹⁸⁵ Ramsar Sites Information Service [Электронный ресурс]. URL: <https://rsis Ramsar.org/gis/57> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁶ Территории особой охраны (Special Protection Areas (SPAs)) назначаются в соответствии с Директивой о птицах, а Территории особого сохранения (Special Areas of Conservation (SACs)) обеспечивают охрану сред обитания и видов, указанных в Директиве о средах обитания. European Environment Agency: офиц. сайт. Дания. URL: <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/indicators/natura-2000-sites-designated-under> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁷ Федеральный закон от 31.07.2025 № 291-ФЗ «О денонсации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52249> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁸⁸ Новости Минприроды. Госдума единогласно поддержала выход России из Рамсарской конвенции [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/gosduma_edinoglasno_podderzhala_vykhod_rossii_iz_ramsarskoy_konventsii/ (дата обращения: 10.08.2025).

В Рамсарский список включено 50 водно-болотных угодий России. На фоне обсуждения денонсации Минприроды России анонсировало разработку новой национальной нормативной базы для усиления их охраны¹⁸⁹.

За время участия в Конвенции в России был принят ряд важных экологических законов, в том числе закон «Об охране окружающей среды»¹⁹⁰, где сохранение водно-болотных угодий обозначено как одна из приоритетных задач. В регионах (Северный Кавказ, Сибирь, Дальний Восток) реализуются проекты по изучению и восстановлению этих экосистем¹⁹¹.

Тем не менее, сохраняются системные проблемы: слабое вовлечение местных властей и бизнеса, недостаточная межведомственная координация, правовые пробелы, а также конфликт экологических целей с экономическими интересами (добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство). Ключевой задачей остается разработка эффективных практик управления водно-болотными угодьями¹⁹².

В этой связи эксперты, например из Общественной палаты РФ, подчеркивают: «Выход из соглашения делает крайне актуальной задачу по скорейшему формированию национальной правовой базы для обеспечения сохранения и дальнейшего развития системы водно-болотных угодий, имеющих международное значение, как отдельной единицы территориальной охраны и управления – в соответствии с наилучшими мировыми стандартами»¹⁹³.

2. Китай присоединился к Рамсарской конвенции в 1992 году и с тех пор значительно активизировал усилия по охране и восстановлению водно-болотных угодий. Были реализованы крупные проекты, такие как восстановление угодий на равнине Саньцзян и в экономическом поясе реки Янцзы. Важным шагом стало

¹⁸⁹ Водно-болотные угодья. Россия выйдет из международного экологического соглашения. Коммерсантъ 23.07.2025. №130. С. 5.

¹⁹⁰ Закон РФ «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года, одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года]. URL: <https://base.garant.ru/12125350/?ysclid=mdrimjbkbs674040594> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹¹ Мищенко А. Л. Водно-болотные угодья России. Т. 6. Водно-болотные угодья Северного Кавказа / А. Л. Мищенко. М.: Wetlands International, 2006. 316 с.

¹⁹² Robarts R.D. The State of knowledge about wetlands and their future under aspects of global climate change: the situation in Russia / R.D. Robarts, A.V. Zhulidov, D.F. Pavlov // *Effects of Climate Change on Wetlands*. 2013. Vol. 75. P. 27-38.

¹⁹³ Водно-болотные угодья. Россия выйдет из международного экологического соглашения // Коммерсантъ 23.07.2025. №130. С. 5.

принятие в 2022 году «Закона КНР об охране водно-болотных угодий»¹⁹⁴, обеспечившего прочную правовую основу для исполнения международных обязательств.

Вместе с тем сохраняются вызовы на местном уровне: недостаточное финансирование, слабый контроль и нехватка координации между регионами. Это требует дальнейшего укрепления правоприменения и межрегионального взаимодействия. Подробнее опыт Китая будет рассмотрен в главе 3 настоящего исследования.

3. С момента присоединения к Рамсарской конвенции в 1986 году США приняли ряд мер по охране водно-болотных угодий. Для имплементации Конвенции используются положения Закона о чистой воде (Clean Water Act)¹⁹⁵, политика «отсутствия чистых убытков» и механизмы компенсационных банков водно-болотных угодий. Однако реализация этой политики сталкивается с трудностями: слабая координация между штатами, бюджетные ограничения и конфликты с интересами экономического развития.

Одной из ключевых причин утраты угодий и связанного с этим снижения биоразнообразия и экосистемных функций является недостаточная эффективность многих проектов по восстановлению¹⁹⁶. Для устойчивого управления этими экосистемами США необходимо усилить межштатное взаимодействие и повысить эффективность правоприменения.

4. Бразилия присоединилась к Рамсарской конвенции в 1993 году. С тех пор в рамках ее имплементации были созданы особо охраняемые природные территории, разработаны планы управления и запущены международные проекты, направленные на сохранение водно-болотных угодий. Однако этим усилиям

¹⁹⁴ Закон КНР об охране водно-болотных угодий [«中华人民共和国湿地保护法»] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021г.]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁵ United States. Clean Water Act, 1972. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.epa.gov/laws-regulations/summary-clean-water-act> (дата обращения: 10.08.2025)

¹⁹⁶ Whigham D. F. Ecological issues related to wetland preservation, restoration, creation and assessment / D. F. Whigham // Science of the Total Environment. 1999. Vol. 240 (1-3). P. 31-40.

препятствуют системные проблемы: хроническое недофинансирование, незаконные вырубki лесов и неконтролируемое расширение сельскохозяйственных земель.

Несмотря на участие в ключевых международных соглашениях (Рамсарская конвенция, Конвенция о биологическом разнообразии, РКИК ООН), в Бразилии до сих пор отсутствует комплексный национальный закон, специально посвященный защите водно-болотных угодий.

Критики указывают на разрыв между международными обязательствами и внутренней практикой. Ярким примером этого противоречия стала жалоба коренных народов Амазонии, которые в 2022 году обвинили власти Бразилии в нарушении экологических прав и прав человека в ходе Совета ООН по правам человека¹⁹⁷.

5. Индия присоединилась к Рамсарской конвенции в 1982 году, однако долгое время не имела национальных механизмов для ее реализации. Первый специальный нормативный акт – «Правила охраны и управления водно-болотными угодьями» – был принят лишь в 2017 году.¹⁹⁸ Их слабое исполнение и недостаточный контроль на местах снижают эффективность охраны, и проблема деградации этих экосистем остается острой.

Несмотря на задержку с созданием правовой базы, Индия активно расширяет список угодий, имеющих международный статус Рамсарских (к 2025 году их число достигло 91¹⁹⁹). Однако часть из них имеет лишь номинальный статус без реальной охраны на местном уровне. Хотя «Правила» прямо запрещают засыпку водно-болотных угодий, местные власти нередко одобряют проекты застройки. Поскольку управление осуществляется на уровне штатов, стандарты и эффективность защиты остаются крайне неоднородными.

¹⁹⁷ UN: indigenous Brazilians call for effective safeguarding measures for the rainforest and the people of the Amazon. [Электронный ресурс]. URL: <https://conectas.org/en/noticias/un-indigenous-brazilians-call-for-effective-safeguarding-measures-for-the-rainforest-and-the-people-of-the-amazon/> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁸ Ministry of Environment, Forest and Climate Change: офиц. сайт. Индия. URL: <https://indianwetlands.in/our-work/wetlands-conservation-and-management-rules-2017/> (дата обращения: 10.08.2025).

¹⁹⁹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org> (дата обращения: 28.07.2025).

6. Австралия, присоединившись к Рамсарской конвенции в 1975 году, приняла ряд мер по ее имплементации. Правовую основу составляет Закон «О защите окружающей среды и сохранении биологического разнообразия» (EPBC)²⁰⁰ 1999 года. Благодаря этому множество угодий получило охраняемый статус, а коренные народы активно вовлечены в программы восстановления. Тем не менее, экосистемы продолжают деградировать под воздействием засух, особенно в засушливых регионах, что требует дальнейших скоординированных усилий²⁰¹.

Международное сообщество выражает озабоченность состоянием некоторых объектов. Например, в 2021 году ЮНЕСКО указала на недостаточную рекультивацию и слабый экологический надзор после прекращения добычи урана на территории объекта Всемирного наследия – национального парка Какаду²⁰².

7. Европейский Союз принял важные правовые акты в сфере охраны водно-болотных угодий, включая Директиву о птицах²⁰³ и Директиву о средах обитания²⁰⁴, а также Стратегию по сохранению биоразнообразия ЕС²⁰⁵, предусматривающую финансовую поддержку восстановительных проектов. Благодаря этим мерам достигнуты значительные успехи, например, в рамках проектов по восстановлению Вадденского моря²⁰⁶ и реки Эльбы²⁰⁷.

Однако эффективность реализации различается в странах-членах ЕС, а общими проблемами остаются загрязнение, инвазивные виды и последствия изменения климата. Для устойчивого использования водно-болотных угодий

²⁰⁰ Australia. Environment Protection and Biodiversity Conservation Act, 1999. [Электронный ресурс]. URL: https://www.cms.int/saiga/sites/default/files/document/cms_nlp_aus_epbc_act_2_1999.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰¹ Bennett J. The Economic Analysis of Wetland Rehabilitation / J. Bennett, M. Morrison // Australian Journal of Environmental Management 2000. Vol. 7. P. 48-54.

²⁰² Australia state of the environment 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://soe.dcceew.gov.au/sites/default/files/2022-07/soe2021-heritage.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰³ BirdLife International: офиц. сайт. Великобритания. URL: <https://www.birdlife.org> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰⁴ EU Habitats Directive [Электронный ресурс]. URL: https://environment.ec.europa.eu/topics/nature-and-biodiversity/habitats-directive_en (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰⁵ European Commission: офиц. сайт. Бельгия. URL: https://environment.ec.europa.eu/strategy/biodiversity-strategy-2030_en (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰⁶ ЮНЕСКО: офиц. сайт. Париж. URL: <https://whc.unesco.org/en/convention/> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰⁷ International Commission for the Protection of the Elbe River ICPER [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ikse-mkol.org/en/themen/die-elbe> (дата обращения: 10.08.2025).

необходимо усилить межгосударственное сотрудничество и повысить общественную вовлеченность.

8. Канада присоединилась к Рамсарской конвенции в 1981 году и активно занимается имплементацией ее положений. Несмотря на достигнутые успехи в охране и восстановлении угодий, государству по-прежнему мешают проблемы межуровневой координации, отсутствие единой политики и конфликты между экологическими целями и экономическим развитием. Это снижает эффективность охранных мер и угрожает устойчивости экосистем.

Правовая сложность обусловлена разделением полномочий. Согласно статье 92А Конституционного акта Канады²⁰⁸, управление природными ресурсами, включая водно-болотные угодья, леса и водные ресурсы, в основном находится в ведении провинций. Такая система затрудняет выработку единых федеральных стандартов, необходимых для последовательного выполнения международных экологических обязательств.

На основе проведенного анализа можно выделить ряд системных проблем, препятствующих эффективной охране водно-болотных угодий в мировом масштабе.

1. Несовершенство и неравномерность имплементации международной правовой базы.

Ключевой проблемой остается различная степень реализации положений Рамсарской конвенции в разных государствах²⁰⁹. Несмотря на ее статус основного международного договора в этой сфере, эффективность выполнения зависит от внутренних приоритетов каждой страны²¹⁰. На государства-участники постоянно оказывается давление в пользу экономического развития и освоения земель, что зачастую вступает в конфликт с природоохранными целями. В результате между

²⁰⁸Canada. CONSTITUTION ACT, 1867. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canlii.org/en/ca/laws/stat/30---31-vict-c-3/latest/30---31-vict-c-3.html#end3> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁰⁹Timoshenko A. S. Protection of Wetlands by International Law / A. S. Timoshenko // Pace Environmental Law Review. 1988. Vol. 5. P. 463-473.

²¹⁰Udora D.O. Legal Frameworks and Policies for Wetland Protection: International Conventions and Regulations / D.O. Udora, C.C. Anyene, C.O. Igwegbe // Wetlands: Ecology, Conservation and Management, 2025. Vol 12. P.361-385.

странами существует значительный разрыв: одни инвестируют значительные ресурсы и прилагают усилия для охраны водно-болотных угодий, в то время как другие могут не исполнять соответствующие законы из-за ограниченности ресурсов или недостаточного внимания к данной проблеме. Кроме того, некоторые государства еще не создали полноценную правовую систему охраны водно-болотных угодий. Такая неравномерность в реализации ослабляет общую эффективность международно-правового режима.

Таким образом, для усиления защиты глобальных ресурсов водно-болотных угодий необходимо укреплять международное сотрудничество, наращивать потенциал государств и совершенствовать механизмы, обеспечивающие более последовательное выполнение обязательств по Конвенции²¹¹.

2. Проблема трансграничного управления и сотрудничества в области охраны водно-болотных угодий.

Водно-болотные угодья как экосистемы часто выходят за пределы государственных границ, охватывая территории нескольких стран. Их эффективная охрана и управление требуют тесной юридической координации и согласованных действий всех заинтересованных государств²¹².

Однако на практике такое сотрудничество сталкивается с серьезными препятствиями. Различия в политических, экономических и правовых системах, а также сложность согласования национальных интересов развития с задачами охраны общего природного блага затрудняют гармонизацию законодательства и политик. В результате многие ключевые проблемы трансграничных бассейнов – такие как совместное использование водных ресурсов, комплексное управление водосбором и контроль трансграничного загрязнения – часто остаются нерешенными из-за недостатка координации и конфликта интересов.

²¹¹ Майорова Е. И. Международные правовые конвенции как инструмент предотвращения экологических рисков / Е. И. Майорова // Вестник университета. 2021. № 6. С. 44-51.

²¹² Bonells M. National Wetland Policies / M. Bonells // The Wetland Book. Springer, Dordrecht. 2016. P.1-10.

Таким образом, хотя транснациональные проекты требуют высокой степени согласованности в правовых стандартах, мониторинге и правоприменении, достижение этой согласованности на практике остается сложной задачей.

3. Проблема координации между природоохранными конвенциями.

Международно-правовая база охраны водно-болотных угодий строится в первую очередь на Рамсарской конвенции. Однако их охрана по своей сути является междисциплинарной задачей, тесно связанной с управлением водными ресурсами, сохранением биоразнообразия, адаптацией к изменению климата и другими сферами²¹³.

Например, рациональное распределение и использование водных ресурсов непосредственно влияет на экологическое здоровье водно-болотных угодий; охрана биоразнообразия является одной из основных целей их сохранения; изменения климата, такие как повышение уровня моря, изменение температуры и режима осадков, также угрожают этим экосистемам. Взаимосвязь и пересечение этих областей делают охрану водно-болотных угодий сложной комплексной задачей, что требует согласования с другими международными экологическими договорами и соглашениями (такими как Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция ООН об изменении климата и т. п.)²¹⁴.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. направлена на сохранение биологического разнообразия планеты, что согласуется с целями охраны водно-болотных угодий²¹⁵. Точно так же Рамочная конвенция ООН об изменении климата и ее протоколы (Киотский протокол и Парижское соглашение) направлены на борьбу с изменением климата, что также тесно связано с охраной водно-болотных угодий, поскольку они являются одним из важных резервуаров углерода на Земле. Однако различные международные экологические соглашения могут иметь

²¹³ Davidson N. C. Ramsar convention on wetlands: Scope and implementation / In C. M. Finlayson, M. Everard, K. Irvine, R. J. McInnes, B. A. Middleton, A. A. van Dam, & N. C. Davidson (Eds.) // *The Wetland Book I: Structure and function, management, and methods*. 2018. P. 451-458.

²¹⁴ Ермолина М. А. Международное право окружающей среды: учебник для вузов / М. А. Ермолина. М.: Издательство Юрайт, 2025. 187 с.

²¹⁵ Davidson N. The Ramsar Convention and Synergies for Operationalizing the Convention on Biological Diversity's Ecosystem Approach for Wetland Conservation and Wise Use / N. Davidson // *Journal of International Wildlife Law & Policy*. 2011. Vol. 14 (3-4). P. 199-205.

различные положения или стандарты по одной и той же проблеме, что на практике может привести к конфликтам или путанице и затрудняет достижение целей охраны водно-болотных угодий в полной мере.

4. Конфликт между государственным суверенитетом и международными обязательствами.

Несмотря на то, что международные договоры, такие как Рамсарская конвенция, устанавливают принципы охраны водно-болотных угодий, уважение суверенитета государств-участников остается их основной позицией. В основе международных отношений лежит принцип государственного суверенитета, который означает верховенство политической власти государства на своей территории. В сфере охраны водно-болотных угодий суверенитет предоставляет государствам право разрабатывать и реализовывать соответствующую политику в соответствии с национальными условиями и потребностями.

Однако это же право может приводить к конфликтам. Некоторые государства, исходя из потребностей экономического развития или политических соображений, отдают приоритет освоению ресурсов водно-болотных угодий для сельскохозяйственных нужд или городского строительства²¹⁶. Некоторые политические решения могут игнорировать их охрану под влиянием краткосрочных интересов или лоббистских групп. Подобные действия наносят ущерб экосистемам, подрывая их долгосрочную стабильность и устойчивость, что прямо противоречит принципам международных соглашений.

При этом охрана водно-болотных угодий является не только ответственностью отдельного государства, но и общей задачей всего человечества. Таким образом, ключевой правовой и практической задачей остается поиск баланса между государственным суверенитетом и этой общей ответственностью²¹⁷.

5. Недостаток финансовой и технической поддержки.

²¹⁶ Рогожина Н. Г. Развивающиеся страны: проблемы экологии и развития / Н.Г. Рогожина // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 11. С. 88-98.

²¹⁷ Кефели И. Ф. Глобалистика. Экополитология: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ф. Кефели, Р. С. Выходец. М.: Издательство Юрайт, 2025. 197 с.

Недостаток финансовой и технической поддержки является серьезной проблемой для охраны водно-болотных угодий, существенно влияя на эффективность и устойчивость этой работы²¹⁸. Институт Полсона, Всемирный фонд дикой природы и Центр устойчивого развития имени Аткинсона при Корнеллском университете провели исследование и предложили экономическое обоснование для финансирования биоразнообразия. Они выяснили, сколько средств ежегодно тратится в настоящее время и какой объем финансирования потребуется в будущем для защиты ключевых видов биоразнообразия и обеспечиваемых ими экосистемных услуг.

Глобальный разрыв в финансировании биоразнообразия является одной из таких проблем. Согласно анализу, в 2019 году финансовые потоки на эти цели составили 124-143 миллиарда долларов США. Однако для изменения тенденции к сокращению биоразнообразия к 2030 году в течение следующего десятилетия потребуется тратить от 722 до 967 миллиардов долларов ежегодно. Таким образом, средний разрыв в финансировании оценивается в 711 миллиардов долларов²¹⁹. Это показывает, что общий уровень инвестиций в охрану биоразнообразия в мире остается низким – всего 0,12-0,14% от глобального ВВП, что покрывает лишь около 15% фактических потребностей. Доля средств, направляемых непосредственно на охрану и восстановление биоразнообразия водно-болотных угодий, еще меньше.

Что касается технической поддержки, охрана водно-болотных угодий требует профессиональной помощи, включая мониторинг, оценку, восстановление и управление этими экосистемами. Хотя Рамсарская конвенция и связанные с ней организации предлагают определенную финансовую и техническую помощь, этих ресурсов недостаточно для удовлетворения глобальных потребностей.

²¹⁸ Бобылев С.Н. Экономические основы сохранения водно-болотных угодий / С. Н. Бобылев, В. Н. Сидоренко, Н. В. Лужецкая. М.: Wetlands International, 2001. 56 с.

²¹⁹ Paulson Institute: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.paulsoninstitute.org/conservation/financing-nature-report/> (дата обращения: 10.08.2025).

Таким образом, ключевым вопросом остается то, как с помощью международных правовых механизмов продвигать мобилизацию средств и передачу технологий²²⁰.

6. *Глобальные изменения климата.*

В условиях усугубляющихся климатических изменений угрозы для водно-болотных угодий во всем мире становятся все более значительными. Глобальное потепление приводит к учащению экстремальных погодных явлений, таких как засухи, наводнения, повышение уровня моря и изменение режима осадков. Параллельно водно-болотные угодья испытывают негативное воздействие из-за антропогенных изменений их гидрологического режима²²¹. Совокупное влияние этих факторов имеет серьезные последствия для соответствующих экосистем.

Изменение климата воздействует на водно-болотные угодья комплексно:

- *Изменение распределения и гидрологии:* Глобальное потепление меняет распределение самих угодий, влияя на пополнение водоемов и гидрологические процессы. Изменение характера осадков, таяние ледников и повышение уровня моря напрямую воздействуют на уровень воды в них.

- *Влияние на экосистемы:* Колебания уровня воды напрямую сказываются на росте и распределении растительности, а также на циклах веществ и потоках энергии в экосистемах.

- *Ухудшение качества воды:* Повышение температуры способствует увеличению концентрации вредных веществ (таких как тяжелые металлы, пестициды и т. д.) в водоемах.

- *Утрата биоразнообразия:* Изменение климата вызывает смещение ареалов обитания видов. Некоторые виды, не справляясь с новой средой, вымирают, другие мигрируют, что приводит к сокращению биоразнообразия.

- *Риск возникновения пожаров:* Условия засухи и высоких температур делают

²²⁰ Краснова И. О. Современные тенденции развития международного экологического права / И. О. Краснова // Экологическое право. 2018. № 2. С. 20-27.

²²¹ Gilvear D. J. Hydrological monitoring and surveillance for wetland conservation and management; a UK perspective / D. J. Gilvear, C. Bradley // Physics and Chemistry of the Earth, Part B: Hydrology, Oceans and Atmosphere. 2000. Vol. 25 (7-8). P. 571-588.

растительность более воспламеняемой, повышая вероятность пожаров.

•*Нарушение углеродного баланса:* Водно-болотные угодья являются важными поглотителями углерода, способными накапливать его значительные объемы. Однако изменения климата замедляют рост растительности, снижая способность к поглощению углерода, а в некоторых случаях могут превратить угодья из поглотителя в источник выбросов углекислого газа.

При этом действующая международно-правовая система не располагает достаточными механизмами для защиты водно-болотных угодий от влияния изменения климата, что представляет собой серьезную проблему, требующую решения.

7. Проблема прав местных сообществ и коренных народов.

Биоразнообразие видов утрачивается в местах обитания, в том числе из-за застройки и урбанизированных территорий²²². При этом местные сообщества и коренные народы, исторически проживающие вблизи этих экосистем, глубоко зависят от их ресурсов и ведут традиционное природопользование²²³. Они обладают законным правом на использование ресурсов, участие в управлении и охране водно-болотных угодий, а также несут ответственность за сохранение их экологических функций.

Основные проблемы на стыке охраны угодий и прав коренных народов связаны с конфликтами экономических интересов, защитой культурных прав, нечетким разграничением полномочий в управлении и отсутствием эффективных механизмов участия²²⁴.

Во-первых, природоохранные меры могут ограничивать доступ местного населения к ресурсам, напрямую затрагивая их экономические интересы.

²²² Joy B. Z. Why Species Matter and How Their Functions Might Be Restored in Californian Tidal Marshes: Biodiversity was declining before our eyes, but it took regional censuses to recognize the problem, long-term monitoring to identify the causes, and experimental plantings to show why the loss of species matters and which restoration strategies might reestablish species / Joy B. Zedler, John C. Callaway, Gary Sullivan, Declining Biodiversity // BioScience. 2001. Vol. 51. P. 1005-1017.

²²³ Абашидзе А. Х. Международно-правовые основы защиты меньшинств и коренных народов: учебник / А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе, А. М. Солнцев. М.: РУДН, 2015. 571 с.

²²⁴ Elifuraha L. Chapter 23 - Indigenous peoples' participation and the management of wetlands in Africa: a review of the Ramsar Convention / L. Elifuraha // Fundamentals of Tropical Freshwater Wetlands / Editor(s): Tatenda Dalu, Ryan J. Wasserman. Elsevier. 2022. P. 711-726.

Например, запреты на рыболовство или охоту на территории угодий лишают коренные народы важного источника средств к существованию. Ограничения также могут сдерживать экономическое развитие прилегающих районов, сокращая доходы местных бюджетов и возможности для трудоустройства.

Во-вторых, управление охраняемыми территориями часто распределено между несколькими ведомствами или уровнями власти, что приводит к размытости ответственности, затрудняет координацию и, как следствие, снижает эффективность охраны. Такая ситуация также провоцирует споры о правах на управление между органами власти и коренными общинами.

В-третьих, меры по охране могут вступать в противоречие с традиционной культурой и религиозными верованиями местных жителей. Для многих коренных народов водно-болотные угодья являются сакральными территориями, и введение строгих регламентов может восприниматься как нарушение их культурных прав.

В-четвертых, уровень реального участия местных сообществ и коренных народов в охране угодий остается невысоким. Отсутствие эффективных процедур и каналов для включения их в процесс приводит к тому, что их мнение и потребности не учитываются при разработке и реализации природоохранной политики.

Таким образом, ключевой правовой проблемой является вопрос о том, как международное право в области охраны водно-болотных угодий может гарантировать уважение и защиту прав этих сообществ, а также обеспечить их полноправное участие в принятии решений. Игнорирование этого аспекта ведет к утрате легитимности природоохранных законов и политик на местах и, как следствие, к проблемам с их соблюдением²²⁵.

8. Проблемы правоприменения и надзора при охране водно-болотных угодий.

²²⁵ Marsden, S. Chapter 6: Indigenous peoples and local communities: Wetlands management and the Ramsar Convention. Wetlands and International Environmental Law / S. Marsden/ Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. 412 p.

Эффективное выполнение международных соглашений по охране водно-болотных угодий требует совместных усилий и участия государств-участников, НПО, частного сектора и общественности. Однако на практике эти усилия часто не приносят ожидаемого результата из-за ряда ограничений.

Ключевая проблема заключается в отсутствии у государств-участников эффективных международных механизмов надзора и привлечения к ответственности при реализации природоохранной политики. Это проявляется, например, в несвоевременном представлении национальных отчетов или в невыполнении иных предусмотренных соглашениями обязательств.

Поскольку существующая правовая база, как правило, не предусматривает жестких санкций за неисполнение договорных обязательств, вопрос о том, как усилить механизмы правоприменения и надзора в данной сфере и обеспечить реальное выполнение государствами своих международных обязательств, остается открытым.

На государственном уровне к основным проблемам охраны водно-болотных угодий относятся следующие:

1. *Несовершенство национальной правовой системы в области охраны водно-болотных угодий.* Государствам необходимо создать полноценную правовую систему охраны водно-болотных угодий для обеспечения надежной правовой защиты²²⁶. Однако общей проблемой является его фрагментарность, которая проявляется в отсутствии специализированных законов и непроработанности правовых норм.

Во многих странах охрана водно-болотных угодий не выделена в самостоятельную правовую область. Отсутствие профильного закона ведет к правовой неопределенности в вопросах базовых принципов охраны, определения самих угодий, механизмов управления, а также разграничения полномочий и

²²⁶ Мавлянов А. С. Правовое обеспечение охраны водно-болотных угодий от засорения и истощения в Республике Казахстан / А. С. Мавлянов, А. О. Кайпбаева // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2015. № 7. С. 139-142.

ответственности между различными уровнями власти. Это создает пробелы в правовом поле и затрудняет практическую природоохранную работу.

В тех государствах, где отдельные законы, касающиеся водно-болотных угодий, приняты, их содержание часто отличается декларативностью. Ключевые элементы – такие как определения и границы угодий, система управления, меры ответственности – могут быть сформулированы нечетко или неполно. В результате на практике не формируется строгий правовой режим, что препятствует созданию эффективных механизмов защиты. Кроме того, на уровне государственной политики охране водно-болотных угодий часто не придается должного приоритета, а правовые гарантии и механизмы принуждения к исполнению норм остаются недостаточными.

2. Недостаточная координация законодательства об охране водно-болотных угодий со смежными отраслями права.

Для успешной реализации охраны необходимо обеспечить согласованность соответствующих норм с законодательством в смежных областях. В настоящее время такая координация остается слабой, что проявляется в нескольких аспектах: во-первых, правовые нормы, касающиеся водно-болотных угодий, разрознены по различным законодательным актам. Например, соответствующие положения включены в такие законы, как «Закон о воде», «Лесной закон», «Закон о предотвращении эрозии почвы» и «Закон об охране окружающей среды». Эти нормы часто носят слишком общий характер, что снижает их практическую применимость. Кроме того, положения разных законов могут вступать в противоречие, порождая правовые коллизии и сложности в правоприменении. Во-вторых, цели регулирования в законодательстве об охране угодий и в законах о природопользовании часто не согласованы. Если первое делает акцент на сохранении и восстановлении экосистем, то вторые (земельное, водное право) в большей степени ориентированы на хозяйственное освоение и использование ресурсов. Это противоречие в подходах приводит к конфликтам между охранительной и эксплуатационной деятельностью на практике. В-третьих,

несовершенна сама система правового регулирования и надзора. Разбросанность норм по разным актам затрудняет комплексную защиту всех компонентов экосистемы водно-болотных угодий. Отсутствие независимого контролирующего органа и действенных процедур надзора приводит к тому, что даже существующие законы не применяются в полной мере и их исполнение плохо контролируется.

3. Конфликт между экономическим развитием и охраной водно-болотных угодий.

Экономическое развитие часто основано на интенсивном использовании природных ресурсов²²⁷. Водно-болотные угодья, будучи важным источником биологических, водных и минеральных ресурсов, часто становятся объектом такого освоения. Их охрана часто вступает в противоречие с нуждами сельского хозяйства, промышленности и урбанизации. Особенно остро этот конфликт проявляется в густонаселенных регионах, где угодья рассматриваются в первую очередь как ресурс для разработки. В результате многие из них подвергаются осушению, застройке или загрязнению, что ведет к резкому сокращению их площади.

Во многих государствах приоритет отдается экономическому росту в ущерб охране окружающей среды. Конфликт между использованием земель и охраной водно-болотных угодий является общей проблемой управления водно-болотными угодьями на уровне государства. Если в процессе экономического развития внимание акцентируется лишь на экономической эффективности и игнорируется охрана водно-болотных угодий, это ведет к разрушению экосистем водно-болотных угодий и, соответственно, влияет на их экологическую эффективность. Хотя краткосрочная эксплуатация может принести экономическую выгоду, в долгосрочной перспективе разрушение экосистем приведет к сокращению или исчезновению предоставляемых ими услуг, что сделает экономические выгоды неустойчивыми.

²²⁷ Солнцев А. М. Защита экологических прав человека: учебное пособие / А. М. Солнцев. М.: РУДН, 2021. 516 с.

Для защиты экосистем правительства обычно вводят ограничительные меры (например, лимиты на освоение территорий или сброс сточных вод). Однако эти меры могут сдерживать экономическую активность в регионах, особенно в таких сферах, как рыболовство, сельское хозяйство и туризм, которые являются основой жизнеобеспечения местного населения и источником доходов местных бюджетов. Таким образом, поиск баланса между экономическим развитием и сохранением водно-болотных угодий остается одной из ключевых нерешенных проблем²²⁸.

4. Дегградация экосистем водно-болотных угодий и загрязнение окружающей среды.

Несмотря на принимаемые многими государствами меры охраны, тенденция к дегградации экосистем водно-болотных угодий сохраняется. Основными причинами являются чрезмерная эксплуатация и нерациональное использование: осушение, загрязнение, перелов рыбы и т.д. Дополнительную серьезную угрозу представляет загрязнение, поступающее из сельскохозяйственных, промышленных и коммунальных сточных вод. Загрязняющие вещества не только напрямую разрушают хрупкие экосистемы, но и негативно влияют на здоровье и выживание водных организмов.

5. Недостаточная техническая поддержка и финансирование научных исследований в области охраны водно-болотных угодий.

Экосистемы водно-болотных угодий отличаются сложностью и разнообразием, что для их эффективной охраны требует применения современных технологий, таких как экологический мониторинг, восстановление экосистем и сохранение биоразнообразия. Однако во многих государствах и регионах по-прежнему ощущается дефицит соответствующих технологий, а также недостаточный объем научных исследований и данных мониторинга. В результате управленческие и природоохранные решения часто принимаются на основе

²²⁸ Goodwin E. J. Chapter 4: The 'wise use' of wetlands. Wetlands and International Environmental Law / E. J. Goodwin. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. 412 p.

неполных научных данных, что повышает риски деградации угодий и снижает способность адаптироваться к изменениям окружающей среды.

Параллельно охрана водно-болотных угодий требует значительных финансовых вложений. Многие страны и регионы в условиях бюджетных ограничений не могут обеспечить устойчивое и достаточное финансирование, что приводит к трудностям в реализации проектов или снижению их эффективности²²⁹.

б. Низкий уровень общественной вовлеченности и осведомленности.

Во многих государствах общество недостаточно осознает важность охраны водно-болотных угодий и не прикладывает достаточных усилий для участия в этой охране²³⁰.

Во-первых, существует дефицит знаний об экологических функциях и ценности водно-болотных угодий, что напрямую связано с недостаточной просветительской и образовательной работой. Многие люди мало осведомлены об их роли, а некоторые даже не понимают, зачем их нужно защищать.

Во-вторых, отмечается низкая осведомленность о законодательстве. Несмотря на существование законов и нормативных актов, регулирующих охрану угодий, общественность плохо с ними знакома. Это зачастую приводит к непреднамеренному причинению ущерба экосистемам в повседневной деятельности.

В-третьих, ограничены возможности для практического участия. Граждане сталкиваются с нехваткой доступных каналов и механизмов для вовлечения в охрану угодий, что затрудняет реализацию их потенциальной активности. Кроме того, действия некоторых местных органов власти и учреждений в этой сфере недостаточно прозрачны, что мешает общественности понимать реальный прогресс и существующие проблемы.

Недостаточное участие местных сообществ и заинтересованных сторон не только осложняет реализацию проектов, но и приводит к тому, что в процессе

²²⁹ Корнев А. А. Правовые проблемы отнесения болот к землям лесного фонда / А. А. Корнев // Актуальные проблемы лесного комплекса. 2011. № 30. С. 30-33.

²³⁰ Речиц Е. В. Некоторые вопросы правовой охраны болот / Е. В. Речиц // Право.by. 2015. № 4. С. 95-99.

управления водно-болотными угодьями не в полной мере учитываются местные социально-экономические факторы, что сказывается на устойчивости политики²³¹.

7. Недостатки в правоприменении и контроле за соблюдением законодательства об охране водно-болотных угодий.

Реализация и контроль исполнения законов об охране водно-болотных угодий являются ключевыми для обеспечения эффективного осуществления охраны водно-болотных угодий. Однако во многих государствах эти механизмы работают недостаточно эффективно из-за таких проблем, как несогласованность действий правоприменительных органов и слабость контрольно-надзорной деятельности. Это приводит к неисполнению или формальному исполнению законодательства и, как следствие, к низкой результативности охраны.

Во-первых, имеет место недостаточная сила правоприменительного контроля²³². Профильные органы не обеспечивают эффективного применения законов, что приводит к распространенным нарушениям: незаконному использованию и разрушению водно-болотных угодий. Кроме того, недостаточна численность и квалификация сотрудников, занимающихся контролем, а оборудование и методы контроля требуют модернизации.

Во-вторых, существует необходимость усиления судебной защиты. Судебные механизмы в данной сфере задействованы не в полной мере. Требуют отладки процедуры взаимодействия между административным правоприменением, уголовным преследованием и гражданским судопроизводством. Не сформирована целостная система, объединяющая административный надзор с исками в защиту публичных интересов (в том числе экологическими) и исками о возмещении вреда окружающей среде.

В-третьих, динамическая система мониторинга, оценки и предупреждения является недостаточно эффективной. Меры по динамическому мониторингу,

²³¹ Абашидзе А. Х. Правовой статус меньшинств и коренных народов Междунар.-правовой анализ / А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе. М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 1997. 224 с.

²³² Балашенко С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. М.: БГУ, 2000. 339 с.

оценке и предупреждению состояния водно-болотных угодий не реализуются в должной мере, качество данных мониторинга оставляет желать лучшего, что влияет на научность и точность работы по охране водно-болотных угодий. Система обмена данными мониторинга между различными ведомствами недостаточно развита, что приводит к серьезному явлению так называемых информационных бункеров.

Таким образом, охрана водно-болотных угодий на международном и сталкивается с комплексом нарастающих структурных и институциональных вызовов.

На *международном* уровне острота проблем наглядно отражена, например, в Протоколе Монтре Рамсарской конвенции, который фиксирует угодья, находящиеся под угрозой из-за антропогенного воздействия, неэффективного управления и экологических изменений. К числу ключевых вызовов относятся:

- Ограниченность механизмов принуждения в международном праве.
- Сложность управления трансграничными экосистемами.
- Противоречия между принципом государственного суверенитета и международными обязательствами.
- Деструктивные последствия глобального изменения климата.
- Хронический дефицит финансовых и технических ресурсов.

На *национальном* уровне проблемы проявляются в:

- Несовершенстве и фрагментарности законодательной базы.
- Системном конфликте между целями экономического развития и экологической защиты.
- Трудностях в практической реализации политик и управленческих мер.
- Недостаточной вовлеченности общественности и заинтересованных сторон.

Указанные трудности в совокупности свидетельствуют о необходимости укрепления согласованности международных и национальных усилий, развития трансграничного сотрудничества, совершенствования правовой и институциональной базы, а также усиления механизмов мониторинга и

общественного участия с целью обеспечения устойчивой охраны и рационального использования водно-болотных угодий²³³.

2.2 Сложности реализации экосистемного подхода к сохранению водно-болотных угодий: международно-правовые аспекты

«Экосистемный подход в научных изысканиях предполагает рассмотрение объекта исследования в качестве экосистемы, во всем многообразии образующих его элементов, взаимосвязей между ними и элементами внешней среды, выполняемых им функций, протекающих в нем процессов, а также потоков ресурсов, продуктов, отходов и т. д.»²³⁴

Экосистемный подход к сохранению водно-болотных угодий – это стратегия управления, которая рассматривает водно-болотные угодья не как изолированный объект, а как неотъемлемую часть более крупного ландшафта, социально-экономической системы и экологических процессов²³⁵. Его основная цель – сохранить экологическую целостность угодий и их способность предоставлять людям жизненно важные услуги в долгосрочной перспективе²³⁶. Этот подход прямо противопоставляется узконаправленным методам (например, охране отдельного вида птиц без учета его местообитания) или решениям, которые перемещают экологическую проблему в пространстве.

²³³ Скибин С. С. Правовой режим недропользования в пределах водно-болотных угодий международного значения / С. С. Скибин // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). 2013. № 4. С.17.

²³⁴ Третьякова Е. А. Экосистемный подход в современных экономических исследованиях / Е. А. Третьякова, Е. Н. Фрейман // Вопросы управления. 2022. №1 (74). С. 6-20.

²³⁵ Речиц Е. В. Об экосистемном подходе к правовой охране водно-болотных угодий / Е. В. Речиц // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Серия 4. Правоведение. 2016. № 4. С. 67-74.

²³⁶ VII/11 Ecosystem approach: документ UNEP/CBD/COP/7/21.

Ключевые принципы экосистемного подхода²³⁷:

1. «Целостность экосистемы»: сохранение структуры (физические компоненты), функций (гидрологические, биохимические процессы) и биоразнообразия угодий. Например, важно сохранить не только тростниковые заросли, но и гидрологический режим, который их поддерживает, и всех связанных с ними животных.

2. «Масштабный (ландшафтный) взгляд»: угодья рассматриваются в контексте всего водосборного бассейна (водосбора). Загрязнение реки за сотни километров вверх по течению может привести к деградации болота в ее низовьях. Поэтому управление должно учитывать взаимосвязи в системе «водосбор – река – пойма – озеро/болото».

3. «Ориентация на «экосистемные услуги»»: акцент на тех благах, которые угодья предоставляют человеку.

4. «Учет долгосрочной перспективы и адаптивность»: признание динамичной природы экосистем. Управление должно быть гибким, основанным на постоянном мониторинге и готовности корректировать меры в ответ на новые данные или изменения (например, климатические).

5. «Участие всех заинтересованных сторон»: в процессе планирования и управления участвуют не только экологи, но и местные жители (особенно коренные народы), фермеры, рыбаки, бизнес, органы власти разного уровня. Это необходимо для учета всех интересов и поиска баланса.

Практическое применение подхода может включать следующие меры: восстановление пойм и русел рек; создание «зеленой инфраструктуры»; «интегрированное управление водными ресурсами; развитие устойчивого туризма и традиционного природопользования; совместное управление с коренными народами²³⁸.

²³⁷ VII/11 Ecosystem approach: документ UNEP/CBD/COP/7/21.

²³⁸ Краснова И. О. Экосистемный подход в правовом обеспечении биобезопасности / И. О. Краснова // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2021. №1. С. 232-247.

Экосистемный подход критически важен именно для водно-болотных угодий²³⁹ по целому ряду причин: водно-болотные угодья неразрывно связаны с реками, подземными водами, атмосферой и наземными экосистемами; качество и количество воды в них полностью зависит от процессов на всей территории водосбора²⁴⁰; экосистемный подход позволяет максимально использовать широкий спектр услуг угодий (от борьбы с засухами до рекреации), а не концентрироваться на одной (например, исключительно на добыче торфа).

Как уже отмечалось, экосистемный подход усиливает защиту прав коренных народов. Его ландшафтный масштаб совпадает с масштабом традиционного природопользования и сакральных территорий. Кроме того, этот подход включает культурные и духовные ценности, центральные для этих сообществ, и предусматривает их вовлечение в управление в качестве ключевых хранителей экосистем²⁴¹.

Экосистемный подход – это современный, комплексный и наиболее эффективный путь сохранения водно-болотных угодий. Он переводит их из разряда «заболоченных бесполезных земель» в статус критически важной природной инфраструктуры, от здоровья которой зависит благополучие и экономическая устойчивость целых регионов.

В мировом масштабе правовые системы охраны водно-болотных угодий строятся по двум моделям:

1. Принятие *специального закона* об охране водно-болотных угодий, который системно регулирует все аспекты их защиты;
2. *Инкорпорация* (включение) норм об охране угодий в смежное законодательство – о водных ресурсах, природных заповедниках, национальных

²³⁹ Евсеева Л. И. Экосистемный подход в аналитике проблемы устойчивого развития / Л. И. Евсеева, Т. С. Тараканова // SAEC. 2024. №1. С. 176-182.

²⁴⁰ Иванович М. М. Бассейновый принцип водопользования / М. М. Иванович // Юридический журнал. 2008. № 1. С. 101-104.

²⁴¹ Красулина О. Ю. Экосистемный подход в Арктике: сущность и проблемы / О. Ю. Красулина // РЭиУ. 2020. №3 (63). С.25.

парках и других сферах, без выделения их в качестве самостоятельного природного элемента²⁴².

Рассмотрим практику имплементации Рамсарской конвенции в ряде государств, уделив особое внимание реализации экосистемного подхода.

Рамсарская конвенция действует на территории *России* (ранее – СССР) с 1977 года. С тех пор государственная политика России последовательно направлена на охрану и рациональное использование водно-болотных угодий²⁴³. С 1992 года развитие и охрана водно-болотных угодий были определены в качестве приоритетного направления национальной экологической политики. Для ее реализации в 1994 году Правительство РФ издало постановление № 1050²⁴⁴, назначив Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации (ныне – Министерство природных ресурсов и экологии РФ) ответственным органом за реализацию Конвенции. На министерство были возложены функции по выявлению водно-болотных угодий международного значения, а также по методической поддержке регионов в разработке нормативных актов для их охраны и управления.

Данное постановление устанавливает подходы к инвентаризации, критерии и стандарты для определения угодий международного значения. Оно также обязывает субъекты РФ разрабатывать специальные положения по управлению такими территориями²⁴⁵. В этих положениях закрепляются ограничения на туристическую деятельность, хозяйственное использование и сброс загрязняющих веществ с целью сохранения экологических функций угодий²⁴⁶. Многие водно-

²⁴² 侯方淼,李培,陈勇 [Хоу Фанмяо, Ли Пэй, Чэнь Юн]. 世界部分国家湿地保护法律制度比较及启示 [Сравнительный анализ правовых систем охраны водно-болотных угодий в ряде стран мира и выводы] // 世界林业研究 [Мировые лесные исследования]. 2021. № 34 (05). С. 1-7.

²⁴³ Анисимов А. П. Правовой режим водно-болотных угодий в России: анализ основных достоинств и недостатков / А. П. Анисимов, О. В. Попова // Современное право. 2021. № 3. С. 45-51.

²⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 сентября 1994 г. № 38. Ст. 5560.

²⁴⁵ Балашенко С. А. [и др.] Экологическое право: пособие / С. А. Балашенко [и др.]. М.: БГУ, 2013. 240 с.

²⁴⁶ Кудинова Г. Э. Парадигма перехода России и регионов к «зеленой» экономике и устойчивому развитию / Г. Э. Кудинова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: экономика, экология. 2014. № 3. С. 104-112.

болотные угодья, включенные в Рамсарский список, одновременно имеют статус особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального значения (заповедники, национальные парки), что обеспечивает им более строгий режим охраны²⁴⁷.

При этом ряд ученых указывает на сохраняющиеся проблемы. В частности, отмечается необходимость разработки современной классификации водно-болотных угодий России, которая учитывала бы их ландшафтное разнообразие и была пригодна для спутникового мониторинга, а также для ежегодного обновления картографических материалов²⁴⁸.

На сегодняшний день в Рамсарский список включены 35 водно-болотных угодий международного значения на территории России общей площадью более 10,32 млн гектаров²⁴⁹. Они расположены преимущественно в Сибири и на Дальнем Востоке, играя ключевую роль в сохранении популяций мигрирующих птиц.

В рамках международного сотрудничества Россия активно взаимодействует с Секретариатом Рамсарской конвенции, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), организацией Wetlands International и другими структурами. Особое внимание уделяется реализации трансграничных проектов по охране угодий совместно с Китаем, Монголией, Финляндией и другими странами²⁵⁰. Россия также регулярно принимает участие в КС Рамсарской конвенции и представляет национальные отчеты о выполнении обязательств.

США широко применяют экосистемный подход, подчеркивая необходимость комплексной защиты и управления водно-болотными угодьями как целостными экосистемами в масштабе водосборных бассейнов. США, присоединившиеся к Конвенции в 1986 году, входят в число стран с крупнейшей площадью таких угодий. В настоящее время в Рамсарский список включено 41

²⁴⁷ Шарифуллина К. А. Популяризация охраны водно-болотных угодий ООПТ «Полистовский государственный заповедник»: сборник тезисов / К. А. Шарифуллина. Санкт-Петербург: Национальный исследовательский университет ИТМО, 2024. С. 23-26.

²⁴⁸ Shinkarenko S. S. Application of Remote Sensing Data in Large-Scale Monitoring of Wetlands / S.S. Shinkarenko, S. A. Bartalev // Cosmic Res 62 (Suppl 1). 2024. Vol. 62. P. S100-S114.

²⁴⁹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁵⁰ Кайпбаева А. О. Международное правовое сотрудничество государств в сфере рационального использования и охраны водно-болотных угодий / А. О. Кайпбаева // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2015. № 4. С. 177-180.

угодье общей площадью 1 884 551 гектар²⁵¹, расположенных на обширной территории, включая такие уникальные экосистемы, как болота Эверглейдс (Флорида) и водно-болотные комплексы Аляски.

Система охраны в США основана на комплексе федеральных законов, политических мер и межведомственном сотрудничестве. Особого внимания заслуживают система выдачи разрешений на освоение угодий и механизм компенсационных банков водно-болотных угодий, которые представляют собой передовой опыт для изучения.

Ключевым законодательным актом является «Закон о чистой воде». Его статья 404 устанавливает федеральное регулирование любой деятельности по засыпке или углублению водно-болотных угодий и других водных объектов. Любые проекты, связанные с их освоением, требуют получения разрешения от Корпуса инженеров армии США (U.S. Army Corps of Engineers)²⁵². Стандарты для выдачи таких разрешений устанавливает Агентство по охране окружающей среды (EPA), которое обладает правом наложить вето на любое разрешение, не соответствующее этим стандартам.

В 1989 году администрация Джорджа Буша-старшего активно продвигала политику «отсутствия чистых убытков» (No Net Loss Policy), согласно которой общая площадь водно-болотных угодий не должна сокращаться в результате хозяйственной деятельности. В соответствии со статьей 404 «Закона о чистой воде», если разработчики не могут избежать разрушения экосистемы угодий, они обязаны компенсировать ущерб для достижения «отсутствия чистых убытков». Наиболее распространенным инструментом такой компенсации является система банков компенсации водно-болотных угодий (Wetland Mitigation Banking)²⁵³.

Данная система создает экономические стимулы для охраны угодий через рыночные механизмы. Владельцы банков (например, экологические организации

²⁵¹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁵² Zedler J. B. Compensating for wetland losses in the United States / J. B. Zedler // *Ibis*. 2004. Vol. 146. P. 92-100.

²⁵³ United States. The Wetland Mitigation Banking Program (WMBP) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nrcs.usda.gov/programs-initiatives/wmpb-wetland-mitigation-banking-program> (дата обращения: 10.08.2025).

или землевладельцы) получают прибыль от продажи компенсационных кредитов, а разработчики, покупая эти кредиты, упрощают и удешевляют процедуру компенсации ущерба по сравнению с самостоятельным восстановлением. Таким образом, система компенсационных банков в США представляет собой пример поиска баланса между экономическим развитием и охраной окружающей среды, что играет важную роль в сохранении и улучшении состояния водно-болотных угодий в национальном масштабе.

Реализация политики охраны водно-болотных угодий в США обеспечивается за счет межведомственного сотрудничества. Ключевыми участниками этого процесса являются Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных²⁵⁴, Министерство сельского хозяйства, Агентство по охране окружающей среды, Национальное управление океанических и атмосферных исследований и другие ведомства. Они осуществляют проекты по восстановлению, исследованию и устойчивому управлению болотами, в том числе с привлечением фермеров через экономические стимулы²⁵⁵. Такой комплексный подход позволяет США более эффективно выполнять обязательства в рамках Рамсарской конвенции.

В *Канаде* в охране водно-болотных угодий применяется экосистемный подход, который включает управление на уровне водосборного бассейна, восстановление экосистем и совместное управление с коренными народами. Этот подход направлен на сохранение экологической целостности, биологического разнообразия и экосистемных услуг.

Площадь водно-болотных угодий в Канаде составляет около 1,29 миллиона кв. км, или примерно 13% территории страны²⁵⁶, что ставит ее в число четырех государств мира с крупнейшими запасами таких экосистем. Канада

²⁵⁴ Fish and Wildlife Service: офиц. сайт. США. URL: <https://www.fws.gov/> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁵⁵ National Association of Wetland Managers Protecting the Nation's Wetlands: офиц. сайт. Вашингтон. URL: <https://www.nawm.org/wetland-programs/federal-wetland-programs.html> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁵⁶ Government of Canada: офиц. сайт. Канада. URL: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/environmental-indicators/extent-wetlands.html> (дата обращения: 10.08.2025).

присоединилась к Рамсарской конвенции в 1981 году, и на сегодняшний день в ее Рамсарский список входят 37 угодий общей площадью 13 086 767 гектаров²⁵⁷.

Правовую основу охраны формирует комплекс федеральных и провинциальных актов²⁵⁸. Ключевую роль играет «Федеральная политика по охране водно-болотных угодий» (1991)²⁵⁹, целью которой является предотвращение чистых потерь и восстановление утраченных территорий.

Дополнительную защиту обеспечивают «Закон об охране окружающей среды» (1999)²⁶⁰ и «Закон о рыболовстве» (1985)²⁶¹, защищающий угодья через охрану рыбных местообитаний. На провинциальном уровне действуют собственные законы, например, «Закон о планировании Онтарио»²⁶², «Закон о защите водно-болотных угодий и водных объектов» (2017)²⁶³, а также природоохранное законодательство Британской Колумбии.

Канадские организации «Утки без границ» (DUC) и «Природоохранный союз Канады» (NCC) играют ключевую роль в охране водно-болотных угодий и биоразнообразия. DUC реализовала почти 13 000 проектов²⁶⁴, восстановив 243 млн акров экосистем²⁶⁵. NCC с 1962 года сохранил более 15 млн гектаров природных территорий по всей стране²⁶⁶.

Важным аспектом является трансграничное сотрудничество. Канада и США совместно управляют экосистемой реки Колумбия – одного из крупнейших

²⁵⁷ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

²⁵⁸ Pattison J. The Economic Benefits of Wetland Retention and Restoration in Manitoba / J. Pattison, P. C. Boxall, W. L. Adamowicz // Canadian Journal of Agricultural Economics. 2011. Vol. 59(2). P. 223-244.

²⁵⁹ Canada. The Federal Policy on Wetland Conservation [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/wildlife-habitat/federal-policy-on-wetland-conservation.html> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁰ Canadian Environmental Protection Act [Электронный ресурс]. URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-15.31/page-1.html> (дата обращения: 10.08.2025)

²⁶¹ Canada. Fisheries Act [Электронный ресурс]. URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/f-14/FullText.html> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶² Canada. Ontario Planning Act. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ontario.ca/laws/statute/90p13> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶³ Canada. Act respecting the conservation of wetlands and bodies of water (16 June 2017) [Электронный ресурс]. URL: https://www.publicationsduquebec.gouv.qc.ca/fileadmin/Fichiers_client/lois_et_reglements/LoisAnnuelles/en/2017/2017C14A.PDF (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁴ Ducks Unlimited Canada: офиц. сайт. Канада. URL: <https://www.ducks.ca/> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁵ IUCN: офиц. сайт. Швейцария. URL: <https://www.iucn.org> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁶ Nature Conservancy of Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www.natureconservancy.ca/en/who-we-are/impact/by-the-numbers.html> (дата обращения: 10.08.2025).

источников пресной воды в Северной Америке. Колумбийские водно-болотные угодья, частично включенные в Рамсарский список, отличаются высоким биоразнообразием, однако около 40% их площади остаются незащищенными²⁶⁷. Строительство более 470 плотин нарушило миграции лосося и птиц, нанеся ущерб экосистемам и традиционному укладу коренных народов. Обновленное в 2024 году соглашение (AIP) по Договору о реке Колумбия²⁶⁸ отражает усилия сторон к устойчивому управлению водно-болотными угодьями в духе Рамсарской конвенции. Оно направлено на охрану экосистем, учет прав коренных народов и повышение трансграничной экологической ответственности²⁶⁹.

В *Великобритании* для охраны водно-болотных угодий применяется экосистемный подход, который интегрирует управление на уровне ландшафта, природную инфраструктуру и согласование интересов сельского хозяйства, водных ресурсов и биоразнообразия.

Обладая богатыми ресурсами водно-болотных угодий, Великобритания присоединилась к Рамсарской конвенции в 1976 году и на сегодняшний день является страной с наибольшим числом Рамсарских угодий в мире – 175 объектов общей площадью 1 282 630 гектаров²⁷⁰.

Система охраны основана на комплексном взаимодействии законодательства, политических рамок, местных органов власти и экологических организаций. Ее основными целями являются защита экологических функций угодий, поддержание биоразнообразия и обеспечение их устойчивого использования.

²⁶⁷ Living Lakes Canada: офиц. сайт. Канада. URL: https://livinglakescanada.ca/how-you-can-help/learn__trashed/exploring-the-mighty-columbia-river/?gad_source=1&gclid=Cj0KCQjwgrO4BhC2ARIsAKQ7zUmgdN29ETWLBmD2VcDNgNhgVmYiNH7SEJEYnNk mxOL-jvQH-Omt9LQaAtdpEALw_wcB (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁸ Negotiations to Modernize the Columbia River Treaty Agreement-in-Principle Content Public Document [Электронный ресурс]. URL: https://engage.gov.bc.ca/app/uploads/sites/6/2024/09/CRT-AIP-Canada-public-description-Final_2024Aug30.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

²⁶⁹ Columbia River Treaty [Электронный ресурс]. URL: <https://engage.gov.bc.ca/columbiarivertreaty/agreement-in-principle/> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁰ The List of Wetlands of International Importance [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-08/sitelist.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

В Великобритании действует типизированная система охраны водно-болотных угодий, которая делит их на несколько категорий:

- зоны особой научной ценности,
- зоны специальной охраны,
- национальные природные заповедники,
- прибрежные природные заповедники,
- экологически чувствительные зоны
- зоны уязвимости по содержанию нитратов²⁷¹.

Эта система классифицирует водно-болотные угодья по их характеристикам, создает различные типы охраняемых зон и комплектует их соответствующей системой охраны, что позволяет обеспечить целенаправленную, эффективную, экономную и качественную защиту.

До выхода из Европейского союза (далее – ЕС) Великобритания опиралась на экологическое право ЕС для охраны водно-болотных угодий, в частности на Директивы ЕС о птицах и средах обитания, на основе которых создавались Особые охраняемые территории (SPA) и Особые охраняемые природные территории (SAC).

На национальном уровне защиту усиливают следующие ключевые законы:

- «Закон о дикой природе и сельской местности» (1981)²⁷², заложивший основу для создания Участков особой научной ценности (SSSI).
- «Закон о природной среде и сельских сообществах» (2006)²⁷³, учредивший природоохранный орган «Природная Англия».
- «Закон об охране окружающей среды» (2021)²⁷⁴, создавший независимый надзорный орган «Офис по охране окружающей среды» (OEP). Этот закон

²⁷¹ 王玉娟[Ван Юйцзюань]. 湿地保护立法比较研究 [Сравнительное исследование законодательства об охране водно-болотных угодий]. 中国地质大学 [Китайский университет геонаук (Пекин)]. 2008.

²⁷² UK. Wildlife and Countryside Act 1981 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/69> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷³ UK. Natural Environment and Rural Communities Act. [Электронный ресурс]. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/16/pdfs/ukpga_20060016_en.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁴ UK. Environment Act 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/30/contents> (дата обращения: 10.08.2025).

содействует восстановлению природы, включая водно-болотные угодья, через реализацию Стратегии локального восстановления природы (LNRS)²⁷⁵, усиливает обязательства по сохранению биоразнообразия и стимулирует развитие с чистым приростом экосистемных выгод (Biodiversity Net Gain)²⁷⁶.

• «Закон о водных ресурсах»²⁷⁷ регулирует управление качеством и объемом вод, косвенно поддерживая охрану водно-болотных экосистем.

Отдельно стоит отметить важную роль неправительственных организаций, таких как Королевское общество защиты птиц (RSPB)²⁷⁸ и Британский фонд водно-болотных угодий (WWT), которые активно участвуют в охране угодий и водоплавающих птиц как внутри страны, так и на международном уровне, что способствует выполнению обязательств по Рамсарской конвенции.

В *Австралии* для охраны водно-болотных угодий применяется экосистемный подход, включающий управление на уровне водосборного бассейна, восстановление природных процессов и сотрудничество с местными сообществами для сохранения экосистемной целостности и биоразнообразия. Австралия присоединилась к Рамсарской конвенции в 1975 году. В настоящее время в стране насчитывается 67 Рамсарских угодий общей площадью 8 385 487 гектаров²⁷⁹. Система их охраны отличается многоуровневой законодательной базой, широким вовлечением общественности, научной обоснованностью и адаптивным управлением с учетом изменений климата. Сочетая международные обязательства с национальным законодательством, межведомственную координацию и уважение к культуре коренных народов, австралийский опыт служит важным примером для других стран.

Ключевым федеральным законом является «Закон об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия» (Environment Protection and Biodiversity

²⁷⁵ Gaia: офиц. сайт. Великобритания. URL: <https://gaiacompany.io/the-environment-act-of-2021/> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁶ Surrey Nature Recovery [Электронный ресурс]. URL: <https://www.surreycc.gov.uk/land-planning-and-development/local-nature-recovery-strategy-lnrs> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁷ UK. Water Resources Act [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/57/contents> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁸ RSPB: офиц. сайт. Минсмир. URL: <https://www.rspb.org.uk/about-us/who-we-are> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁷⁹ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org> (дата обращения: 28.07.2025).

Conservation Act, EPBC Act, 1999). Он возлагает на правительство обязанности по защите водно-болотных угодий международного значения, видов под угрозой исчезновения и их местообитаний, обеспечивая при этом принцип устойчивого использования.

Непосредственное управление осуществляется в рамках законодательства штатов и территорий, где содержатся более детальные положения. Например:

- в Новом Южном Уэльсе действует «Закон о национальных парках и охране дикой природы» (National Parks and Wildlife Act 1974)²⁸⁰,
- в Виктории – «Закон о планировании и окружающей среде» (Planning and Environment Act 1987)²⁸¹,
- в Квинсленде – «Регламентация управления морским парком Большого Барьерного рифа» (Great Barrier Reef Marine Park Regulations 2019)²⁸², принятая на основании Закона о морском парке Большого барьерного рифа 1975 года (Great Barrier Reef Marine Park Act 1975)²⁸³.

Ряд штатов также внедряют рыночные механизмы, такие как система компенсационных банков водно-болотных угодий, позволяющие застройщикам достигать баланса между развитием и охраной природы путем покупки специальных кредитов.

Стратегической основой политики служит «Национальная политика Австралии в области водно-болотных угодий» (1997)²⁸⁴. Этот документ закрепляет обязательства федеральных и региональных властей по выполнению Рамсарской конвенции, обеспечивает единые рамки для охраны и устойчивого управления, а

²⁸⁰ Australia. National Parks and Wildlife Act. [Электронный ресурс]. URL: <https://legislation.nsw.gov.au/view/whole/html/inforce/current/act-1974-080> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸¹ Australia. Planning and Environment Act. [Электронный ресурс]. URL: https://www5.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/paea1987254/ (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸² Australia. Great Barrier Reef Marine Park Regulations (Great Barrier Reef Marine Park Regulations) [Электронный ресурс]. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/aus189732.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸³ Australia. Great Barrier Reef Marine Park Act [Электронный ресурс]. URL: https://www.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdb/au/legis/cth/consol_act/gbrmpa1975257/ (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸⁴ Australia. National Wetland Policies [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/national_wetland_policies_-_australia.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

также стимулирует партнерство с общественностью, землевладельцами и коренными народами.

Примеры успешного международного опыта.

В **Бразилии** применяется экосистемный подход, включающий межводосборное согласование, законодательную защиту ключевых угодий (крупнейший в мире Пантанал) и вовлечение местных сообществ в совместное управление. Защита угодий закреплена на конституционном уровне, а трансграничное сотрудничество ведется в рамках Договора о бассейне реки Рио-де-ла-Плата (1969)²⁸⁵.

В **Новой Зеландии** применяют экосистемный подход к управлению водно-болотными угодьями в масштабе целого водосборного бассейна. Такой подход, учитывающий гидрологическую связность, сохранение биоразнообразия и культурные ценности сообществ, продвигает решения, основанные на природных процессах, для долгосрочного здоровья и устойчивости этих экосистем. Новая Зеландия охраняет водно-болотные угодья в рамках «Закона об управлении ресурсами» (1991)²⁸⁶, что обеспечивает строгий контроль за воздействием на природу и стимулирует участие общественности в восстановлении угодий и развитии экотуризма.

В **Швеции** внедряется комплексный экосистемный подход к управлению водно-болотными угодьями, охватывающий их полные водосборные бассейны. Этот подход основан на научном мониторинге и адаптивном управлении, что позволяет сохранять биоразнообразие и повышать устойчивость этих территорий к изменениям климата. Охрана водно-болотных угодий в стране регулируется Законом об охране окружающей среды» (1998)²⁸⁷.

²⁸⁵ Treaty on the Rio de la Plata Basin [Электронный ресурс]. URL: <https://droughtclp.unccd.int/node/1066/printable/pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸⁶ New Zealand. Resource Management Act 1991 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1991/0069/latest/DLM230265.html> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸⁷ Sweden. Miljöbalk [Электронный ресурс]. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/miljobalk-1998808_sfs-1998-808/ (дата обращения: 10.08.2025).

Государственная природоохранная служба координирует научный мониторинг и реализацию национальных программ по восстановлению угодий, активно вовлекая в этот процесс местные сообщества и коренные народы.

В *ЮАР* охрана водно-болотных угодий основана на экосистемном подходе. В его рамках угодья, их водосборные бассейны, биоразнообразие и благополучие местных сообществ управляются как единое целое. Политические инструменты страны способствуют внедрению адаптивного управления и восстановительных мер, основанных на природных процессах. Реализуется «Национальная программа мониторинга водно-болотных угодий» (2016)²⁸⁸. Важной особенностью является взаимосвязь охраны угодий с борьбой с бедностью: в рамках восстановительных проектов создаются рабочие места и активно поддерживается участие местных сообществ²⁸⁹.

В *Нидерландах* экосистемный подход реализуется через адаптивные комплексные стратегии, такие как «возврат земли реке».

Их цель – воссоздать естественную гидрологическую динамику и пространственную структуру в масштабах всего водосборного бассейна для одновременного решения нескольких задач: обеспечения безопасности от наводнений, восстановления биоразнообразия и повышения устойчивости ландшафта.

Ключевой инициативой в этой сфере является программа «Комната для реки» (2007)²⁹⁰, направленная на восстановление водно-болотных угодий вдоль крупных рек для защиты от наводнений и повышения биоразнообразия. Проект реализуется в рамках межведомственного сотрудничества.

В *Финляндии* экосистемный подход к охране водно-болотных угодий основан на управлении водосборными бассейнами. Этот подход интегрирует их

²⁸⁸ South Africa. National Wetland Monitoring Programme [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dws.gov.za/iwqs/rhp/wetlands/default.aspx#:~:text=In%202016%20the%20Water%20Research,to%20be%20assessed%20and%20monitored> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁸⁹ Schuyt K. D. Economic Consequences of Wetland Degradation for Local Populations in Africa / K. D. Schuyt // Ecological Economics. 2005. Vol. 53. P. 177-190.

²⁹⁰ Room for the River Programme Netherlands: офиц. сайт. Нидерланды. URL: <https://www.dutchwatersector.com/news/room-for-the-river-programme> (дата обращения: 10.08.2025).

защиту с планированием использования лесов и водных ресурсов, что позволяет сохранять экологические функции и культурную ценность этих территорий. В рамках государственной экологической политики реализуются крупные проекты по восстановлению деградировавших угодий. При этом активно привлекаются коренные народы (саамы), а их традиционные знания находят практическое применение²⁹¹.

В *Нидерландах* для улучшения качества воды и восстановления мест обитания широко практикуется создание городских водно-болотных угодий²⁹².

Анализ политики ключевых стран в рамках международно-правового режима охраны водно-болотных угодий позволяет выделить основные подходы к решению этой задачи. Рассмотренные государства демонстрируют, как опора на законодательство, национальные стратегии и общественное участие позволяет эффективно достигать целей Рамсарской конвенции. Для сдерживания глобальной деградации этих экосистем и перехода к их восстановлению требуются комплексные меры²⁹³.

Основные подходы и направления в рамках международно-правового режима охраны водно-болотных угодий.

1. *Укрепление правовой и политической базы:*

1) законодательство по охране водно-болотных угодий: государствам необходимо принимать и реализовывать строгие законы, прямо запрещающие незаконное освоение и разрушение водно-болотных угодий. Например, вступивший в силу в 2022 году «Закон о защите водно-болотных угодий» в Китае;

2) политика управления водно-болотными угодьями: государственные и местные власти должны разрабатывать четкие политические меры, определяющие территории охраны водно-болотных угодий, ограничивая урбанизацию,

²⁹¹ Finland. Saving Nature for People National action plan for the conservation and sustainable use of biodiversity in Finland 2013-2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/fin165182.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

²⁹² Wahlroos O. M. Wetland parks in Finland: improving water quality and creating endangered habitats / O. M. Wahlroos, P. Valkama, E. Mäkinen и др. // International Journal of Biodiversity Science, Ecosystem Services & Management. 2015. Vol.1. P. 46-60.

²⁹³ Angelo M. J. A Model Wetlands Protection Ordinance: Legal Considerations / M. J. Angelo // University of Florida Journal of Law & Public Policy. 1987. Vol. 1. P. 54-86.

сельскохозяйственную деятельность и промышленное развитие на этих территориях²⁹⁴. Следует разработать государственную политику управления водно-болотными угодьями, которая будет четко определять цели охраны, планы действий и меры по их реализации. Такой подход иллюстрирует «Национальная политика по охране водно-болотных угодий» Австралии;

3) политика «отсутствия чистых убытков»: Данная политика требует полной компенсации любого ущерба водно-болотным угодьям, нанесенного в результате хозяйственной деятельности, как правило, через создание новых или восстановление существующих участков. Классическим примером успешного применения этой модели со сложившейся системой банков компенсации являются США.

2. Восстановление и экологическая реабилитация водно-болотных угодий.

Восстановление водно-болотных угодий является одной из ключевых мер по снижению их деградации²⁹⁵. Для этого странам необходимо реализовывать проекты по экологической реабилитации, которые включают восстановление растительного покрова, реинтродукцию местных видов и улучшение гидрологических условий²⁹⁶.

Крупномасштабные программы восстановления активно осуществляются во многих странах Европы и Северной Америки.

Например, в Великобритании реализуется общегосударственная стратегия Местного восстановления природы (Local Nature Recovery Strategy) и Программа прироста биоразнообразия (Biodiversity Net Gain), которые пропагандируют «естественное восстановление» (natural recovery) водно-болотных угодий.

²⁹⁴ Connolly K. D. Keeping Wetlands Wet: Are Existing Protections Enough? / K. D. Connolly // Vermont Journal of Environmental Law. 2004. Vol. 6. P. 169-193.

²⁹⁵ Finlayson C. The Ramsar Convention and urban wetlands: an opportunity for wetland education and training. Workbook for managing urban wetlands in Australia / C. Finlayson, M. Bartlett, N. Davidson, et al. Sydney Olympic Park Authority, 2013. P. 23.

²⁹⁶ Kaffashi S. Socio-economic Reason to Save an International Wetland / S. Kaffashi, M. N. Shamsudin, A. Radam, K. A. Rahim Journal of Integrative Environmental Sciences. 2015. Vol. 12. P. 67-83.

Восстановление Эверглейдс (Everglades Restoration) в США включает реинтродукцию естественных водотоков, что восстанавливает функции регулирования наводнений и очистки воды.

В национальном парке Саньцзяньюань в Китае экосистема водно-болотных угодий восстанавливается посредством восстановления растительности и преобразования пастбищ во влажные территории.

На территории водных угодий Куронг (Coorong and Lakes Alexandrina and Albert Ramsar Wetland) в Австралии биоразнообразие восстанавливается с помощью восстановления растительности, реинтродукции источников воды и мелиорации почвы.

3. Укрепление международного сотрудничества и трансграничной охраны²⁹⁷.

Глобальная охрана водно-болотных угодий требует активного международного взаимодействия, которое реализуется по двум основным направлениям:

1) *выполнение международных договоров*: глобальная охрана водно-болотных угодий требует активного сотрудничества между странами. Рамсарская конвенция посвящена охране «водно-болотных угодий» как уникальной экосистемы. Государства-участники должны соблюдать положения конвенции, обеспечивая охрану водно-болотных угодий и их «разумное использование». Для повышения эффективности конвенции критически важен обмен опытом, технологиями и финансовая поддержка со стороны развитых стран в адрес развивающихся;

2) *трансграничная охрана водно-болотных угодий*: Многие водно-болотные угодья являются общими для нескольких стран, что требует совместных

²⁹⁷ Кондратенко Г. В. Экологическая дипломатия стран Северо-Восточной Азии / Г. В. Кондратенко // Известия Восточного института. 2016. № 2 (30). С. 47-64.

механизмов управления для решения общих проблем: изменения климата, утраты биоразнообразия, загрязнения и деградации местообитаний²⁹⁸.

Например, деятельность Партнерства Восточно-Азиатско-Австралийского миграционного маршрута (East Asian – Australasian Flyway Partnership, EAAFП) направлена на транснациональную охрану важных мест обитания для мигрирующих водоплавающих птиц, а «Договор о бассейне реки Рио-де-ла-Плата» – крупнейших в мире водно-болотных угодий Пантанал (Pantanal), расположенных на границе Бразилии, Боливии и Парагвая.

4. *Устойчивое управление и «разумное использование» водно-болотных угодий:*

1) *принцип «разумное использование» водно-болотных угодий.* Он предполагает внедрение устойчивых моделей хозяйствования, таких как регулируемое рыболовство, экологический туризм и адаптивное сельское хозяйство. Это позволяет снизить нагрузку на угодья, одновременно создавая рабочие места, способствуя развитию регионов и привлекая инвестиции для охраны и исследования угодий, создавая положительный круговорот²⁹⁹. Ярким примером страны, успешно сочетающей охрану водно-болотных угодий с развитием экотуризма, является Новая Зеландия;

2) *рациональное управление водными ресурсами.* Изменение гидрологических условий водно-болотных угодий является одной из основных причин их деградации, поэтому необходимо укрепить управление водными ресурсами на территории рек, озер и других водно-болотных угодий, чтобы избежать чрезмерного откачивания воды и чрезмерного строительства плотин. Например, Канада и США подписали «Договор о реке Колумбия» (Columbia River Treaty) и Принципиальное соглашение по обновлению Договора (Agreement-in-Principle, AIP) для решения экологических проблем, таких как воздействие плотин на

²⁹⁸ Яшалова Н. Н. Обоснование необходимости разработки концепции устойчивого эколого-экономического развития на региональном уровне / Н. Н. Яшалова // Экономика природопользования. 2015. № 2. С. 4-11.

²⁹⁹ Ramsar Convention. Resolution IX.1 Annex A. A conceptual framework for the wise use of wetlands and the maintenance of their ecological character. Gland: Ramsar Convention; 2005 [Электронный ресурс]. URL: http://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_ix_01_annexa_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

миграцию рыбы, что позволило рационально установить и оптимизировать трансграничное управление водными ресурсами и вопросы строительства плотин.

5. Экологическое образование и участие общественности:

Эффективная охрана водно-болотных угодий невозможна без вовлечения общества, что достигается за счет двух взаимосвязанных направлений:

1) *повышение экологической осведомленности*. Государству необходимо интегрировать тему ценности водно-болотных угодий в образовательные программы и проводить просветительские мероприятия (такие как Всемирный день водно-болотных угодий или недели наблюдения за птицами). Это формирует у школьников и широкой публики понимание экологических функций этих экосистем и их значения для человека;

2) *вовлечение коренных народов в управление*. Коренные общины, чья жизнь и культура исторически связаны с водно-болотными угодьями, обладают уникальными традиционными знаниями об их устойчивом использовании³⁰⁰. Необходимо поощрять активное участие коренных народов в управлении водно-болотными угодьями и разработке соответствующей политики, предоставляя права на охрану и управление, уважая коренную культуру. Например, в Австралии модель совместного управления (Co-management) между правительством и коренными народами в рамках проектов по восстановлению угодий не только повышает эффективность охраны природы, но и способствует сохранению и передаче традиционных экологических знаний.

6. Развитие научных исследований и мониторинговых технологий:

Научно обоснованное управление требует надежных данных, что обеспечивается через создание исследовательской инфраструктуры.

1) *система мониторинга водно-болотных угодий*. Необходимо создать долгосрочную сеть мониторинга экосистем водно-болотных угодий для сбора данных о флоре, фауне, гидрологических условиях и загрязняющих веществах.

³⁰⁰ Ramsar Convention Secretariat. Handbook 17. Designating Ramsar sites: Appendix A, Annex I. Ramsar handbooks for the wise use of wetlands. 4th ed. Gland: Ramsar Convention Secretariat; 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ramsar.org/pdf/lib/hbk4-17.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

Использование современных технологий (спутниковое зондирование, беспилотники) позволяет оперативно отслеживать изменения и служит основой для разработки природоохранной политики;

2) *оценка функций и анализ рисков*. Для повышения устойчивости экосистем требуется регулярная оценка их состояния, выявление уязвимых зон и разработка планов по снижению рисков, связанных с изменением климата, инвазивными видами и загрязнением.

Так, Швеция обладает одной из передовых национальных систем мониторинга. Шведское агентство по охране природы (Naturvårdsverket) систематически отслеживает состояние угодий, проводит анализ данных и готовит научно обоснованные оценки для принятия управленческих решений.

7. Реакция на последствия изменения климата:

1) *роль углеродных поглотителей* Особое значение в контексте климатических изменений имеют прибрежные водно-болотные угодья, такие как мангровые леса. Они обладают исключительной способностью к поглощению и накоплению углерода, что способствует смягчению последствий изменения климата, одновременно обеспечивая защиту береговой линии от эрозии и штормовых нагонов.

В 2022 году на КС-14 Рамсарской конвенции было инициировано создание Международного центра мангровых лесов³⁰¹, а в 2023 году на КС-28 РККК ООН была запущена Глобальная программа по охране мангровых лесов³⁰²;

2) *адаптационные стратегии*. Для повышения устойчивости угодий к климатическим воздействиям (засухам, наводнениям) необходимо разрабатывать и внедрять адаптивные стратегии управления. Они включают регулирование гидрологического режима и оптимизацию структуры растительных сообществ для укрепления сопротивляемости экосистем экстремальным явлениям.

³⁰¹ 常晋 [Чан Цзинь]. 《武汉宣言》引领全球湿地保护 [Уханьская декларация] как руководство для глобальной охраны водно-болотных угодий // 生态经济 [Экологическая экономика]. 2023. № 39 (01). С. 9-12.

³⁰² Mangrove Breakthrough: Financial Roadmap [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mangrovealliance.org/news/financial-roadmap-for-mangrove-protection-and-restoration-launched/> (дата обращения: 10.08.2025).

8. Экономические стимулы и рыночные механизмы:

1) *платежи за экосистемные услуги (PES)*. Основная идея PES заключается в том, что лица, занимающиеся экологической охраной, должны получать экономическую компенсацию³⁰³. Государство должно выплачивать деньги физическим лицам или общинам, поддерживающим водно-болотные угодья, для стимулирования их охраны. Так, в Коста-Рике программы PES компенсируют владельцам лесных и водно-болотных угодий упущенную выгоду от их сохранения. В Китае принцип «экологической компенсации» закреплен более чем в 20 законах об охране окружающей среды и направлен на стимулирование защиты уязвимых регионов.;

2) *банки компенсации водно-болотных угодий*. Застройщики, чья деятельность наносит неизбежный ущерб угодьям, обязаны приобрести «кредиты» в специальном банке, финансирующем восстановление или создание аналогичных экосистем в другом месте. Этот процесс называется «компенсацией ущерба водно-болотным угодьям». Данная практика, широко применяемая в США и некоторых штатах Австралии, обеспечивает юридически закрепленную компенсацию ущерба.

9. Контроль загрязнения и предотвращение инвазии чуждых видов:

1) *снижение источников загрязнения*: государство должно внедрять строгую политику контроля загрязнения, продвигать экологическое сельское хозяйство, уменьшать использование пестицидов и химических удобрений, создавать буферные зоны; необходимо контролировать источники загрязнения, ограничивать сбросы сточных вод и бытовых отходов на территории водно-болотных угодий;

2) *борьба с инвазией чуждых видов*. Инвазия видов может нарушать экологическое равновесие водно-болотных угодий и разрушать местообитания местной флоры и фауны. При необходимости следует внедрять биоконтроль или физические методы удаления инвазивных видов в соответствующих районах для защиты естественных экосистем водно-болотных угодий.

³⁰³ Canning A. D. Financial incentives for large-scale wetland restoration: Beyond markets to common asset trusts / A. D. Canning, D. Jarvis, R. Costanza et al // One Earth. 2021. Vol. 7. P. 937-950.

Применение экосистемного подхода становится одним из ключевых направлений совершенствования международно-правового регулирования охраны водно-болотных угодий. Данный подход направлен на комплексное управление экосистемами с учетом экологических, экономических и социальных аспектов и отражается как в международных правовых документах, так и в национальных стратегиях различных государств. Практический опыт показывает, что внедрение такого подхода способствует выстраиванию согласованной политики охраны, интеграции действий разных уровней управления и повышению эффективности совместной работы государств в трансграничных и международных проектах.

На основе анализа основных международно-правовых проблем сохранения водно-болотных угодий можно сделать следующие выводы:

1. Анализ современных тенденций показывает, что глобальная охрана водно-болотных угодий сталкивается с комплексом структурных проблем. К ним относятся фрагментарность правовой базы, противоречие между принципом государственного суверенитета и необходимостью выполнения международных обязательств, а также недостаточная эффективность механизмов трансграничного управления. Протокол Монтре объективно отражает нарастающую антропогенную нагрузку на ключевые экосистемы, выполняя роль индикатора их неблагоприятного состояния. Однако добровольный характер этого механизма и отсутствие санкций снижают его превентивный эффект.

2. Несмотря на универсальный характер Рамсарской конвенции, уровень ее реализации остается крайне неравномерным. Национальные правовые системы демонстрируют значительные различия в степени адаптации конвенционных положений, что приводит к правовым пробелам, слабой координации между отраслевыми законодательствами и дефициту специализированных норм. Особую остроту эта проблема приобретает из-за конфликта между экономическими интересами (урбанизация, сельскохозяйственное освоение, добыча ресурсов) и экологическими императивами, что особенно заметно в развивающихся странах и регионах с высокой демографической нагрузкой.

3. Эффективное управление водно-болотными угодьями, особенно в трансграничных бассейнах, требует скоординированных действий, которые затруднены различиями в правовых системах, экологических стандартах и политических приоритетах сопредельных государств. Отсутствие действенных наднациональных механизмов принятия решений и распределения ответственности зачастую подрывает результативность совместных природоохранных программ, несмотря на отдельные успешные примеры.

4. Финансовая и техническая недостаточность остается критическим ограничителем для большинства государств, особенно на фоне глобального экономического неравенства. Существующие механизмы международной поддержки (включая финансовые инструменты Рамсарской конвенции) несоразмерны потребностям в масштабном восстановлении и долгосрочном мониторинге экосистем. Эта проблема усугубляется в условиях климатических изменений, требующих все более сложных и дорогостоящих адаптивных стратегий управления.

5. Переход от узкоотраслевого к комплексному экосистемному управлению, демонстрируемый рядом стран (США, Канада, ЕС, Австралия), представляет собой наиболее перспективный путь обеспечения устойчивости водно-болотных угодий. Такой подход интегрирует экологические, социальные и экономические аспекты, учитывает масштаб водосборных бассейнов, вовлекает местные сообщества и коренные народы, а также опирается на научный мониторинг и адаптивное планирование. Однако его повсеместное внедрение наталкивается на институциональную разобщенность, недостаток межведомственной координации и слабую правовую базу на национальном уровне.

6. Для повышения эффективности охраны водно-болотных угодий необходимы следующие меры: усиление синергии между Рамсарской конвенцией и другими природоохранными режимами (КБР, РКИК ООН); разработка четких механизмов трансграничного сотрудничества, включая совместные органы управления; внедрение экономических инструментов (компенсационные банки,

платежи за экосистемные услуги); укрепление научно-технического и финансового взаимодействия в формате «Север-Юг»; повышение роли негосударственных акторов и местных сообществ в принятии решений.

В целом, сохранение водно-болотных угодий в XXI веке требует пересмотра традиционных подходов к международно-правовому регулированию. Успех будет зависеть от способности государств совместить гибкость национальных политик с жесткостью международных экологических стандартов, а также от развития институциональных форм кооперации, основанных на доверии, научной обоснованности и справедливом распределении ресурсов.

ГЛАВА III. ПРОБЛЕМА ИМПЛЕМЕНТАЦИИ РАМСАРСКОЙ КОНВЕНЦИИ О ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЯХ 1971 г. НА ПРИМЕРЕ КНР

3.1 Эволюция экологического права и политики КНР в свете имплементации международных экологических обязательств

С момента основания КНР формирование ее нормативно-правовой системы в сфере охраны окружающей среды прошло четыре этапа: период защиты окружающей среды преимущественно в рамках административного права; период установления совместной защиты окружающей среды административным и уголовным правом; период усиления совместной экологической защиты окружающей среды уголовным и административным правом; период формирования и развития многосторонней нормативной системы³⁰⁴.

Зарождение законодательства о сохранении природных ресурсов в Китае относится к периоду Китайской Республики (1911-1949 гг.). Позднее, под руководством Коммунистической партии Китая (далее – КПК)³⁰⁵, ряд соответствующих нормативных актов был разработан на революционных опорных базах. После образования КНР правовая охрана окружающей среды первоначально

³⁰⁴ Подробнее см.: Ян Ч., Чэнь Г. Современное состояние и тенденции развития правовых механизмов экологической защиты окружающей среды в Китае / Ч. Ян, Г. Чэнь // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2025. №1(1). С. 31-49.

³⁰⁵ 汪劲 [Ван Цзинь]. 环境法学 (第四版) [Право окружающей среды (четвертое издание)] / Ван Цзинь 北京大学出版社 [Издательство Пекинского университета], 2018. 420 с.

была сфокусирована на управлении и защите отдельных видов природных ресурсов
306

Знаковым событием стала криминализация экологических преступлений с принятием Уголовного кодекса³⁰⁷ КНР в 1979 году.

На сегодняшний день Китай создал в основном полноценную правовую систему в области экологии и окружающей среды³⁰⁸. Принципиальное значение имело включение концепции «экологической цивилизации» в Конституцию в 2018 году. Это означает, что «экологическая цивилизация» перестала быть лишь общим конституционным принципом, а встала в один ряд с экономической, политической, культурной и социальной системами, став важной составной частью базовой системы государственного управления Китая³⁰⁹.

План законодательной работы Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей на 2026 год содержит пункты по созданию Кодекса окружающей среды³¹⁰. На этом фоне ученые размышляют о праве окружающей среды Китая в рамках системной идеи. Децентрализованная законодательная идея, которой долгое время придерживалось китайское законодательство в области окружающей среды, меняется, а тенденция системного развития права окружающей среды становится основной³¹¹.

³⁰⁶ 赵秉志 [Чжао Бинчжи]. 中国环境犯罪的立法演进及其思考 [Законодательная эволюция преступлений против окружающей среды в Китае и размышления в рамках темы] // 江海学刊 [Цзяньхайский академический журнал]. 2017. № 1. С. 122-132.

³⁰⁷ Уголовный кодекс КНР 1979 года был принят 1 июля 1979 года на 2-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва и по состоянию на 1 октября 2023 года утратил силу.

³⁰⁸ 吕忠梅 [Люй Чжунмэй]. 环境法治建设十年回顾与环境法典编纂前瞻 [Десятилетний обзор строительства верховенства права в области охраны окружающей среды и перспективы кодификации кодекса об охране окружающей среды] // 北京航空航天大学学报 (社会科学版) [Журнал Бэйханского Университета (издание по общественным наукам)]. 2023. № 1. С. 18-31.

³⁰⁹ 张震 [Чжан Чжэнь]. 宪法生态文明规范体系对环境法典编纂的制度化依据 [Институционализируемая основа конституционной нормативной системы экологической цивилизации для кодификации кодекса окружающей среды] // 法学论坛 [Юридический форум]. 2023. № 5. С. 87-98.

³¹⁰ Центральное народное правительство КНР: офиц. сайт. Китай. URL: http://www.npc.gov.cn/c1773/c1848/c21114/sthjfdlf/sthjfdlf010/202512/t20251225_450573.html (дата обращения: 10.08.2025).

³¹¹ 刘长兴 [Лю Чансин]. 体系化构建: 中国环境立法年度观察报告 (2022) [Систематическое построение: ежегодный отчет о наблюдении за законодательством Китая в области охраны окружающей среды (2022 г.)] // 南京工业大学学报 (社会科学版) [Журнал Нанкинского Технологического Университета (издание по общественным наукам)]. 2023. № 2. С. 55-70.

На теоретическом уровне ученые обсуждают виды норм и систематическое построение Кодекса охраны окружающей среды³¹², а также такие вопросы: установление экологической ответственности, защита общих интересов, специфика экологических правоотношений³¹³, построение системы знаний в области права охраны окружающей среды³¹⁴, вопросы соотношения Кодекса и Конституции³¹⁵, а также что будет способствовать прогрессу и развитию нормативной системы защиты окружающей среды в Китае.

Практика Китая в области судебной защиты экологии и окружающей среды привлекла внимание всего мира, а в базе данных ЮНЕП появились данные о судебных решениях по экологическим спорам Китая, это является важным окном в мир экологического правосудия Китая³¹⁶.

Председатель КНР Си Цзиньпин отметил, что «правовая система, связанная с иностранными делами, является важной составной частью правовой системы Китая»³¹⁷. В настоящее время Китай присоединился к более чем 60 международным экологическим соглашениям, и для того, чтобы обеспечить практическое выполнение этих договоров в рамках имплементации соответствующие международные обязательства, были включены во внутренние нормативно-правовые акты³¹⁸. Это крайне важный шаг в поддержании

³¹² 刘卫先 [Лю Вэйсянь]. 论我国环境法的体系化进路及其展开 [О систематическом развитии китайского законодательства в области охраны окружающей среды и его расширении] // 南京师大学报 (社会科学版) [Журнал Нанкинского Педагогического Университета (издание по общественным наукам)]. 2023. № 3. С.112-124.

³¹³ 焦艳鹏 [Цзяо Яньпэн]. 领域型法典编纂中法律责任的设定-以生态环境法典为例 [Установление юридической ответственности при кодификации кодексов на основе домена - на примере кодекса экологии и окружающей среды] // 法制与社会发展 [Правовая система и социальное развитие]. 2023. № 1. С. 112-126.

³¹⁴ 吕忠梅 [Люй Чжунмэй]. 中国自主的环境法知识体系建构初论 [К предварительному исследованию формирования самостоятельной китайской системы знаний экологического права] // 中共中央党校 (国家行政学院) 学报 [Вестник Центральной партийной школы ЦК КПК (Государственной административной академии)]. 2023. № 3. С. 57-68.

³¹⁵ 张忠民 [Чжан Чжунмин]. 环境法典的体系定位与规范结构 [Системное позиционирование и нормативная структура кодекса по охране окружающей среды] // 法商研究 [Исследования в области права и бизнеса]. 2022. № 6. С. 3-17.

³¹⁶ В 2022 году Верховный народный суд Китая направил Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) третью подборку из десяти типичных дел в области экологического правосудия, а также отчёты о судебной практике по делам, связанным с охраной природных ресурсов, за 2020 и 2021 годы. См.: публикацию Верховного народного суда «Отчёты о судебных процессах по экологическим ресурсам в Китае (2022)» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/402512.html> (дата обращения: 10.08.2025).

³¹⁷ Центральное народное правительство КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202311/content_6917473.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³¹⁸ 汪劲 [Ван Цзинь]. 环境法学 (第四版) [Право окружающей среды (четвертое издание)] / Ван Цзинь – 北京大学出版社 [Издательство Пекинского университета]. 2018. 420 с.

многосторонности и международного права, особенно когда США в январе 2026 г. объявили о выходе из более, чем 60 международных организаций и органов, а также из Рамочной конвенции об изменении климата 1992 г.³¹⁹

Рассмотрим вопросы имплементации международного экологического права в законодательство КНР. Принцип устойчивого развития проистекает из Декларации Рио по окружающей среде и развитию 1992 г.³²⁰ и Повестки дня на XXI век³²¹. С момента подписания этих документов Китай акцентирует внимание на согласовании вопросов экономического роста и охраны окружающей среды. В настоящее время данный принцип пронизывает все экологическое законодательство, подзаконные акты и политические документы Китая.

В статье 4 Закона КНР «Об охране окружающей среды» (ред. 2014 г.) закреплено, что «государство принимает экономические и технические политики и меры, способствующие сбережению и циклическому использованию ресурсов, защите и улучшению окружающей среды, а также содействует согласованию социально-экономического развития с охраной окружающей среды»³²². Эта норма прямо подчеркивает необходимость координации развития и охраны природы, что в высокой степени соответствует ключевым идеям Рио-декларации.

Международное экологическое право подчеркивает приоритетность превентивных мер. Это нашло отражение в китайском законодательстве через внедрение таких механизмов, как система оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и система разрешений на выбросы. Согласно статье 1 Закона КНР «Об оценке воздействия на окружающую среду», он принимается «в целях реализации стратегии устойчивого развития и предотвращения неблагоприятного

³¹⁹ Правдина С. Америка не закрывает счет. США выходят из международных организаций и альянсов [Электронный ресурс]. URL: <https://expert.ru/v-mire/amerika-ne-zakryvaet-schet/> (дата обращения: 10.08.2025).

³²⁰ Rio Declaration on Environment and development [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.151_26_Vo1.I_Declaration.pdf (дата обращения: 23.07.2025).

³²¹ Agenda 21 [Электронный ресурс]. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf> (дата обращения: 11.11.2025).

³²² Закон КНР об охране окружающей среды [«中华人民共和国环境保护法»] [принят на 11-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва 26 декабря 1989 г.]. Статья 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.prc.gov.cn>. (дата обращения: 10.08.2025).

воздействия на окружающую среду, которое может возникнуть в результате реализации планов и строительных проектов». Эта формулировка непосредственно заимствует принцип превентивности из международного экологического права³²³. В статье 2 данного Закона предусмотрено, что «осуществляется анализ, прогнозирование и оценка возможного воздействия планов и строительных проектов на окружающую среду, а также разрабатываются меры по предотвращению либо смягчению неблагоприятного воздействия».

Таким образом, принцип превентивности институционализируется через механизм «предварительной оценки плюс превентивные меры».³²⁴

Принцип «загрязнитель платит», изначально сформулированный в рекомендациях ОЭСР, впоследствии был закреплен во многих международно-правовых актах. В Китае он имплементирован через принципы «кто загрязняет – тот устраняет» и «кто использует – тот охраняет». Например, статья 6 Закона КНР «Об охране окружающей среды» (ред. 2014 г.)³²⁵ закрепляет ответственность за экологическое управление, основываясь на данном подходе.

Процессуальные права человека были детально прописаны в Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г.³²⁶. Китай не является стороной Орхусской конвенции, но воспринял эти экологические процессуальные права³²⁷ как наилучшую практику. В Китае это отражено в ряде нормативных актов, таких как Порядок раскрытия правительственной информации Министерством экологии и окружающей среды

³²³ Закон КНР об экологической экспертизе [«中华人民共和国环境影响评价法»] [принят на 30-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 28 октября 2002 г.]. Статья 1 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61822.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³²⁴ Закон КНР об экологической экспертизе [«中华人民共和国环境影响评价法»] [принят на 30-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 28 октября 2002 г.]. Статья 2 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61822.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³²⁵ Там же. Статья 6.

³²⁶ Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] (Орхус, 25 июня 1998 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³²⁷ Солнцев А. М. Защита экологических прав человека: учебное пособие / А. М. Солнцев. М.: РУДН, 2021. 516 с.

КНР³²⁸ и Порядок участия общественности в ОВОС 2019 г.³²⁹, которые усилили механизм прозрачности и вовлечения граждан в принятие экологически значимых решений.

Система оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) была официально введена в Китае в 2003 году с принятием соответствующего закона³³⁰. Этот закон заложил основы институционализированной системы прогнозирования и оценки экологических последствий инвестиционных проектов, соответствуя ключевым положениям Конвенции Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 года³³¹.

Под влиянием экологических норм ЕС и Северной Америки Китай реализует такие механизмы, как квотирование выбросов загрязняющих веществ, обязательный аудит по чистому производству для ключевых отраслей и внедрение системы разрешений на выбросы, что соответствует международной практике.

Имплементация международных конвенций, таких как Базельская конвенция (1989)³³², Конвенция о биологическом разнообразии (1992), привела к установлению в китайском праве норм о возмещении экологического вреда и восстановлении окружающей среды. В частности, в разделе VII Гражданского кодекса³³³ «Деликтная ответственность» предусмотрена глава VII «Ответственность за загрязнение окружающей среды и экологический ущерб».

³²⁸ Порядок раскрытия правительственной информации Министерством экологии и окружающей среды КНР [«生态环境部政府信息公开实施办法»] [принят на 5-м заседании коллегии министерства в 2019 году]. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/201907/t20190726_712427.html (дата обращения: 10.08.2025).

³²⁹ Порядок участия общественности в ОВОС [«环境影响评价公众参与办法»] [утверждён приказом Министерства экологии и окружающей среды КНР № 4 от 16 июля 2018 г.; вводится в действие с 1 января 2019 г.]. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mee.gov.cn/gzk/gz/202112/t20211211_963803.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁰ Закон КНР об оценке воздействия на окружающую среду [«中华人民共和国环境影响评价法»] [принят на 30-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 28 октября 2002 г.]. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61822.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³³¹ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³³² Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 12 марта 1989 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/basel.pdf (дата обращения: 10.02.2025).

³³³ Гражданский кодекс КНР [«中华人民共和国民法典»] [принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 28 мая 2020 г.] [Электронный ресурс]. URL:

Китай является участником многих многосторонних экологических договоров, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Рамочную конвенцию ООН об изменении климата, Конвенцию по борьбе с опустыниванием³³⁴, Рамсарскую конвенцию и др. Для выполнения договорных обязательств были приняты соответствующие внутренние законы, такие как: Закон КНР об охране дикой природы» (ред. 2022 г.)³³⁵, Закон КНР о защите водно-болотных угодий (2022), Закон КНР о реагировании на изменение климата (проект). Концепции глобального экологического управления, включая борьбу с изменением климата, были интегрированы в законодательство, например, во Временный регламент о торговле квотами на выбросы углерода (2024).

Такие инициативы как «Сотрудничество по Ланьцан-Меконгу», «Китайско-российское сотрудничество по охране трансграничных вод» и «Китайско-корейская программа по защите экологии Желтого моря» отражают усилия Китая по интеграции международных экологических механизмов в национальное регулирование.

Хотя «экологическая цивилизация» является разработанной в Китае национальной концепцией развития, ее формирование включает в себя идеи международного экологического права, такие как устойчивое развитие, экологические права и принцип справедливости, что отражает слияние китайской и зарубежной правовой мысли.

«Под экологической цивилизацией понимается совокупность материальных и духовных достижений человечества в соответствии с объективным законом гармоничного развития человека, природы и общества»³³⁶. В Китае с давних времен почитали природу и стремились постичь взаимосвязь человека и естественного

https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/2025nianzhuanti/2025mfdxcy/2025mfdxcy_mfdql/202505/t20250507_518708.html (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁴ Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием [Электронный ресурс]. URL: https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-02/UNCCD_Convention_text_RUS.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁵ Закон КНР об охране дикой природы [«中华人民共和国野生动物保护法»] [принят на 4-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва 8 ноября 1988 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2004, 2009, 2016, 2018 и 2022 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2022-12/31/content_5734357.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁶ 什么是生态文明? [Что такое экологическая цивилизация?] // 文明 [Цивилизация]. 2019. № 5. С.183.

мира. В итоге это привело к формулировке концепции «единства человека и природы» и идеи о том, что «Дао следует законам Естества» (даосизм). Согласно этим взглядам, человек и природа должны пребывать в гармонии³³⁷ В настоящее время понятие «*экологическая цивилизация*» не только является ключевым элементом политики КПК и государства, но и закреплено на высшем законодательном уровне – в Конституции и законах КНР.

В 2003 году термин «экологическая цивилизация» впервые упоминается в официальном документе ЦК КПК³³⁸. В 2007 году он впервые появляется в политическом докладе Всекитайского съезда КПК³³⁹. В 2012 году – присутствует в восьмой главе доклада 18-го Всекитайского съезда КПК, озаглавленной «Энергичное продвижение построения экологической цивилизации». Ху Цзиньтао (председатель КНР с 2003 по 2013 г.) предлагает «энергично продвигать построение экологической цивилизации, сделать построение экологической цивилизации одним из основных приоритетов развития страны...»³⁴⁰.

В 2018 году концепция «экологической цивилизации» была официально закреплена в Конституции КНР. Этот термин встречается в Конституции: в преамбуле четко сказано о необходимости «стимулировать гармоничное развитие материальной, политической, духовной, общественной и экологической цивилизации...»³⁴¹. Статья 89 Конституции гласит: «Государственный совет осуществляет следующие полномочия и функции: f) руководство и управление в

³³⁷ См.: Дао-Дэ цзин. Глава XXV [Электронный ресурс]. URL: <https://ctext.org/dictionary.pl?if=en&id=1161631>. (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁸ См.: Дао-Дэ цзин. Глава XXV [Электронный ресурс]. URL: <https://ctext.org/dictionary.pl?if=en&id=1161631>. (дата обращения: 10.08.2025).

Решение ЦК КПК и Госсовета об ускорении развития лесного хозяйства [中共中央国务院关于加快林业发展的决定] (25 июня 2003 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content_62358.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³³⁹ Доклад Ху Цзиньтао на 17-м Всекитайском съезде КПК [胡锦涛在中共第十七次全国代表大会上的报告] (15 октября 2007 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/ldhd/2007-10/24/content_785431.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴⁰ Доклад Ху Цзиньтао на 18-м Всекитайском съезде КПК [胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告] (8 ноября 2012 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://www.12371.cn/2012/11/17/ART11353154601465336_all.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴¹ Конституции КНР. Преамбула [«中华人民共和国宪法»] [принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 декабря 1982 г., поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1988, 1993, 1999, 2004 и 2018 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm (дата обращения: 10.08.2025).

сфере экономики, городского и сельского строительства, построения экологической цивилизации»³⁴².

Закрепление термина «экологическая цивилизация» в Конституции в полной мере отражает то значение, которое Китай придает защите окружающей среды и «зеленому» развитию.

Предложенное российскими учеными понятие «экологическая культура» имеет очевидное сходство с современным термином «экологическая цивилизация»³⁴³, однако в российском законодательстве последний не используется. В настоящее время термин «экологическая цивилизация» широко распространен в Китае и является одним из ключевых концептов государственной политики. Помимо Конституции, он закреплен во многих законах страны.

«Закон КНР об охране окружающей среды» (ред. от 2014 г.), «Закон КНР о налогах на охрану окружающей среды»³⁴⁴, «Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением воды» (ред. от 2017 г.)³⁴⁵ включают в себя «содействие построению экологической цивилизации» в качестве законодательной цели.

Будучи основным законом, Конституция играет ключевую роль в формировании всей правовой системы. После внесения концепции «экологической цивилизации» в Конституцию в 2018 году ее положения были интегрированы в ряд существующих законов, а многие новые законодательные акты изначально были разработаны с учетом этой концепции. В частности, ряд природоохранных законов

³⁴² Конституция КНР [«中华人民共和国宪法»] [принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 декабря 1982 г., поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1988, 1993, 1999, 2004 и 2018 гг.] Статья 89 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴³ Robinson N. A. Ecological civilization and legal norms for resilient environmental governance / N. A. Robinson // Chinese Journal of Environmental Law. 2020. Vol. 4 (2). P. 131-161.

³⁴⁴ Закон КНР о налогах на охрану окружающей среды [«中华人民共和国环境保护税法»] [принят на 25-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва 25 декабря 2016 г., поправки в текст вносились тем же органом на сессии в 2018 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/5e7d3cfb3afa4ef79428c0ff7a29fdd7.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴⁵ Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением воды [«中华人民共和国水污染防治法»] [принят на 5-й сессии Постоянного комитета 6-го созыва Всекитайского собрания народных представителей 11 мая 1984 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/200802/t20080229_118802.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

прямо провозглашает «построение экологической цивилизации» своей законодательной целью. К ним относятся:

- Закон КНР об охране водно-болотных угодий³⁴⁶,
- Закон КНР об охране дикой природы (ред. от 2022 г.),
- Закон КНР о предотвращении и борьбе с шумовым загрязнением³⁴⁷,
- Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением окружающей среды твердыми отходами (ред. от 2020 г.)³⁴⁸,
- Закон КНР о лесах (ред. от 2019 г.)³⁴⁹,
- Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением почвы³⁵⁰,
- Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением атмосферы (ред. от 2018 г.)³⁵¹,
- Закон КНР об охране экологии Цинхай-Тибетского нагорья³⁵².

Водно-болотные угодья – одна из основных экосистем Земли. Китай занимает 1-е место в Азии и 4-е место в мире по площади водно-болотных угодий.

³⁴⁶ Закон КНР об охране водно-болотных угодий [«中华人民共和国湿地保护法»] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴⁷ Закон КНР о предотвращении и борьбе с шумовым загрязнением [«中华人民共和国噪声污染防治法»] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-12/25/content_5664472.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴⁸ Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением окружающей среды твердыми отходами [«中华人民共和国固体废物污染环境防治法»] [принят на 16-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 8-го созыва 30 октября 1995 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2004, 2013, 2015, 2016 и 2020 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2020-04/30/content_5507561.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁴⁹ Закон КНР о лесах [«中华人民共和国森林法»] [принят на 7-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 20 сентября 1984 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1998, 2009 и 2019 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2019-12/28/content_5464831.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵⁰ Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением почвы [«中华人民共和国土壤污染防治法»] [принят на 5-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 31 августа 2018 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2018-08/31/content_5318231.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵¹ Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением атмосферы [«中华人民共和国大气污染防治法»] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 5 сентября 1987 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1995, 2000, 2015 и 2018 гг.] [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/sjxflfg/201906/daae57a178344d39985dcfc563cd4b9b.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵² Закон КНР об охране экологии Цинхай-Тибетского нагорья [«中华人民共和国青藏高原生态保护法»] [принят на 2-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 26 апреля 2023г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/yaowen/2023-04/27/content_5753376.htm (дата обращения: 10.08.2025).

Стоит отметить, что «Закон КНР об охране водно-болотных угодий», вступивший в силу 1 июня 2022 г., является первым в стране специализированным законом в этой сфере и символизирует значительный прогресс в построении экологической цивилизации.

Являясь инициатором концепции «Один пояс, один путь» и активным участником глобальной экологической защиты, Китай всесторонне содействует продвижению экологической цивилизации в мире. Эта позиция закреплена в «Законе КНР о внешних связях». Согласно статье 25 главы 3 данного закона, «Китайская Народная Республика активно участвует в глобальном управлении окружающей средой и климатом, укрепляет «зеленое» и низкоуглеродное международное сотрудничество, стремится к построению глобальной экологической цивилизации, содействует созданию справедливой, разумной, синергической и взаимовыгодной системы глобального управления окружающей средой и климатом»³⁵³.

Концепция экологической цивилизации также закреплена в следующих законодательных актах: «Закон КНР о законодательстве» (ред. от 2023 г.)³⁵⁴, «Закон КНР о порте свободной торговли Хайнань»³⁵⁵, «Закон КНР о содействии возрождению сельских районов»³⁵⁶, «Закон КНР об архивах» (ред. от 2020 г.)³⁵⁷.

³⁵³ Закон КНР о внешних связях [«中华人民共和国对外关系法»] [принят на 3-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 28 июня 2023 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6888929.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵⁴ Закон КНР о законодательстве [«中华人民共和国立法法»] [принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 15 марта 2003 г., поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2015 и 2023 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/14/content_5746569.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵⁵ Закон КНР о порте свободной торговли Хайнань [«中华人民共和国海南自由贸易港法»] [принят на 29-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 10 июня 2021 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-06/11/content_5616929.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵⁶ Закон КНР о содействии возрождению сельских районов [«中华人民共和国乡村振兴促进法»] [принят на 28-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 29 апреля 2021 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/30/content_5604050.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁵⁷ Закон КНР об архивах [«中华人民共和国档案法»] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 5 сентября 1987 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1996, 2016 и 2020 гг.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2020-06/21/content_5520875.htm (дата обращения: 10.08.2025).

Хотя преамбула Конституции КНР носит абстрактный характер, и ее конституционно-правовой смысл должен раскрываться в системной связи с другими положениями Основного закона, следует признать, что она обладает высшей юридической силой³⁵⁸. Включение концепции экологической цивилизации в высшую систему правовых ценностей наряду с иными соответствующими конституционными нормами составляет одну из основ конституционного строя Китая³⁵⁹ и демонстрирует значение, которое страна придает защите экологических прав и охране окружающей среды.

Выдвижение концепции «экологической цивилизации» указывает разумный путь для глобального экологического управления. Конституционное закрепление этого термина утверждает национальную цель развития Китая «Пять в одном»³⁶⁰, а создание специализированных судов по вопросам охраны окружающей среды и ресурсов обеспечивает профессиональный характер правоприменительной практики в этой сфере. Это не только способствует развитию экологического законодательства Китая, но и представляет миру его опыт, который получает признание и поддержку международного сообщества³⁶¹.

Правовая и политическая система Китая в области охраны окружающей среды претерпела переход от разрозненного управления к системному правовому подходу. С начала XXI века, особенно после XVIII съезда КПК, «экологическая цивилизация» была возведена в ранг национальной стратегии Китая, что привело к ускорению законотворческой деятельности в сфере охраны окружающей среды. В

³⁵⁸ 谭万霞,李越开 [Тань Ванься, Ли Юекай]. 生态文明入宪背景下的环境宪法研究 [Исследование экологической конституции в контексте включения экологической цивилизации в конституцию КНР] // 中南林业科技大学学报(社会科学版) [Вестник Центрально-Южного лесотехнического университета (Сер: Социальная наука)]. 2022. № 1. С.14-20.

³⁵⁹ 马平,张逸 [Ма Пин, Чжан И]. 生态文明入宪的内涵与价值 [Значение и ценность включения экологической цивилизации в конституцию КНР] // 西南林业大学学报(社会科学) [Вестник Юго-Западного университета лесного хозяйства (Сер: Социальная наука)]. 2021. № 5. С.84-89.

³⁶⁰ Концепция «Пять в одном» – это общая схема строительства социализма с китайской спецификой, предполагающая комплексное продвижение следующих пяти направлений: экономического строительства, политического строительства, культурного строительства, социального строительства и строительства экологической цивилизации // Доклад 18-го Всекитайского съезда КПК [Электронный ресурс]. URL: https://www.12371.cn/2012/11/17/ART11353154601465336_all.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³⁶¹ Чэнь Г. Концепция экологической цивилизации в Конституции КНР / Г. Чэнь // Российский судья. 2024. № 9. С. 51-55.

целом, развитие экологического законодательства и политики Китая отражает тенденцию перехода от «борьбы с загрязнениями» к «системной охране», от «единичного регулирования» к «комплексному законодательству», что способствует модернизации системы и потенциала экологического управления. Китайская концепция экологической цивилизации постоянно развивается и привлекает внимание всего мира. Эволюция экологического законодательства Китая отражает применение норм международного экологического права и активное исполнение международных соглашений, внося вклад в развитие мировой правовой системы в области экологии.

3.2 Имплементация Рамсарской конвенции 1971 г. в законодательство КНР

Водно-болотные угодья в Китае отличаются широким распространением и богатым типологическим разнообразием, включая все категории Рамсарских угодий, и занимают 5,58% территории страны³⁶². Однако в национальном законодательстве понятие «водно-болотные угодья» начало использоваться относительно недавно. До 1990-х годов деятельность по их сохранению находилась на этапе роста общественной осведомленности и осуществлялась фрагментарно, а специальных нормативных актов, рассматривающих их как объект охраны, не существовало.

Исторически уровень охраны водно-болотных угодий в Китае был низким. Многие из них, обладающие важной экологической функцией, не были включены

³⁶² Центральное народное правительство КНР: офиц. сайт. Китай. URL: https://www.mnr.gov.cn/zt/hd/tdr/25tdr/mtbd/201506/t20150602_2050991.html (дата обращения: 10.08.2025).

в природоохранную систему, что привело к сокращению популяций водно-болотных птиц и снижению биоразнообразия этих экосистем³⁶³. Например, регион известный как «Великая северная пустыня» (район Бейдахуан в северо-восточной провинции Хэйлуцзян) когда-то обладал богатыми ресурсами водно-болотных угодий. В середине XX века правительство Китая, решая продовольственную проблему, начало здесь активное освоение земель под сельское хозяйство, что вызвало пересыхание угодий и серьезную экологическую деградацию.

Согласно статистике, 40% важных водно-болотных угодий Китая находятся под угрозой серьезной деградации. К ним относятся: Северо-Китайская равнина, среднее и нижнее течение рек Янцзы и Хуанхэ, равнины Саньцзян и Сонгнен на северо-востоке, прибрежные илистые зоны и мангровые заросли восточного побережья, а также такие озерные системы, как Поянху, Тайху и Дяньчи. С 1989 года площадь прибрежных илистых угодий сократилась на 40,7 %³⁶⁴.

После присоединения Китая к Рамсарской конвенции в 1992 году повысилась осведомленность о необходимости сохранения водно-болотных угодий и были предприняты законодательные инициативы по их охране. В процессе имплементации конвенции и формирования правовой системы охраны водно-болотных угодий Китай прошел четыре основных этапа:

1) 1992-2003 гг., этап комплексного изучения и начальных мер. Было проведено первое национальное обследование ресурсов водно-болотных угодий и принят «Китайский план действий по сохранению водно-болотных угодий»³⁶⁵;

2) 2004-2015 гг., этап спасения природы. Осуществлялось масштабное создание парков водно-болотных угодий и реализация специальных проектов по их восстановлению;

³⁶³ Jiang B. Wetland Economic Valuation Approaches and Prospects in China / B. Jiang, C.P. Wong, L. Cui, Z. Ouyang // Chinese Geographical Science. 2016. Vol. 26. P. 143-154.

³⁶⁴ 张昕怡,赵海舟,李翀 [Чжан Синь, Чжао Хайчжоу, Ли Сюань]. 滨海湿地: 守护家园的蓝色生命线 [Прибрежные водно-болотные угодья: синяя линия жизни, охраняющая наш дом] // 自然资源科普与文化 [Популяризация науки и культура природных ресурсов]. 2026. № 1. С.36-41.

³⁶⁵ 国家林业局等 [Государственное лесное управление Китая и др]. 中国湿地保护行动计划 [Китайский план действий по сохранению водно-болотных угодий] / Государственное лесное управление Китая и др. 北京: 中国林业出版社 [Пекин: Издательство лесной промышленности Китая], 2000. 118 с.

3) 2016-2021 гг., этап системной охраны. В русле политики построения «экологической цивилизации» был разработан и внедрен комплексный план по защите и восстановлению водно-болотных угодий;

4) 2022 год – по настоящее время, этап законодательного закрепления. Принят базовый «Закон КНР об охране водно-болотных угодий», и Китай продолжает активную работу по выполнению Рамсарской конвенции и решений ее Конференции сторон.

Процесс сохранения водно-болотных угодий и имплементации Рамсарской конвенции в Китае был довольно сложным. Согласно данным первого национального обследования (2003 г.), общая площадь водно-болотных угодий в Китае составляла 38,4855 млн га, из которых 36,2005 млн га³⁶⁶ приходилось на естественные угодья. Второе обследование (2014 г.) показало номинальный рост: общая площадь увеличилась до 53,6026 млн га, а площадь естественных угодий – до 46,6747 млн га. Однако сравнение данных по сопоставимым критериям выявило реальную негативную динамику: общая площадь водно-болотных угодий сократилась на 3,3963 млн га (8,82%), а площадь естественных угодий – на 3,3762 млн га (9,33%)³⁶⁷. За этот период частота факторов угроз для водно-болотных угодий возросла на 38,72%³⁶⁸

Существует множество факторов, способствующих сокращению площади водно-болотных угодий и создающих серьезную нагрузку на их экологические условия³⁶⁹.

Во-первых, осведомленность о необходимости охраны водно-болотных угодий остается относительно слабой. В развитых странах и регионах исследования в этой области начались раньше, и уровень экологической

³⁶⁶ Обзор результатов первого всекитайского исследования ресурсов водно-болотных угодий [Электронный ресурс]. URL: https://lj.jgd.gov.cn/news/dynamic/content/post_2183499.html (дата обращения: 10.08.2025).

³⁶⁷ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <http://www.forestry.gov.cn/main/65/content-758154.html> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁶⁸ Основные результаты второго общенационального обследования ресурсов водно-болотных угодий (2009-2013 гг.) [Электронный ресурс]: официальный сайт Государственного управления лесного и степного хозяйства КНР. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/lczy/39174.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁶⁹ 刘璐 [Лю Лу]. 湿地保护立法的争议性问题研究 [Исследование спорных вопросов законодательства об охране водно-болотных угодий]. 北京: 北京交通大学 [Пекин: Пекинский университет Цзюэтуан]. 2021.

грамотности там выше. В Китае же, напротив, местные органы власти и общественность долгое время уделяли значительно меньше внимания сохранению водно-болотных угодий, не до конца понимая их важную роль и ценность. Соответствующие исследования и просветительская работа также были недостаточными.

Зачастую промышленные предприятия и государственные учреждения рассматривают водно-болотные угодья лишь с утилитарной точки зрения, фокусируясь на каком-то одном их элементе, и нередко воспринимают их как «бесплодные пустыри». В прошлом такие территории активно осваивались для сельскохозяйственных нужд. В Китае действует политика «красной черты пахотных земель»³⁷⁰, согласно которой застройка сельхозугодий должна компенсироваться рекультивацией других земель. Водно-болотные угодья, которые некогда считались «неиспользуемыми землями», часто становились объектом такой компенсационной рекультивации. В результате меры по сохранению и управлению этими территориями носят несистемный, недостаточно научный, слабо скоординированный и некомплексный характер.

Во-вторых, в Китае пока недостаточно развита научно-техническая база для сбора данных о водно-болотных угодьях и их эффективного сохранения. Научные исследования в этой сфере все еще неполны, отсутствуют надежные методы и механизмы мониторинга, нет системы учета информации об их распределении и классификации. Кроме того, ограничены финансовые инвестиции в изучение водно-болотных угодий.

Их сохранение и изучение требуют комплексного подхода, учитывающего вопросы водных и земельных ресурсов, сельского хозяйства и охраны окружающей среды. В настоящее время государственным органам, отвечающим за водно-болотные угодья, необходимо совершенствовать механизмы межведомственной

³⁷⁰ Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности [«中华人民共和国粮食安全保障法»] [принят на 7-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 29 декабря 2023 г.] [Электронный ресурс]. URL: https://www.lswz.gov.cn/html/zcfb/2023-12/30/content_278749.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

координации, поскольку им не хватает слаженности в действиях для эффективного содействия сохранению и управлению этими экосистемами.

В-третьих, долгое время отсутствовало законодательство о сохранении водно-болотных угодий. Задержка с принятием законов является одной из основных причин их резкого сокращения. Уничтожение угодий носило масштабный характер, но привлечь к ответственности виновных было крайне сложно. До 2022 года в Китае существовало лишь небольшое количество разрозненных нормативных положений об охране водно-болотных угодий, включенных в другие законы и подзаконные акты. Эти нормы не были ни систематическими, ни всеобъемлющими и не могли удовлетворить требования системного сохранения данных экосистем. Некоторые устаревшие правила, принятые в иных законодательных целях, даже противоречили современным принципам охраны водно-болотных угодий.

В 2014 году в Закон КНР об охране окружающей среды были внесены изменения, касающиеся водно-болотных угодий. Согласно статье 2 этого закона, «Под окружающей средой... понимается совокупность всех природных элементов и искусственно преобразованных природных элементов, влияющих на существование и развитие человека, которая включает атмосферу, воду, моря, землю, минералы, леса, луга, дикую природу, природные и человеческие останки, заповедники, исторические места и живописные места, городские и сельские районы»³⁷¹. Хотя водно-болотные угодья здесь прямо перечислены среди самостоятельных природных объектов, специальных нормативных актов, направленных непосредственно на их защиту, так и не было принято.

В некоторых законах Китая водно-болотные угодья рассматриваются исключительно как инструмент охраны окружающей среды, а не как самостоятельный объект защиты. Например, статья 68 Закона КНР о предотвращении и контроле загрязнения атмосферы гласит: «Местные народные

³⁷¹ Закон КНР об охране окружающей среды [«中华人民共和国环境保护法»] [принят на 11-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва 26 декабря 1989 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://www.prc.gov.cn>. (дата обращения: 10.08.2025).

органы управления всех уровней должны усилить управление строительством и транспортом, содержать дороги в чистоте, контролировать штабели материалов и почвы со шлаком, а также расширить площадь зеленых насаждений, водной поверхности и водно-болотных угодий, а также грунтового покрытия для предотвращения и борьбы с загрязнением пылью»³⁷². В этой статье расширение площади угодий представлено лишь как средство борьбы с пылью, то есть признается их экологическая функция, но не предусматриваются конкретные меры по их сохранению.

Некоторые законы были скорректированы для учета сохранения водно-болотных угодий, однако их положения остаются ограниченными по содержанию и сфере применения, не формируя целостной системы охраны. Так, статья 29 Закона КНР о предотвращении и контроле загрязнения воды предписывает: «Местные народные органы управления на уровне провинции и выше должны организовать охрану и восстановление рек, озер и водно-болотных угодий в соответствии с потребностями экологической среды речного бассейна, создать проекты экологического управления и защиты окружающей среды, такие как искусственные водно-болотные угодья, водоохраные леса, буферные зоны с растительностью и изоляционные зоны вдоль рек и озер в соответствии с местными условиями и не допускать состояния пахучести водоемов, чтобы улучшить пропускную способность экологических ресурсов речного бассейна»³⁷³. Хотя в законе прямо упоминается необходимость защиты и восстановления угодий, он не устанавливает конкретных механизмов или методов для реализации этой защиты.

Статьи 20 и 22 Закона КНР об охране морской среды упоминают защиту прибрежных водно-болотных угодий. В них подчеркивается, что Государственный

³⁷² Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением атмосферы [«中华人民共和国大气污染防治法»] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 5 сентября 1987 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1995, 2000, 2015 и 2018 гг.] Статья 68 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/sjxflfg/201906/daae57a178344d39985dcfc563cd4b9b.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷³ Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением воды [«中华人民共和国水污染防治法»] [принят на 5-й сессии Постоянного комитета 6-го созыва Всекитайского собрания народных представителей 11 мая 1984 г. Статья 29 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/200802/t20080229_118802.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

совет и прибрежные местные народные органы управления на всех уровнях должны принимать эффективные меры для защиты типичных и репрезентативных морских экосистем, таких как мангровые заросли и прибрежные водно-болотные угодья. Также установлено, что морские природные заповедники должны создаваться на участках морей, побережий, островов, прибрежных водно-болотных угодий, эстуариев и заливов, имеющих особое охранное значение³⁷⁴. Однако данные положения касаются исключительно прибрежных водно-болотных угодий и мангровых зарослей, не распространяясь на все типы водно-болотных угодий.

В условиях отсутствия специального законодательства на национальном уровне, местные органы власти различных регионов приняли собственные нормативные акты. Например, были утверждены «Положение об охране водно-болотных угодий в провинции Хэйлунцзян»³⁷⁵, «Положение об охране водно-болотных угодий в Гуанси-Чжуанском автономном районе»³⁷⁶, «Положение о об охране водно-болотных угодий озера Поян в провинции Цзянси»³⁷⁷ и иные³⁷⁸. Тексты этих положений не были согласованы между собой, что не позволяло выстроить системную защиту водно-болотных угодий в масштабах страны. Поскольку местное законодательство обладает более низким юридическим статусом и силой, оно не могло служить полноценной заменой единому федеральному закону. Все это негативно сказывалось на выполнении Китаем своих

³⁷⁴ Закон КНР об охране морской среды [«中华人民共和国海洋环境保护法»] [принят на 24-й сессии Постоянного комитета 5-го созыва Всекитайского собрания народных представителей 4 ноября 1982 г.]. Статьи 20 и 22 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/201805/t20180517_440477.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷⁵ Положение об охране водно-болотных угодий в провинции Хэйлунцзян [黑龙江省湿地保护条例] [принято на 22-й сессии Постоянного комитета 12-го созыва Собрания народных представителей провинции Хэйлунцзян 22 октября 2015 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷⁶ Положение об охране водно-болотных угодий в Гуанси-Чжуанском автономном районе [广西壮族自治区湿地保护条例] [принято на 13-й сессии Постоянного комитета 12-го созыва Собрания народных представителей Гуанси-Чжуанского автономного района 28 ноября 2014 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷⁷ Положение об охране водно-болотных угодий озера Поян в провинции Цзянси [江西省鄱阳湖湿地保护条例] [принято на 6-й сессии Постоянного комитета 10-го созыва Собрания народных представителей провинции Цзянси 27 ноября 2003 г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁷⁸ Чэнь Г. Китай как участник Рамсарской конвенции / Г. Чэнь // Евразийский журнал международного права. 2022. № 2 (2). С.92-107.

обязательств в рамках Рамсарской конвенции и на его международном имидже как ее участника³⁷⁹.

С быстрым развитием социальной экономики и урбанизации Китая нагрузка на ресурсы водно-болотных угодий увеличивается с каждым днем. Из-за преследования экономических интересов эти ресурсы часто чрезмерно эксплуатируются или используются нерационально, и конфликт между экологической защитой водно-болотных угодий и их использованием становится все более заметным³⁸⁰.

Среди сорока трех Рамсарских угодий на территории КНР наблюдается постоянное расширение антропогенных типов почвенного покрова, причем связанные с этим угрозы особенно выражены в восточном Китае³⁸¹. В бассейне реки Янцзы и прибрежных районах продолжается беспорядочная застройка и уничтожение водно-болотных угодий. Разрушение экологической среды ослабило способность водно-болотных угодий удерживать паводковые воды, что ведет к росту риска стихийных бедствий и представляет серьезную угрозу для жизни и имущества людей³⁸².

По мере совершенствования законодательства и пробуждения общественного сознания в отношении охраны окружающей среды сохранение водно-болотных угодий стало заботой всего общества. Китай активно выполняет Конвенцию о водно-болотных угодьях и установил «базовый уровень в 800 миллионов му³⁸³». Это единственная страна-участница Конвенции в мире, которая провела три последовательных общенациональных обследования состояния водно-болотных угодий. Такие документы центрального правительства, как «Мнения об

³⁷⁹ 刘璐 [Лю Лу]. 湿地保护立法的争议性问题研究[Исследование спорных вопросов законодательства об охране водно-болотных угодий]. 北京: 北京交通大学 [Пекин: Пекинский университет Цзяотун]. 2021.

³⁸⁰ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸¹ Mao D. Remote observations in China's Ramsar Sites: Wetland dynamics, anthropogenic threats, and implications for sustainable development goals / D. Mao, Z. Wang Y. Wang et al. // Journal of Remote Sensing. 2021. Vol. 2021. P. 13-16.

³⁸² National Forestry and Grassland Administration of China (NFGA): офиц. сайт. Пекин. URL: <http://www.forestry.gov.cn/main/72/content-1046971.html> (дата обращения: 15.10.2024).

³⁸³ Му – традиционная китайская мера площади, в настоящее время равная 1/15 гектара.

ускорении строительства экологической цивилизации»³⁸⁴ и «Общая программа реформирования системы экологической цивилизации»³⁸⁵, отражают большое внимание китайского правительства к охране водно-болотных угодий. Председатель КНР Си Цзиньпин неоднократно направлял работу по охране водно-болотных угодий и выступил с речью на церемонии открытия КС-14. Сегодня площадь водно-болотных угодий Китая занимает четвертое место в мире и первое в Азии, превышая 56 миллионов гектаров³⁸⁶.

По состоянию на начало 2026 года в Китае насчитывается 82 Рамсарских угодья общей площадью более 7,6 млн гектаров³⁸⁷. Китай значительно усилил внимание к проблеме охраны водно-болотных угодий, но путь к их эффективному сохранению еще долог. Китаю необходимо прилагать постоянные усилия для улучшения своих возможностей по реализации Рамсарской конвенции. Далее рассмотрим определенные успехи в данной сфере, достигнутые к настоящему времени.

1. Принятие Закона КНР об охране водно-болотных угодий. С целью имплементации Рамсарской конвенции Китай принял специальный закон. Его разработка, от составления до обнародования, заняла более трех лет, что является одним из самых быстрых процессов в истории развития природоохранного законодательства страны. Это стало возможным благодаря углублению концепции «экологической цивилизации» и повышенному вниманию Центрального комитета КНР к защите водно-болотных угодий. «Китайская мудрость» и «китайские решения» в этой области также стали частью международной системы охраны, внося важный вклад в глобальную экологическую защиту.

³⁸⁴ Мнения об ускорении строительства экологической цивилизации [关于加快推进生态文明建设的意见] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/gongbao/content/2015/content_2864050.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸⁵ Общая программа реформирования системы экологической цивилизации [生态文明体制改革总体方案] [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/21/content_2936327.htm (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸⁶ Центральное народное правительство КНР: офиц. сайт. Китай. URL: http://www.npc.gov.cn/c1773/c1848/c21114/sthjfdlf/sthjfdlf010/202512/t20251225_450573.html (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸⁷ Рамсарская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ramsar.org/our-work/activities/wetland-city-accreditation> (дата обращения: 28.07.2025).

Закон предоставляет правовую основу и гарантии для охраны водно-болотных угодий, четко определяя обязанности и ответственность властей всех уровней и соответствующих ведомств. Он требует создания механизмов мониторинга и оценки состояния угодий, а также обеспечения научной поддержки. Закон поощряет участие общественности в охране и способствует повышению осведомленности всех слоев общества о ценности этих экосистем. Важным принципом является интеграция защиты и рационального использования, что направлено на достижение баланса между экологией, экономическим и социальным развитием.

Принятие Закона содействует построению экологической цивилизации и гармоничному сосуществованию человека с природой. Он отражает активную роль Китая в глобальном экологическом управлении, предлагает китайское решение для международной охраны водно-болотных угодий и способствует улучшению имиджа страны. Поскольку водно-болотные угодья представляют собой экосистемы, столь же важные, как леса, пастбища и водные объекты, принятие данного специализированного закона позволяет систематизировать и усилить меры по их защите, дополнительно обогащая и совершенствуя систему экологической цивилизации Китая³⁸⁸.

Учитывая требования продовольственной безопасности и реальные потребности в водных ресурсах, Китай в определении водно-болотных угодий (пункт 2 статьи 2 Закона КНР об охране водно-болотных угодий) отступил от рамок Рамсарской конвенции, добавив исключение для «рисовых полей и искусственных водоемов и илистых участков, используемых аквакультуры»³⁸⁹. Данная мера позволяет учесть национальные приоритеты строительства экологической

³⁸⁸ Министерство природных ресурсов КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: https://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202206/t20220601_2738038.html (дата обращения: 10.08.2025).

³⁸⁹ Закон КНР об охране водно-болотных угодий. Пункт 2 статьи 2 [中华人民共和国湿地保护法] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021г.]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

цивилизации, оптимально встроиться в существующую систему сохранения и управления водно-болотными угодьями и способствовать их комплексной охране.

2. Проведение в Китае КС-14 и принятие Уханьской декларации.

5 ноября 2022 г. в Ухане (Китай) и Женеве (Швейцария) в гибридном формате состоялась КС-14, впервые организованная на территории Китая. Ключевым итогом форума стало принятие Уханьской декларации³⁹⁰.

Декларация призывает мобилизовать дополнительные ресурсы из различных источников для усиления реализации Четвертого стратегического плана Конвенции и разработки более амбициозного Пятого стратегического плана, ориентированного на эффективные действия до 2030 года.

Кроме того, в Декларации выдвинуто 12 специальных инициатив, направленных на: укрепление законодательства и правоприменения в целях охраны, восстановления, управления и рационального и устойчивого использования водно-болотных угодий в глобальном масштабе.

Эти инициативы предполагают тесное сотрудничество между правительствами, всеми слоями общества и профильными учреждениями для совместной оценки, поддержания экосистемных услуг водно-болотных угодий и содействия устойчивому использованию их ресурсов.

Отдельный акцент в документе сделан на важности научной оценки и экономического учета природного капитала водно-болотных угодий и их экосистемных услуг. Такой подход, основанный на точной оценке их стоимости, призван помочь обществу в полной мере осознать экологическую и экономическую ценность этих экосистем, что является основой для практических действий по их защите и восстановлению.

Декларация также:

- поощряет приоритетную защиту и управление хрупкими экосистемами, такими как торфяные болота, коралловые рифы и морские водоросли, мангровые

³⁹⁰ Wuhan Declaration [Электронный ресурс]. URL: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/wuhan_declaration_final_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

заросли, высокогорные водно-болотные угодья и системы подземных вод;

- способствует расширению технического сотрудничества и обмена знаниями между специалистами по сохранению водно-болотных угодий во всем мире;

- призывает создавать парки водно-болотных угодий и соответствующие образовательные центры;

- требуется усиления мер по предотвращению загрязнения вод на территориях угодий;

- напоминает Сторонам Конвенции о необходимости обеспечить полное участие коренных народов и местных общин, женщин, молодежи, людей с ограниченными возможностями, научных кругов, гражданского общества и частного сектора в сохранении, восстановлении, управлении, а также рациональном и устойчивом использовании всех типов водно-болотных угодий.

Реализация этих инициатив поможет не только усилить позитивную роль водно-болотных угодий в решении проблем изменения климата, сохранения биоразнообразия и управления пресноводными ресурсами, но и эффективно отвечать на обостряющиеся социальные, экономические и экологические вызовы, способствуя достижению гармонии между человеческим обществом и природной средой³⁹¹.

3. Китай занимает первое место в мире по количеству «Международных городов водно-болотных угодий».

10 ноября 2022 г. Секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях выдал сертификаты семи китайским городам, включая Ухань (провинция Хубэй), район Лянпин городского подчинения Чунцина и Хэфэй (провинция Аньхой). Вместе с шестью городами, аккредитованными в 2018 году (такими как Харбин, Хайкоу, Дуньин), их общее число в Китае достигло тринадцати. Это крупнейшее в мире количество подобных городов, сосредоточенных в одном государстве, что

³⁹¹ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

демонстрирует эффективность политики Китая по сохранению и восстановлению водно-болотных угодий.

За более чем 30 лет, прошедших с момента присоединения к Рамсарской конвенции, Китай не только принял решительные меры по защите своих водно-болотных угодий, но и создал комплексную систему их охраны. Многие города, например Ухань, интегрировали водно-болотные угодья в городское планирование, что привело к значительному улучшению экологической обстановки.

Водно-болотные угодья – ценное достояние Китая и всего человечества. В своей вступительной речи на КС-14 председатель КНР Си Цзиньпин предложил три инициативы: «достижение глобального консенсуса по охране водно-болотных угодий, содействие глобальному процессу охраны водно-болотных угодий и повышение благосостояния людей, живущих на водно-болотных угодьях по всему миру»³⁹². Эти инициативы служат научным руководством для глобальных усилий по охране водно-болотных угодий и указывают направление развития. В будущем Китай будет и дальше поддерживать глобальное экологическое сотрудничество в области водно-болотных угодий, способствовать выбору большего числа городов в качестве «Международных городов водно-болотных угодий», активно развивать тесное сотрудничество с международным сообществом, совместно работать над сохранением экологической ценности водно-болотных угодий и мирового природного наследия и вносить новый вклад в создание сообщества общего будущего для человечества.

4. *Площадь мангровых зарослей в Китае неуклонно растет.* В то время как мангровые леса по всему миру оказывают человечеству разнообразные экосистемные услуги³⁹³, их общая ситуация вызывает тревогу: глобальная площадь мангровых лесов постоянно сокращается со скоростью около 1% в год.

³⁹² Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

³⁹³ Padonou E. A. How far are mangrove ecosystems in Benin (West Africa) conserved by the Ramsar Convention? / E. A. Padonou, N. I. Gbaï, M. A. Kolawolé et al.// Land Use Policy. 2021. Vol. 108. P.105.

Китайская модель защиты водно-болотных угодий представляет ценный опыт. В стране постепенно создан механизм межведомственного и межсекторального сотрудничества, разработан и реализован ряд специальных планов по охране, восстановлению и рациональному использованию ресурсов водно-болотных угодий, а также активно продвигаются проекты по охране и восстановлению (в том числе регенерации деградировавших) мангровых лесов.

Китай – одна из самых богатых стран в мире с точки зрения типов водно-болотных угодий, благодаря своей обширной территории и разнообразным типам климата. В последние годы Китай продолжает наращивать научные исследования и инновации в области защиты и восстановления мангровых лесов, формируя уникальную модель защиты и управления. Он стал одной из немногих стран в мире, добившихся увеличения площади мангровых зарослей, эффективно поддерживая экологическую безопасность прибрежных районов и внося позитивный вклад в решение проблемы изменения климата и защиту биоразнообразия³⁹⁴.

В настоящее время площадь мангровых лесов в Китае уже достигла 27 100 гектаров. Секретариат Рамсарской конвенции принял решение о создании в Китае Международного центра по охране мангровых лесов. Его задачами станут охрана и восстановление этих лесов во всем мире, содействие достижению целей устойчивого развития и ускорение построения глобальной экологической цивилизации.

5. Китай значительно усилил комплексный потенциал по сохранению и восстановлению водно-болотных угодий. Однако в настоящее время уровень урбанизации в стране превысил 60%. Постоянный рост городского населения и изменения в структуре землепользования создают беспрецедентные вызовы для защиты этих экосистем. В данном контексте особенно важно разработать новые, подходящие для городской среды модели управления угодьями и найти баланс между урбанизацией и сохранением водно-болотных угодий. Для решения этих

³⁹⁴ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

задач Китай реализует комплекс мер по их охране.

Си Цзиньпин определил направление работы по защите водно-болотных угодий, призвав правительства всех уровней и соответствующие ведомства уделять внимание защите и восстановлению экологической среды, одновременно способствуя процессу урбанизации³⁹⁵.

После 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая в 2012 году Китай уделяет большое внимание строительству экологической цивилизации, уделяя особое внимание охране и восстановлению водно-болотных угодий³⁹⁶. В соответствии с этим направлением политики работа Китая по защите водно-болотных угодий стала положительным примером для всего мира в следующих аспектах:

1. Китай включил различные важные водно-болотные угодья в систему экологической «красной линии», четко закрепив принцип приоритетности их защиты. На сегодняшний день в стране было добавлено и восстановлено более 800 000 гектаров водно-болотных угодий, а также реализовано более 3400 проектов по их охране и восстановлению, что заложило прочную основу для устойчивого развития водно-болотных экосистем.

2. Принятие Закона об охране водно-болотных угодий ознаменовало новый этап в обеспечении правовых основ охраны этих угодий в Китае. С момента вступления закона в силу местные органы власти разрабатывают конкретные охраняемые меры с учетом местных условий. По меньшей мере 20 провинций приняли или разрабатывают соответствующие нормативные акты, что позволяет повысить эффективность охраны водно-болотных угодий.

3. Увеличилось финансирование научных исследований в области охраны водно-болотных угодий. Местные органы власти активно создают платформы для мониторинга, исследований и управления, обеспечивая научную основу для

³⁹⁵ 习近平 [Си Цзиньпин]. 习近平生态文明文选 [Избранные труды Си Цзиньпина по экологической цивилизации] Си Цзиньпин 北京: 中央文献出版社 [Пекин: Издательство Центральные документов], 2025. 311 с.

³⁹⁶ Чэнь Г. Концепция экологической цивилизации в Конституции КНР / Г. Чэнь // Российский судья. 2024. № 9. С. 51-55.

разработки политики, что делает работу в этой сфере более системной и научно обоснованной.

4. Китай активно ведет работу по предотвращению и контролю загрязнения, постоянно повышая биоразнообразие, стабильность и устойчивость экосистем. Страна стремится восстановить экологические функции водно-болотных угодий, повысить их способность к самовосстановлению и тем самым внести вклад в достижение цели построения «Прекрасного Китая»³⁹⁷.

Приняв ряд мер, Китай продемонстрировал свою твердую решимость и конкретные действия в области защиты и восстановления водно-болотных угодий, предоставив ценный опыт для глобальной экологической защиты водно-болотных угодий.

В 2022 году работа Китая по сохранению водно-болотных угодий вышла на новый этап. 1 июня того же года официально вступил в силу Закон КНР об охране водно-болотных угодий. Он направлен на всестороннее усиление охраны этих экосистем, сохранение их природных функций и биоразнообразия, обеспечение экологической безопасности, а также на содействие строительству экологической цивилизации и достижение гармоничного сосуществования человека и природы.

С 5 по 13 ноября 2022 г. Китай успешно провел КС-14 Рамсарской конвенции, по итогам которой были приняты «Уханьская декларация» и «Глобальная стратегия сохранения и разумного использования водно-болотных угодий на 2025-2030 годы»³⁹⁸.

Это событие определило стратегические направления для глобальной охраны и восстановления водно-болотных угодий на текущий период и в перспективе, а также продемонстрировало лидирующую роль китайских инициатив в продвижении соответствующих международных действий.

³⁹⁷ Романова Е. А. XIX съезд КПК: построение «Прекрасного Китая» / Е. А. Романова // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 9. Востоковедение и африканистика. 2021. №3. С. 99-104.

³⁹⁸ Чэнь Г. Анализ итогов 14-ой Конференции участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям (СОР14) / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. 2023. № 3 (178). С. 48-51.

Благодаря долгосрочному вниманию к проблеме и инвестициям в охрану и восстановление водно-болотных угодий, показатели качества и площади водно-болотных угодий Китая улучшились, а правительство Китая наращивает стремление найти баланс между охраной водно-болотных угодий и экономическим развитием. Достижения Китая в области охраны водно-болотных угодий также привлекли внимание и получили признание международного сообщества. Однако, по сравнению с развитыми странами, в Китае все еще существуют некоторые проблемы в реализации Рамсарской конвенции.

Для более полного выполнения положений Рамсарской конвенции Китаю необходимо продолжать разработку и внедрение новых политических мер, отвечая своей роли на мировой арене. В частности, требуется:

1) **Обеспечить всестороннюю реализацию Закона КНР об охране водно-болотных угодий.** Данный закон, состоящий из 7 глав и 65 статей, стал первым в стране специализированным правовым актом для защиты этой экосистемы. Его принятие знаменует собой важный шаг в природоохранной политике Китая, устанавливает наиболее строгий уровень защиты и создает целостную систему управления водно-болотными угодьями, что открывает новый, правовой этап этой работы³⁹⁹.

Необходимо неукоснительно соблюдать его положения, укреплять соответствующие институты и механизмы, а также стимулировать инновации в этой сфере. Это позволит обеспечить комплексную защиту ресурсов водно-болотных угодий по всей стране. Кроме того, важно вовлекать граждан, общественные организации и особенно местное население в процесс управления угодьями и формирования политики. Все это создаст прочную правовую основу для выполнения Китаем своих обязательств по Рамсарской конвенции;

2) **Продвигать сертификацию международных городов водно-болотных угодий.** В 2017 году Рамсарская конвенция начала процесс

³⁹⁹ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

аккредитации международных городов водно-болотных угодий, который нацелен на гармонизацию городского развития, сохранение водно-болотных угодий и повышение качества жизни населения. Защита и восстановление этих экосистем напрямую способствуют созданию для горожан более здоровой и благоприятной среды.

Китай активно участвует в этой инициативе, способствуя научно обоснованной оценке городов-кандидатов. Для систематизации этой работы были разработаны «Временный план для номинации на получение Сертификации международных городов водно-болотных угодий» и «Показатели номинации для сертификации международных городов водно-болотных угодий», которые обеспечивают научный и методологический базис для участия в программе. Данные усилия представляют собой новый шаг Китая в охране водно-болотных угодий и служат глобальным примером устойчивого городского развития, интегрированного с сохранением природных экосистем.

На перспективу Китаю следует, опираясь на международные стандарты, сфокусировать деятельность по сохранению и управлению водно-болотными угодьями на развитии сети таких городов. Для этого необходимо:

- Содействовать процессу международной сертификации.
- Совершенствовать национальную законодательную и нормативную базу, а также политику в области охраны водно-болотных угодий.
- В полной мере учитывать и усиливать ключевую роль местных органов власти в охране и управлении угодьями, направляя их на реализацию и развитие соответствующих политик и институтов.
- Для стимулирования участия и при значительном числе заявок от городов можно рассмотреть создание национального аналога данной программы – звания «Национальный город водно-болотных угодий». Это позволит поощрить большее число населенных пунктов, соответствующих высоким стандартам, и создать дополнительный стимул для качественного городского развития в экологическом аспекте.

3) *Способствовать строительству национальных парков.* На церемонии открытия КС-14 Рамсарской конвенции председатель КНР Си Цзиньпин выступил с важной речью, подчеркнув твердую решимость и практические действия Китая в области охраны водно-болотных угодий.

Си Цзиньпин отметил, что в Китае разработан План пространственного размещения национальных парков, основными целями которого являются защита природной экосистемы и содействие построению экологической цивилизации⁴⁰⁰. Согласно этому плану, Китай будет постепенно создавать ряд национальных парков и стремится включить в систему национальных парков около 11 миллионов гектаров водно-болотных угодий. В то же время Китай будет полностью реализовывать Национальный план сохранения водно-болотных угодий и продвигать ряд крупных проектов по защите водно-болотных угодий, чтобы усилить восстановление и защиту водно-болотных экосистем⁴⁰¹.

По состоянию на конец 2021 года в Китае было создано 5 национальных парков, 602 водно-болотных заповедника, 899 национальных водно-болотных парков (что в сумме составляет более 1600 объектов этой категории) а также многочисленные местные сообщества, занимающиеся охраной водно-болотных угодий. Общий уровень защиты водно-болотных угодий в стране достиг 52,65%. В будущем Китаю следует усовершенствовать соответствующее законодательство, нормативно-правовую базу, а также системы и механизмы управления, сформировать комплексную систему охраны водно-болотных угодий на основе национальных парков, природных заповедников и парков водно-болотных угодий, а также прилагать практические усилия для реализации положений Рамсарской конвенции.

4) *Осуществлять информационно-просветительскую работу по*

⁴⁰⁰ Выступление Председателя КНР Си Цзиньпина на Саммите лидеров КС-15 «Конвенции о биологическом разнообразии» [习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话（全文）] от 12 октября 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-10/12/content_5642048.htm (дата обращения: 10.08.2025).

⁴⁰¹ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

охране водно-болотных угодий. Закон КНР об охране водно-болотных угодий:

- Обязывает местные органы власти проводить соответствующую пропаганду, распространять знания через СМИ (газеты, телевидение, интернет), формировать благоприятное общественное мнение и создавать в обществе атмосферу, способствующую защите этих экосистем.

- Призывает общественные организации, волонтерские объединения и НКО вести просветительскую работу непосредственно в сообществах и школах.

- Требует от образовательных ведомств и школ включать вопросы охраны водно-болотных угодий в учебный процесс, чтобы с детства формировать у учащихся понимание их экологической ценности⁴⁰².

5) *Сосредоточиться на научных исследованиях и подготовке кадров.*

Согласно пункту 5 статьи 4 Рамсарской конвенции, «Договаривающиеся стороны способствуют подготовке компетентных специалистов для исследования, надзора и управления водно-болотными угодьями».

Вопросы научных исследований и кадровой подготовки нашли отражение и в национальном законодательстве КНР. Так, статья 9 Закона КНР об охране водно-болотных угодий предписывает, что «государство поддерживало исследования, разработку, применение и продвижение науки и техники в области охраны водно-болотных угодий, усиливало подготовку профессионально-технических кадров по охране водно-болотных угодий и повышало уровень науки и техники по защите водно-болотных угодий».

Кроме того, статья 7 Рамсарской конвенции прямо указывает на важную роль, которую должны играть эксперты по водно-болотным угодьям и водоплавающим птицам в усилении экологической защиты угодий международного значения. Этому принципу соответствует статья 17 Закона КНР, в которой подчеркивается необходимость «создать консультационный механизм

⁴⁰² Закон КНР об охране водно-болотных угодий [«中华人民共和国湿地保护法»] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021г.] [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

экспертов по защите водно-болотных угодий для предоставления услуг по оценке и демонстрации для подготовки планов защиты водно-болотных угодий, составления списков водно-болотных угодий и разработки соответствующих стандартов».

В будущем Китаю следует неукоснительно соблюдать требования как Рамсарской конвенции, так и собственного Закона об охране водно-болотных угодий, уделяя особое внимание развитию научных исследований и подготовке кадров в этой сфере. Конкретные направления включают:

1) *содействовать глобальному сотрудничеству в области охраны водно-болотных угодий*. Как отмечено в преамбуле Конвенции, «Водоплавающие птицы сезонно мигрируют через национальные границы и должны рассматриваться как международный ресурс. Сочетание национальной политики с международными действиями может обеспечить эффективную защиту водно-болотных угодий, их флоры и фауны».

В Конвенции о водно-болотных угодьях международное сотрудничество – это не просто мера по защите водно-болотных угодий, но и далеко идущая международная концепция охраны окружающей среды. Этот принцип нашел прямое отражение в статье 10 Закона КНР: «Государство поддерживает международное сотрудничество и обмены в таких научно-технических областях, как охрана водно-болотных угодий, биоразнообразие и миграция перелетных птиц». Опираясь на эту правовую основу, Китай должен активизировать международное взаимодействие, расширяя его фокус не только на ценность самих угодий, но и на сопряженные аспекты – сохранение миграционных путей птиц и глобального биоразнообразия, что обогатит и содержательно углубит практику охраны.

В перспективе Китаю целесообразно изучить соответствующий опыт других стран БРИКС. Например, можно рассмотреть опыт Бразилии, парламент которой в июле 2020 года одобрил реформу сектора водоснабжения и санитарии,

направленную на решение проблем водоочистки и обеспечения населения питьевой водой⁴⁰³.

Россия, около 20% площади которой занимают торфяные болота, а до 35% – обводненные земли, обладает уникальными ресурсами ненарушенных водно-болотных угодий и имеет значительный потенциал для реализации принципов Рамсарской конвенции в соответствии с современными подходами к природопользованию⁴⁰⁴. Китаю было бы полезно изучить именно российский опыт охраны торфяных болот.⁴⁰⁵

Поскольку экологические проблемы носят глобальный и комплексный характер, требуя совместных усилий государств и бизнеса, Китаю также стоит проанализировать практику и законодательство стран БРИКС в сфере государственно-частного партнерства⁴⁰⁶.

Кроме того, важно активно перенимать успешный международный опыт в области охраны и восстановления водно-болотных угодий. В этом отношении показательными примерами могут служить модель вовлечения коренных народов в управление водно-болотными угодьями в Австралии и система компенсаций за утрату таких угодий в США.

На КС-14 Китай совместно с другими странами представил инициативы по созданию Глобального механизма сотрудничества в области просвещения о ценности водно-болотных угодий и Глобального механизма сотрудничества по сохранению и управлению мангровыми лесами.

В будущем Китаю следует активно реализовывать эти инициативы, чтобы создать новые возможности и пространство для выполнения своих обязательств в рамках международного сотрудничества по Рамсарской конвенции. Для этого важно укреплять взаимодействие с другими странами в сфере сохранения и

⁴⁰³ Nunes C. M. The 2020 Reform of the Water and Sanitation Services Sector in Brazil / C. M. Nunes, A. A. Anderaos, M. D. Leal // BRICS Law Journal. 2021. Vol. 8 (2). P. 66-88.

⁴⁰⁴ Копылов М. Н. Рамсарской Конвенции – 40 лет / М. Н. Копылов, А. М. Солнцев // Журнал российского права. 2012. №3 (183). С. 105-112.

⁴⁰⁵ Инишева Л. И. Концепция рационального использования торфяных ресурсов России / Л. И. Инишева, С. Г. Маслов // Химия растительного сырья. 2003. №3. С. 5-10.

⁴⁰⁶ Kvanina V. Improving the Legislation on Public-Private Partnerships in Environmental Protection in the BRICS Countries / V. Kvanina, E. Kovalenko, G. Vypkhanova // BRICS Law Journal. 2023. Vol.10 (3). P. 106-121.

восстановления водно-болотных угодий, создавать специализированные платформы для обмена информацией, а также продвигать экологическую повестку в рамках инициативы «Один пояс, один путь», руководствуясь принципами Конвенции о водно-болотных угодьях.

2) *В полной мере выполнять обязанности председательствующей страны в Постоянном комитете Рамсарской конвенции.* КС-14, в ходе которой были приняты Уханьская декларация и ряд резолюций, определила направления ее дальнейшего развития. Китай, ставший председателем Постоянного комитета на следующие три года, должен активно руководить работой по продвижению Рамсарской конвенции и других глобальных природоохранных соглашений. В число его задач входит завершение нерешенных вопросов 14-й Конференции сторон, содействие реализации Конвенции, а также охрана и восстановление водно-болотных угодий в мире⁴⁰⁷.

На протяжении многих лет Китай активно выполняет обязательства в рамках международного права (Рамсарская конвенция, КБР, РКИК ООН, ЦУР ООН и др.) и добился значительных успехов в сохранении, восстановлении и устойчивом использовании водно-болотных угодий. Страна стала первой развивающейся страной, принявшей у себя Конференцию сторон Рамсарской конвенции, и входит в число немногих государств мира, обладающих специальным законом об охране водно-болотных угодий. Накопив ценный опыт в области институционального строительства, восстановления экосистем и международного сотрудничества, Китай внес важный вклад в глобальные усилия по сохранению водно-болотных угодий, предложив «китайское решение».

⁴⁰⁷ Solntsev A. Problems of Implementation of the Ramsar Convention on Wetlands in China / A. Solntsev, G. Chen // BRICS Law Journal. 2024. Vol. 11(4). P. 168-188.

3.3 Вклад КНР в обеспечение взаимодействия государств-участников в рамках Конференции сторон Рамсарской конвенции 1971 г.

«Уникальность Рамсарской конвенции состоит в том, что она основывается на экосистемном подходе, нацелена не только на сохранение водоплавающих птиц, но и на признание водно-болотных угодий экосистемами, имеющими исключительно важное значение для сохранения биологического разнообразия и благосостояния человека»⁴⁰⁸. В статье 6 Рамсарской конвенции указана необходимость периодического проведения КС со следующими целями⁴⁰⁹:

- а) обсуждать выполнение настоящей Конвенции;
- б) обсуждать дополнения и изменения в Списке;
- с) рассматривать информацию относительно изменений в экологическом характере водно-болотных угодий, включенных в Список, в соответствии с параграфом 2 статьи 3;
- д) давать общие и специальные рекомендации Договаривающимся сторонам относительно охраны, управления и рационального использования водно-болотных угодий, их фауны и флоры;
- е) обращаться с просьбой к соответствующим международным органам относительно подготовки отчетов и статистических данных, носящих, в основном, международный характер и касающихся водно-болотных угодий.

Исходя из этих задач, анализ итогов КС приобретает ключевое значение для понимания современных тенденций в области охраны, управления и рационального использования водно-болотных угодий и их биоразнообразия.

⁴⁰⁸ Копылов М. Н. Рамсарской Конвенции – 40 лет / М. Н. Копылов, А. М. Солнцев // Журнал российского права. 2012. №3 (183). С. 105-112.

⁴⁰⁹ Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц. Статья 6 [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

5 ноября 2022 г. КС-14 открылась одновременно на основной площадке в Ухане (Китай) и в Женеве (Швейцария). Утвержденная тема Конференции – «Действия в интересах людей и природы» – была направлена на решение трех кризисов: утраты биоразнообразия, изменения климата и загрязнения.

5 ноября 2022 г. председатель КНР Си Цзиньпин принял участие в церемонии открытия КС-14 и выступил с речью под названием «Забота о водно-болотных угодьях, защита будущего и продвижение глобальных действий по защите водно-болотных угодий».

Си Цзиньпин отметил, что в 2022 г. был принят «Закон КНР об охране водно-болотных угодий»⁴¹⁰, в соответствии с которым была создана система защиты и охраны водно-болотных угодий Китая, что является историческим успехом.

Он подчеркнул, что, в соответствии с разработанным «Планом пространственного расположения национальных парков», Китай будет последовательно учреждать новые национальные парки. В рамках этой системы под охрану будет взято около 11 миллионов гектаров водно-болотных угодий, будет создана общенациональная система их защиты и реализован ряд крупных природоохранных проектов⁴¹¹.

В работе этой Конференции приняли участие более 1100 представителей из 142 стран (на сегодняшний день Конвенцию ратифицировали 172 государства), а также делегаты международных организаций и НПО⁴¹². КС-14 завершилась 13 ноября 2022 года, выполнив всю повестку дня.

По итогам Конференции был принят ряд важных документов, включая Уханьскую декларацию и Глобальную стратегическую схему сохранения водно-болотных угодий на 2025-2030 годы. Особое внимание в ходе мероприятия было

⁴¹⁰ Закон КНР об охране водно-болотных угодий [«中华人民共和国湿地保护法»] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021г.]. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴¹¹ Чэнь Г. Китай как участник Рамсарской конвенции / Г. Чэнь // Евразийский журнал международного права. 2022. № 2 (2). С.92-107.

⁴¹² Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

уделено роли молодежи и коренных народов в реализации Рамсарской конвенции и сохранении водно-болотных угодий⁴¹³.

Программу COP14 можно разделить на несколько ключевых сегментов: церемонию открытия, министерский сегмент высокого уровня, заслушивание отчетов стран-участниц, специальные мероприятия (такие как вручение Рамсарских премий (Ramsar Awards) и сертификатов «Международный город водно-болотных угодий» («International Wetland City»)), а также рассмотрение и принятие резолюций.

Проведение КС-14 в Китае закономерно и отражает значительные достижения страны в этой сфере. Китай является единственным государством в мире, которое дважды провело общенациональный учет ресурсов водно-болотных угодий⁴¹⁴. Согласно последним данным Государственного управления лесного и степного хозяйства КНР, с 2012 года в стране было создано и восстановлено более 800 000 гектаров таких угодий.

На сегодняшний день сеть охраняемых водно-болотных угодий Китая включает:

- 64 угодья международного значения (Рамсарские угодья);
- 29 угодий национального значения;
- 1021 угодье провинциального и муниципального значения⁴¹⁵.

Кроме того, 13 из 43 городов, удостоенных сертификата «Международный город водно-болотных угодий», находятся в Китае, что является самым высоким показателем в мире⁴¹⁶.

⁴¹³ Earth Negotiations Bulletin (IISD): офиц. сайт. Нью-Йорк. URL: <https://enb.iisd.org/convention-wetlands-ramsar-cop14-summary#:~:text=The%20fourteenth%20Meeting%20of%20the,other%20participants%20attended%20the%20meeting> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴¹⁴ «湿地公约»第十四届缔约方大会将在武汉召开 [14-я конференция участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям состоится в Ухане] // 绿色科技 [Зелёные технологии]. 2022. № 16. С.57.

⁴¹⁵ Государственное управление лесного и степного хозяйства КНР: офиц. сайт. Пекин. URL: <https://www.forestry.gov.cn/c/www/mtbd/17755.jhtml> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴¹⁶ 赵征南 [Чжао Чжэньнань]. 中国“国际湿地城市”数量位居全球第 [Китай занимает первое место в мире по количеству «Международных городов водно-болотных угодий»] // 文汇报 [Газета Вэньхуэй]. 07.11.2022.

Сегодня в городах мира проживает 4 миллиарда человек – около половины населения планеты. При условии их сохранения и устойчивого использования городские водно-болотные угодья способны приносить городам значительные экономические, социальные и культурные выгоды. Во время штормов они поглощают избыточные осадки, снижая риск наводнений и предотвращая тем самым ущерб от стихийных бедствий. Обильная растительность на таких угодьях действует как естественный фильтр для бытовых и промышленных стоков, способствуя улучшению качества воды.

Признавая важность городов и городских водно-болотных угодий, Конвенция учредила схему аккредитации водно-болотных угодий в городах (Резолюции XII.10 и XIV.10). Эта добровольная программа, действующая с 2015 года, дает городам, ценящим свои естественные или искусственные водно-болотные угодья, возможность получить международное признание и позитивную известность для своих усилий.

Схема поощряет города, расположенные вблизи водно-болотных угодий (особенно имеющих международное значение) и зависящие от них, выстраивать и укреплять позитивные отношения с этими ценными экосистемами. Это может выражаться, например, в повышении осведомленности общественности и участии в муниципальном планировании и принятии решений.

Схема аккредитации должна способствовать дальнейшему сохранению и разумному использованию городских и пригородных водно-болотных угодий, а также обеспечению устойчивых социально-экономических выгод для местного населения.

В рамках Конференции во второй раз в мире прошла церемония вручения сертификатов «Международный город водно-болотных угодий». Первое вручение состоялось 28 октября 2018 г. на КС-13 в Дубае (ОАЭ). Тогда статус

«Международного города водно-болотных угодий» получили шесть китайских городов: Харбин, Хайкоу, Дуньин, Чандэ, Чаншу и Иньчуань⁴¹⁷.

Вторая церемония прошла 10 ноября 2022 г. в Женеве. Секретариат Рамсарской конвенции выдал сертификаты 25 городам из 13 стран, среди них семь китайских городов⁴¹⁸.

Содействие созданию Международного центра мангровых лесов в Китае. Мангровые заросли — это древесные растительные сообщества, произрастающие в приливно-отливной зоне тропических и субтропических побережий. Обладая высокой продуктивностью и богатым биоразнообразием, они получили название «береговых стражей»⁴¹⁹. В мировом масштабе мангровые леса распространены вдоль побережий 118 стран и регионов, главным образом в акваториях Индийского и западной части Тихого океанов.

В настоящее время общая площадь мангровых лесов в мире составляет около 15 млн гектаров⁴²⁰. Однако под влиянием антропогенной деятельности она сокращается со средней годовой скоростью 1%. Согласно статистике, за последние 50 лет исчезло более трети их глобальных запасов⁴²¹.

Для решения этой проблемы КС-14 активно стремилась заручиться поддержкой всех сторон для содействия созданию Международного центра мангровых лесов в Китае. Важность этой инициативы заключается в создании единой научно-исследовательской платформы для глобального сотрудничества. Такая платформа позволила бы координировать международные учебные

⁴¹⁷ 齐欣 [Ци Синь]. «国际湿地城市»成为优质生态名片 [«Международный город водно-болотных угодий» становится высококачественной экологической визитной карточкой] // 人民日报海外版 [Зарубежное издание газеты «Жэньминь жибао»]. 20.06.2022.

⁴¹⁸ 杨丽敏 [Ян Лиминь]. 我国新增 7 个 «国际湿地城市» [В Китае добавлены 7 новых «Международных городов водно-болотных угодий»] // 中国旅游报 [Китайская туристическая газета]. 14.11.2022.

⁴¹⁹ 张韫, 廖宝文 [Чжан Юнь, Ляо Баовэнь]. 我国红树林湿地生态修复技术研究现状分析 [Анализ состояния исследований технологии экологического восстановления мангровых водно-болотных угодий в Китае] // 中国科学基金 [Китайский научный фонд]. 2022. № 3. С.412-419.

⁴²⁰ Giri C. Status and distribution of mangrove forests of the world using earth observation satellite data / C. Giri, E. Ochieng, L.L. Tieszen et al // Global Ecology and Biogeography. 2011. Vol. 1. P. 154-159.

⁴²¹ 王文卿 [Ван Вэньцин]. 中国红树林湿地保护与恢复战略研究 [Стратегическое исследование сохранения и восстановления мангровых водно-болотных угодий в Китае] / Ван Вэньцин 北京: 中国环境出版集团 [Пекин: Издательская группа «Китайская экология»], 2021. 234 с.

семинары, научные исследования, образовательные программы и природоохранные проекты по всему миру.

Создание центра в Китае представляется закономерным, поскольку это единственная страна, которой в последние годы удалось не только остановить сокращение мангровых лесов, но и обеспечить их устойчивый прирост со среднегодовым темпом около 1%⁴²².

Ключевым итогом Конференции стало принятие Глобальной стратегической схемы сохранения водно-болотных угодий на 2025-2030 годы, ознаменовавшее открытие новой главы в их глобальной защите.

Данная Стратегия акцентирует роль сохранения и восстановления водно-болотных угодий в решении задач устойчивого развития и преодоления глобальных экологических кризисов, особо подчеркивая необходимость укрепления международного сотрудничества.

Ее реализация будет способствовать активизации мер по защите и восстановлению этих экосистем, позволит сдержать их деградацию и обеспечить полную согласованность с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года⁴²³, Парижского соглашения 2015 года и планом ООН «Десятилетие восстановления экосистем».

В ходе Конференции была принята 21 резолюция, включая:

- «Возобновление сертификации «International Wetland Cities»;
- «Образование в области водно-болотных угодий в секторе формального образования» (предложена Республикой Корея);
- «Благодарность принимающей стране – Китаю» (предложена ОАЭ);
- «Премия за сохранение Рамсарских водно-болотных угодий (Ramsar

⁴²² 贾明明, 王宗明, 毛德华等 [Цзя Минмин, Ван Цзунмин, Мао Дэхуа и др]. 面向可持续发展目标的中国红树林近50年变化分析 [Анализ изменений в мангровых зарослях Китая за последние 50 лет для достижения целей устойчивого развития] // 科学通报 [Научный бюллетень]. 2021. № 30. С. 3886-3901.

⁴²³ Коваль Э. Ю. Куньминско-монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия: международно-правовой анализ / Э. Ю. Коваль, А. М. Солнцев // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». 2023. № 2. С.30-38.

Wetland Conservation Award)» (предложена Швецией);

•«Защита, сохранение, восстановление, устойчивое использование и управление экосистемами водно-болотных угодий в решении проблемы изменения климата» (предложена Испанией);

•«Обзор четвертого Стратегического плана и ключевых элементов пятого Стратегического плана»;

•«Укрепление Рамсарских связей через молодежь» (предложена Австралией)⁴²⁴.

Отдельно были приняты три резолюции, предложенные Китаем: «Усиление сохранения и управления малыми и микро-водно-болотными угодьями», «Создание Международного центра защиты мангровых лесов» и «Включение сохранения и восстановления водно-болотных угодий в национальную стратегию устойчивого развития».

Среди рассмотренных проектов резолюций некоторые вызвали споры. В частности, проект «Экологическая чрезвычайная ситуация, связанная с повреждением водно-болотных угодий Рамсарской конвенции», предложенный Украиной и поддержанный 35 странами, указывал на ущерб угодьям международного значения в связи со специальной военной операцией России. РФ выступила против, заявив, что он носит политизированный характер и выходит за рамки принципов, изложенных в статье 6.2 Рамсарской конвенции. Россия выразила сожаление в связи с «односторонним» и дискриминационным содержанием документа и призвала отклонить его. В ходе обсуждения проект поддержали Чешская Республика (от имени Европейского Союза), Грузия, Канада, Норвегия, Великобритания, Франция, Албания, Новая Зеландия, Япония, США, Гватемала и другие. Ряд государств, включая Китай, Бразилию, КНДР, Иран, Венесуэлу, Индонезию, Никарагуа, Габон, Кубу и Боливию, выступили против,

⁴²⁴Earth Negotiations Bulletin (ENB): офиц. сайт. Нью-Йорк. URL: <https://enb.iisd.org/convention-wetlands-ramsar-cop14-summary#:~:text=The%20fourteenth%20Meeting%20of%20the,other%20participants%20attended%20the%20meeting> (дата обращения: 10.08.2025).

считая, что подобные вопросы выходят за пределы экологического мандата Конвенции и должны рассматриваться на других площадках. Несмотря на пересмотренный текст, представленный Украиной, председатель КС-14 констатировал непреодолимые разногласия и необходимость голосования. По итогам поименного голосования, инициированного Украиной, резолюция была принята 50 голосами «за» при 7 «против» и 47 воздержавшихся⁴²⁵.

Таким образом, за резолюцию не проголосовало большинство государств-участников (54). Данный прецедент вызывает озабоченность, поскольку вопросы экологии не должны политизироваться. За 50 лет действия Конвенции, несмотря на многочисленные вооруженные конфликты в мире, подобные резолюции не выносились на обсуждение.

Алжир представил проект резолюции «Пересмотр Рамсарских критериев и исключение Рамсарских угодий из перечня», предлагавший исключать из Списка угодья, расположенные на территориях, чей статус не признан на уровне ООН. Эта инициатива вызвала серьезную озабоченность у многих участников, которые сочли ее попыткой перенести территориальные споры на площадку экологической Конвенции. Ряд делегаций выступили против, подчеркивая, что мандат Конвенции должен фокусироваться исключительно на экологических критериях ценности водно-болотных угодий, а не на политических вопросах. Для обсуждения проекта была сформирована контактная группа под председательством ЮАР, которая рекомендовала отложить его рассмотрение до КС-15⁴²⁶. Такое гибкое решение было воспринято многими как конструктивный шаг, позволивший сохранить рабочий дух Конференции.

На КС-14 также было официально подтверждено, что следующая КС-15 пройдет в Зимбабве. После ее закрытия состоялось 61-е заседание Постоянного

⁴²⁵ Earth Negotiations Bulletin (IISD): офиц. сайт. Нью-Йорк. URL: <https://enb.iisd.org/convention-wetlands-ramsar-cop14-summary#:~:text=The%20fourteenth%20Meeting%20of%20the,other%20participants%20attended%20the%20meeting> (дата обращения: 10.08.2025).

⁴²⁶ Earth Negotiations Bulletin (IISD): офиц. сайт. Нью-Йорк. URL: <https://enb.iisd.org/convention-wetlands-ramsar-cop14-summary#:~:text=The%20fourteenth%20Meeting%20of%20the,other%20participants%20attended%20the%20meeting> (дата обращения: 10.08.2025).

комитета Рамсарской конвенции, на котором председателем на следующие три года был избран Китай. Таким образом, Китай возьмет на себя ключевую роль в координации работы Конвенции в предстоящий период.

Таким образом, КС-14 стала плодотворной площадкой для обсуждения вопросов управления и устойчивого использования водно-болотных угодий. Ее ключевыми результатами стали решения о создании Международного центра защиты мангровых лесов и утверждении Глобальной стратегической схемы сохранения водно-болотных угодий на 2025-2030 годы. Несмотря на отдельные попытки поднять политизированные вопросы, не нашедшие поддержки у большинства участников, консенсус остался в основе совместной работы, что подтверждает приверженность сторон принципу глобального сотрудничества в охране экосистем. Для Китая как страны, впервые принимавшей Конференцию сторон Рамсарской конвенции, ее успешное проведение стало важным импульсом для дальнейшего продвижения национальной модели развития, основанной на гармонии человека и природы⁴²⁷.

В целом, Китай принимает активное участие в Конференциях сторон Рамсарской конвенции и добросовестно выполняет принятые резолюции. Страна не только регулярно выступает с инициативами на этих форумах, но и разрабатывает национальные планы действий в духе решений Конференции, тем самым эффективно транслируя международные договоренности во внутреннюю политику. Это демонстрирует ответственный подход, соответствующий статусу великой державы.

На основе анализа материалов третьей главы, посвященной проблемам имплементации Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях в Китае, с позиции международного права можно сформулировать следующие ключевые аналитические выводы:

⁴²⁷ Чэнь Г. Анализ итогов 14-ой Конференции участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям (COP14) / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. 2023. № 3 (178). С. 48-51.

Исследование китайского опыта имплементации Рамсарской конвенции демонстрирует качественно иную модель соотношения международно-правовых обязательств и национального суверенитета. Китай осуществил не механическую инкорпорацию международных норм, а их креативную трансформацию через концепцию «экологической цивилизации». Эта концепция, будучи национальной доктриной, синтезировала принципы международного экологического права с конфуцианско-даосской философией гармонии человека и природы. Ее конституционализация в 2018 году представляет собой уникальный пример «восходящей имплементации»: в этом случае национальная правовая система не просто адаптируется к международным стандартам, но создает собственную нормативную матрицу, которая, в свою очередь, начинает влиять на развитие самого международного права.

Принятие Закона КНР об охране водно-болотных угодий (2022) выявляет фундаментальную проблему соотношения универсальных международных стандартов и национальных реалий. Исключение из определения водно-болотных угодий «рисовых полей и искусственных водоемов, используемых для аквакультуры» (статья 2, пункт 2) демонстрирует в рамках конвенции допустимые пределы национального усмотрения при имплементации договорных обязательств. Данная дерогация обосновывается продовольственной безопасностью страны с населением в 1,4 млрд человек, что поднимает принципиальный вопрос международного экологического права: в какой степени экологические обязательства государств могут быть скорректированы императивами социально-экономического развития. Таким образом, китайская практика де-факто устанавливает юридический прецедент, вводя иерархию обязательств, где продовольственный суверенитет имплицитно признается приоритетным по отношению к конвенционным стандартам охраны водно-болотных угодий.

Председательство Китая на КС-14 (Ухань, 2022) и последующее руководство Постоянным комитетом Рамсарской конвенции на период 2022–2025 гг. знаменует переход страны от позиции реципиента международных экологических норм к

статусу активного архитектора глобального экологического управления. Принятие Уханьской декларации, инициатива по созданию Международного центра защиты мангровых лесов, а также лидирующее положение Китая по количеству «Международных городов водно-болотных угодий» (13 из 43) являются элементами стратегии «мягкой силы». В рамках этой стратегии экологическое лидерство используется для укрепления международной легитимности и расширения влияния. Данный феномен можно концептуализировать как «экологический многосторонний унилатерализм» – ситуацию, в которой государство, с одной стороны, укрепляет многосторонние институты, а с другой – активно использует их для продвижения собственной национальной повестки.

Анализ спорных резолюций на КС-14 – прежде всего украинской резолюции о повреждении водно-болотных угодий в результате СВО России и алжирской резолюции об исключении угодий территориях со спорным статусом – подтверждает системную уязвимость специализированных экологических конвенций перед лицом геополитической инструментализации. Результаты голосования по украинской резолюции (50 «за», 7 «против», 47 воздержавшихся) обнажают глубокий раскол в понимании функциональных границ международных экологических режимов. Позиция Китая, России, Бразилии и других развивающихся стран, выступивших против политизации Конвенции, отражает подход, основанный на принципе строгого функционального разграничения международно-правовых режимов и недопустимости использования технических площадок для достижения политических целей. Данный конфликт интерпретаций может быть проанализирован в рамках теории фрагментации международного права: подобные попытки конвертировать экологические конвенции в инструмент санкционного давления ставят под угрозу целостность специализированных правовых режимов и подрывают доверие к многосторонним институтам.

Китайский опыт демонстрирует нетривиальное соотношение формального соблюдения и фактической результативности международных обязательств. Несмотря на то что до 2022 года Китай формально не соответствовал духу

Рамсарской конвенции, не имея специализированного законодательства о водно-болотных угодьях, он стал единственной страной-участницей, трижды проводившей их национальный учет, и одной из немногих, где площадь мангровых лесов не сокращается, а растет (примерно +1% в год на фоне глобальной тенденции -1%). Этот парадокс ставит под сомнение традиционную парадигму имплементации и предлагает альтернативную модель оценки, основанную на фактических экологических результатах. Китай де-факто реализовал стратегию «отложенной легализации», при которой институциональное оформление следует за практическими достижениями, а не предваряет их.

Китайский опыт имплементации Рамсарской конвенции часто позиционируется как образцовая модель для развивающихся стран. Однако его критический анализ выявляет уникальные институциональные предпосылки данного «успеха»: централизованную политическую систему, способную мобилизовать значительные ресурсы; долгосрочное стратегическое планирование, не ограниченное электоральными циклами; развитую научно-техническую базу; и, что наиболее важно, политическую волю руководства, возведшего экологические ценности в конституционный ранг. Большинство развивающихся стран не обладают этим комплексом системных факторов, что делает прямое заимствование китайской модели практически невозможным.

Эти выводы демонстрируют, что китайский опыт имплементации Рамсарской конвенции выходит далеко за рамки технической задачи национального правоприменения. Он затрагивает фундаментальную проблему трансформации глобального правопорядка, для которой характерно возникновение новых центров нормотворчества, пересмотр традиционных интерпретаций международных обязательств и формирование альтернативных моделей соотношения экологической эффективности, национального суверенитета и универсальных ценностей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее диссертационное исследование посвящено комплексному анализу международно-правового режима охраны водно-болотных угодий. В работе осуществлено комплексное исследование действующих международно-правовых рамок, механизмов регионального сотрудничества и законодательной практики различных государств. Проведенный сравнительно-правовой анализ позволил выявить ключевые проблемы в указанной сфере и сформулировать научно обоснованные рекомендации по их решению.

В диссертации проведен всесторонний анализ сферы применения и юридических последствий Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях (1971 г.), Конвенции о биологическом разнообразии (1992 г.), Рамочной конвенции ООН об изменении климата (1992 г.) и иных международно-правовых договоров и международных документов. Многоаспектное изучение соответствующих международно-правовых норм и тенденций их развития способствует углублению научных представлений о глобальной системе защиты данных экосистем. Проведенная работа дополняет и совершенствует теоретический фундамент международного экологического права, в особенности в части правового обеспечения охраны окружающей среды и целей устойчивого развития.

В рамках исследования международно-правового режима охраны водно-болотных угодий научному анализу были подвергнуты как универсальные, так и региональные международные договоры и документы, включая: Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях (1971 г.); Конвенцию о биологическом разнообразии (1992 г.); Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (1992 г.) и производные от нее соглашения – Киотский протокол (1997 г.) и Парижское соглашение (2015 г.), направленные на противодействие изменению климата; Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.); акты экологического права Европейского Союза (Директива о птицах (1979 г.), Директива о средах обитания (1992 г.); региональные договоры, такие как Договор о бассейне реки Рио-де-ла-Плата (1969 г.) и Договор о реке Колумбия (1961 г.) с

Принципиальным соглашением по его обновлению; отдельные акты международных организаций (ЮНЕСКО, ЮНЕП, ФАО).

Установлено, что действующая система международно-правовой охраны водно-болотных угодий характеризуется отсутствием скоординированного правового регулирования. В этой связи в диссертации на основе анализа взаимосвязей между различными конвенциями и региональными документами сформулированы рекомендации по совершенствованию данного режима.

В ходе исследования были выявлены недостатки существующих международно-правовых актов в данной сфере и предложены оптимальные пути их преодоления. К ним относятся усиление международного мониторинга, повышение обязательной силы соответствующих норм и укрепление механизмов ответственности. Эти меры призваны сформировать научно-практическую основу для обеспечения верховенства права в международной экологической сфере.

В результате проведенного исследования решены следующие научные задачи:

1. Определение правовых основ международной охраны водно-болотных угодий. На основе анализа правовых положений Рамсарской конвенции, Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции ООН об изменении климата определена структура международной правовой системы защиты водно-болотных угодий. Также проанализирована роль норм «мягкого права» (доклады ЮНЕП, Цели устойчивого развития и др.) в данной области и их влияние на процессы международной правовой стандартизации.

2. Оценка применимости и ограничений международного права в области сохранения водно-болотных угодий. Дана оценка влияния международных договоров на формирование обязательств государств-участников. Выявлены системные недостатки действующего режима, включая проблемы имплементации, недостаточную обязательную силу норм, слабость трансграничного сотрудничества и координации. На этой основе сформулированы предложения по его совершенствованию.

3. Компаративный анализ правовой практики охраны водно-болотных угодий в различных государствах. Проведено сравнительно-правовое исследование соответствующего законодательства в ряде стран, представляющих разные правовые системы (Китай, Россия, США, Канада, Великобритания, Австралия, Бразилия и др.). Проанализировано соответствие национальных правовых норм требованиям международных конвенций, выявлены проблемы правоприменения и предложены пути совершенствования законодательства.

4. Исследование регионального сотрудничества и транснациональной правовой координации. Проанализирована роль региональных правовых режимов в сохранении трансграничных водно-болотных угодий и оценена эффективность правовой координации между государствами. Изучены конкретные механизмы управления такими угодьями, включая двусторонние и многосторонние соглашения (в частности, Договор о бассейне реки Рио-де-ла-Плата 1969 г., Договор о реке Колумбия 1961 г.). Определены правовые инструменты для повышения эффективности трансграничного сотрудничества.

5. Анализ правовой взаимосвязи между охраной водно-болотных угодий и устойчивым развитием. Рассмотрено место охраны водно-болотных угодий в системе Целей устойчивого развития (ЦУР). Проанализирован правовой баланс между экологическими императивами, экономическим развитием и социальными интересами. Исследовано применение рыночных инструментов (экологическая компенсация, торговля углеродными квотами) в правовом регулировании охраны водно-болотных угодий, а также предложены рекомендации по совершенствованию соответствующего законодательства.

6. Разработка предложений по совершенствованию международно-правовой базы охраны водно-болотных угодий. С учетом выявленных системных недостатков сформулированы рекомендации по оптимизации механизмов имплементации и усилению международного мониторинга. Предложены правовые меры, направленные на укрепление межгосударственного сотрудничества, гармонизацию национальных законодательств и расширение участия

общественности, с целью повышения общей эффективности международно-правового режима охраны водно-болотных угодий.

7. Периодизация процесса имплементации Рамсарской конвенции в КНР. В ходе исследования выявлена и обоснована четырехэтапная модель имплементации Конвенции в Китае:

- Первый этап (1992-2003 гг.) – начальный этап. Характеризующийся комплексным изучением проблематики водно-болотных угодий и проведением первого национального учета их ресурсов.

- Второй этап (2004-2015 гг.) – этап спасения природы. Отмечен активным созданием сети водно-болотных парков и реализацией масштабных проектов по сохранению и восстановлению угодий.

- Третий этап (2016-2021 гг.) – этап системной охраны территорий. Проходил в рамках концепции «экологической цивилизации» и был связан с внедрением комплексной национальной системы защиты и восстановления водно-болотных угодий.

- Четвертый этап (2022 г. – по настоящее время) – этап интенсивной законодательной реформы. Ознаменован принятием специализированного Закона КНР об охране водно-болотных угодий, что знаменует переход к полномасштабной правовой реализации обязательств по Конвенции.

8. Оценка практики КНР по имплементации Рамсарской конвенции. В ходе исследования доказано, что за более чем тридцатилетний период участия в Рамсарской конвенции Китай, руководствуясь конституционной концепцией «экологической цивилизации» и глобальными Целями устойчивого развития (ЦУР), последовательно реализовал комплекс следующих мер:

- создание целостной системы охраны водно-болотных угодий;
- формирование межведомственного механизма сотрудничества с участием органов власти на всех уровнях;
- реализацию серии специальных планов по охране, восстановлению и устойчивому использованию водно-болотных угодий;

- достижение значимых результатов в мировом масштабе по сохранению мангровых лесов, включая увеличение их площади, и учреждение на базе решений Конференции сторон Международного центра защиты мангровых лесов;

- активное содействие программе сертификации «Международный город водно-болотных угодий»;

- системное проведение информационно-просветительской работы;

- поддержку научных исследований и подготовку профильных кадров;

- продвижение глобального сотрудничества в сфере защиты водно-болотных угодий.

Таким образом, настоящее диссертационное исследование вносит существенный вклад в развитие доктринальных представлений о международно-правовом режиме охраны водно-болотных угодий. Сформулированные в работе теоретически обоснованные и практико-ориентированные рекомендации по его совершенствованию создают научную базу для последующего развития международного экологического права в данной области.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

AIP – Agreement-in-Principle

WA – Wetlands for the Americas (Американское бюро водно-болотных угодий)

AWB – Asian Wetland Bureau (Азиатское бюро водно-болотных угодий)

CBD – Convention on Biological Diversity (Конвенция о биологическом разнообразии)

CITES – Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения)

CMS – Convention on the Conservation of Migratory Species of Wild Animals (Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных)

COP – Conference of the Parties (Конференция сторон Рамсарской конвенции)

DUC – Ducks Unlimited Canada (Канадская организация «Утки без границ»)

EAAFP – East Asian – Australasian Flyway Partnership

EPA – U.S. Environmental Protection Agency (Агентство по охране окружающей среды)

EPBC – Environment Protection and Biodiversity Conservation Act
Закон «О защите окружающей среды и сохранении биологического многообразия» в Австралии

FAO – Food and Agriculture Organization (Продовольственная и сельскохозяйственная ООН)

FWS – U.S. Fish and Wildlife Service (Служба охраны рыбных ресурсов и диких животных США)

GEF – Global Environment Facility (Глобальный экологический фонд)

IPBES – Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам)

IUCN – International Union for Conservation of Nature (Всемирный союз охраны природы)

IWMI – International Water Management Institute (Международный институт управления водными ресурсами)

IWRB – International Waterfowl & Wetlands Research Bureau (Международное бюро по изучению водно-болотных угодий и водоплавающих птиц)

LNRS – Local Nature Recovery Strategy

NBS – Nature-based Solutions

NCC – Nature Conservancy of Canada («Природоохранный союз Канады»)

NERC – Natural Environment and Rural Communities Act

NOAA – National Oceanic and Atmospheric Administration (Национальное управление океанических и атмосферных исследований)

NWF – Nagao Wetland Fund

NWMP – National Wetland Monitoring Programme

OECD – Organization for Economic Co-operation and Development

OEP – Office for Environmental Protection

PES – Payments for Ecosystem Services

PPP – Public-Private Partnerships

PPP – Polluter Pays Principle

RMA – Resource Management Act

RSPB – Royal Society for the Protection of Birds

EPBC – Environment Protection and Biodiversity Conservation Act

SAC – Special Areas of Conservation

SPA – Special Protection Areas

SSSI – Sites of Special Scientific Interest

STRP – Scientific and Technical Review Panel (Группа научно-технического обзора)

TEK – Traditional Ecological Knowledge

UNCCD – United Nations Convention to Combat Desertification (Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием)

UNDP – United Nations Development Programme (Программа развития ООН)

UNEP (ЮНЕП) – United Nations Environment Programme (Программа ООН по окружающей среде)

UNESCO (ЮНЕСКО) – United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (ООН по вопросам образования, науки и культуры)

UNFCCC (РКИК) – United Nations Framework Convention on Climate Change

WFF – Wetlands for the Future

WHO – World Health Organization (Всемирная организация здравоохранения)

WMO – World Meteorological Organization (Всемирная метеорологическая организация)

WRP – Wetlands Reserve Program (Программа сохранения водно-болотных угодий Министерства сельского хозяйства США)

WSS – Water and Sanitation Services Sector in Brazil

WWF – World Wildlife Fund (Всемирный фонд дикой природы)

WWT – Wildfowl & Wetlands Trust (Фонд охраны водоплавающих птиц и водно-болотных угодий)

БРИКС (BRICS) – сокращение от Brazil, Russia, India, China, South Africa

ВБУ – водно-болотные угодья

ЕС – Европейский союз

КНР – Китайская Народная Республика

КПК – Коммунистическая партия Китая

НПО (NGOs) – Неправительственные организации (Non-governmental organization)

ООН – Организация Объединенных Наций

СВО – Специальная военная операция

США – Соединенные Штаты Америки

ЦК КПК – Центральный комитет Коммунистической партии Китая

ЦУР (SDGs) – Цели устойчивого развития (Sustainable Development Goals)

ЮАР – Южно-Африканская Республика

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

I. ДОКУМЕНТЫ

1) Международные договоры

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 12 марта 1989 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.basel.int/Portals/4/download.aspx?e=UNEP-CHW-IMPL-CONVTEXT-2019.Russian.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

2. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11 декабря 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

3. Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-ru.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

4. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/waterfowl.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

5. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] от 25 июня 1998 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

6. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heritage.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

7. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Конвенция Эспо] от 25 февраля 1991 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

8. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием [КБОООН] от 17 июня 1994 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.unccd.int/sites/default/files/2022-02/UNCCD_Convention_text_RUS.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

9. Парижское соглашение от 12 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/russian_paris_agreement.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

10. Рамочная конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

2) Нормативно-правовые акты государств

11. Australia. Environment Protection and Biodiversity Conservation Act, 1999 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.cms.int/saiga/sites/default/files/document/cms_nlp_aus_epbc_act_2_1999.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

12. Australia. Great Barrier Reef Marine Park Act. 1975. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdb/au/legis/cth/consol_act/gbrmpa1975257/ (дата обращения: 10.08.2025).
13. Australia. Great Barrier Reef Marine Park Regulations. 2019 (made under the Great Barrier Reef Marine Park Act 1975) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/aus189732.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).
14. Australia. National Parks and Wildlife Act, 1974 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legislation.nsw.gov.au/view/whole/html/inforce/current/act-1974-080> (дата обращения: 10.08.2025).
15. Australia. National Wetland Policies [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/national_wetland_policies_-_australia.pdf (дата обращения: 10.08.2025).
16. Australia. Planning and Environment Act. 27 May 1987 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www5.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/paea1987254/ (дата обращения: 10.08.2025).
17. Canada. Act respecting the conservation of wetlands and bodies of water, 16 June 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.publicationsduquebec.gouv.qc.ca/fileadmin/Fichiers_client/lois_et_reglements/LoisAnnuelles/en/2017/2017C14A.PDF (дата обращения: 23.08.2025).
18. Canada. Canadian Environmental Protection Act, September 14, 1999 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/c-15.31/page-1.html> (дата обращения: 23.08.2025).
19. Canada. CONSTITUTION ACT 1867, 29 March 1867 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.canlii.org/en/ca/laws/stat/30---31-vict-c-3/latest/30---31-vict-c-3.html#end3> (дата обращения: 23.08.2025).

20. Canada. Fisheries Act, 1985 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/f-14/FullText.html> (дата обращения: 23.08.2025).

21. Canada. Ontario Planning Act, 1990 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ontario.ca/laws/statute/90p13> (дата обращения: 23.08.2025).

22. Finland. Saving Nature for People National action plan for the conservation and sustainable use of biodiversity in Finland 2013–2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/fin165182.pdf> (дата обращения: 29.07.2025).

23. New Zealand. Resource Management Act, 22 July 1991 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1991/0069/latest/DLM230265.html> (дата обращения: 29.07.2025).

24. Sweden. Miljöbalk, 11 June 1998 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/miljobalk-1998808_sfs-1998-808/ (дата обращения: 29.07.2025).

25. UK. Environment Act 2021, 9 November 2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2021/30/contents> (дата обращения: 24.05.2025).

26. UK. Natural Environment and Rural Communities Act, 2006 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/16/pdfs/ukpga_20060016_en.pdf (дата обращения: 24.05.2025).

27. UK. Water Resources Act. 1 December 1991 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1991/57/contents> (дата обращения: 24.05.2025).

28. UK. Wildlife and Countryside Act, October 30, 1981 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/69> (дата обращения: 24.05.2025).

29. Гражданский кодекс КНР [中华人民共和国民法典] (принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 28 мая 2020 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztl/2025nianzhuanti/2025mfdxcy/2025mfdxcy_mfdql/202505/t20250507_518708.html (дата обращения: 10.08.2025).

30. Закон КНР о внешних связях [中华人民共和国对外关系法] [принят на 3-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 28 июня 2023 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202306/content_6888929.htm (дата обращения: 10.08.2025).

31. Закон КНР о законодательстве [中华人民共和国立法法] [принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 15 марта 2003 г., поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2015 и 2023 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/14/content_5746569.htm (дата обращения: 24.07.2025).

32. Закон КНР о лесах [中华人民共和国森林法] [принят на 7-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 20 сентября 1984 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1998, 2009 и 2019 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2019-12/28/content_5464831.htm (дата обращения: 24.07.2025).

33. Закон КНР о налогах на охрану окружающей среды [中华人民共和国环境保护税法] [принят на 25-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва 25 декабря 2016 г., поправки в текст вносились тем же органом на сессии в 2018 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/5e7d3cfb3afa4ef79428c0ff7a29fdd7.shtml> (дата обращения: 24.07.2025).

34. Закон КНР о порте свободной торговли Хайнань [中华人民共和国海南自由贸易港法] [принят на 29-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 10 июня 2021 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2021-06/11/content_5616929.htm (дата обращения: 24.07.2025).

35. Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением атмосферы [中华人民共和国大气污染防治法] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 5 сентября 1987 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1995, 2000, 2015 и 2018 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn/npc/sjxflfg/201906/daae57a178344d39985dcfc563cd4b9b.shtml> (дата обращения: 24.07.2025).

36. Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением атмосферы [中华人民共和国大气污染防治法] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета 6-го созыва Всекитайского собрания народных представителей 5 сентября 1987 г.] (в ред. от 26 октября 2018 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/201811/t20181113_673567.shtml (дата обращения: 25.07.2025).

37. Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением воды [中华人民共和国水污染防治法] [принят на 5-й сессии Постоянного комитета 6-го созыва Всекитайского собрания народных представителей 11 мая 1984 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/200802/t20080229_118802.shtml (дата обращения: 12.07.2025).

38. Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением окружающей среды твердыми отходами [中华人民共和国固体废物污染环境防治法] [принят на 16-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 8-го созыва 30 октября 1995 г., пересмотры и поправки в текст

вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2004, 2013, 2015, 2016 и 2020 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2020-04/30/content_5507561.htm (дата обращения: 13.07.2027).

39. Закон КНР о предотвращении и борьбе с загрязнением почвы [中华人民共和国土壤污染防治法] [принят на 5-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 31 августа 2018 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2018-08/31/content_5318231.htm (дата обращения: 16.07.2025).

40. Закон КНР о предотвращении и борьбе с шумовым загрязнением [中华人民共和国噪声污染防治法] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2021-12/25/content_5664472.htm (дата обращения: 16.07.2025).

41. Закон КНР о содействии возрождению сельских районов [中华人民共和国乡村振兴促进法] [принят на 28-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 29 апреля 2021 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2021-04/30/content_5604050.htm (дата обращения: 10.08.2025).

42. Закон КНР об архивах [中华人民共和国档案法] [принят на 22-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 6-го созыва 5 сентября 1987 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1996, 2016 и 2020 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2020-06/21/content_5520875.htm (дата обращения: 17.07.2025).

43. Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности [中华人民共和国粮食安全保障法] [принят на 7-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва

[29 декабря 2023 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.lswz.gov.cn/html/zcfb/2023-12/30/content_278749.shtml (дата обращения: 12.07.2025).

44. Закон КНР об охране водно-болотных угодий [中华人民共和国湿地保护法] [принят на 32-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 13-го созыва 24 декабря 2021 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn/npc/c10134/201404/6c982d10b95a47bbb9ccc7a321bdec0f.shtml> (дата обращения: 11.07.2025).

45. Закон КНР об охране дикой природы [中华人民共和国野生动物保护法] [принят на 4-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва 8 ноября 1988 г., пересмотры и поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 2004, 2009, 2016, 2018 и 2022 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2022-12/31/content_5734357.htm (дата обращения: 13.07.2025).

46. Закон КНР об охране морской среды [中华人民共和国海洋环境保护法] [принят на 24-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 4 ноября 1982 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/201805/t20180517_440477.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

47. Закон КНР об охране окружающей среды [中华人民共和国环境保护法] [принят на 11-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва 26 декабря 1989 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.npc.gov.cn>. (дата обращения: 24.07.2025).

48. Закон КНР об охране экологии Цинхай-Тибетского нагорья [中华人民共和国青藏高原生态保护法] [принят на 2-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 26 апреля 2023 г.]

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/yaowen/2023-04/27/content_5753376.htm (дата обращения: 10.08.2025).

49. Закон КНР об оценке воздействия на окружающую среду [中华人民共和国环境影响评价法] [принят на 30-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва 28 октября 2002 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61822.htm (дата обращения: 17.07.2025).

50. Конституция КНР [中华人民共和国宪法] [принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 декабря 1982 г., поправки в текст вносились тем же органом на ежегодных сессиях в 1988, 1993, 1999, 2004 и 2018 гг.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm (дата обращения: 17.07.2025).

51. Положение об охране водно-болотных угодий в Гуанси-Чжуанском автономном районе [广西壮族自治区湿地保护条例] [принято на 13-й сессии Постоянного комитета 12-го созыва Собрания народных представителей Гуанси-Чжуанского автономного района 28 ноября 2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

52. Положение об охране водно-болотных угодий в провинции Хэйлунцзян [黑龙江省湿地保护条例] [принято на 22-й сессии Постоянного комитета 12-го созыва Собрания народных представителей провинции Хэйлунцзян 22 октября 2015 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

53. Положение об охране водно-болотных угодий озера Поян в провинции Цзянси [江西省鄱阳湖湿地保护条例] [принято на 6-й сессии Постоянного комитета 10-го созыва Собрания народных представителей провинции Цзянси

27 ноября 2003 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://m.law-lib.com/> (дата обращения: 10.08.2025).

54. Закон РФ «Об охране окружающей среды» [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г., одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12125350/?ysclid=mdrimjbkbs674040594> (дата обращения: 10.08.2025).

55. Порядок раскрытия правительственной информации Министерством экологии и окружающей среды КНР [生态环境部政府信息公开实施办法] [принят на 5-м заседании коллегии министерства в 2019 году] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/201907/t20190726_712427.html (дата обращения: 10.08.2025).

56. Порядок участия общественности в ОВОС [环境影响评价公众参与办法] [утвержден приказом Министерства экологии и окружающей среды КНР № 4 от 16 июля 2018 г.; вводится в действие с 1 января 2019 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mee.gov.cn/gzk/gz/202112/t20211211_963803.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

57. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/2108458/?ysclid=mdmy8r81ba419596491> (дата обращения: 28.07.2025).

58. Федеральный закон от 31.07.2025 № 291-ФЗ «О денонсации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52249> (дата обращения: 10.08.2025).

3) Решения судебных и иных органов

59. Certain Activities Carried Out by Nicaragua in the Border Area (Costa Rica v. Nicaragua) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.icj-cij.org/case/150> (дата обращения: 10.08.2025).

60. Отчеты о судебных процессах по экологическим ресурсам в Китае (2022). [Электронный ресурс]: официальный сайт Верховного народного суда КНР. – Режим доступа: <https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/402512.html>. (дата обращения: 10.08.2025).

4) Акты международных организаций

61. Agenda 21 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

62. Brief on the Convention on Wetlands for CBD COP16 [Электронный ресурс]. – URL: Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2024-10/Brief_Convention_on_Wetlands_CBDCOP16_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

63. Brief on the Ramsar Convention on Wetlands for UNFCCC COP28 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-11/Brief%20on%20the%20Ramsar%20Convention%20on%20Wetlands%20for%20UNFCCC%20COP28.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

64. Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://whc.unesco.org/archive/convention-en.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

65. Convention on Wetlands. 2025. Global Wetland Outlook 2025 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://static1.squarespace.com/static/5b256c78e17ba335ea89fe1f/t/6880f0b61f02906e4f1a72ee/1753280741948/GWO2025_Eng_Rev.1.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

66. Convention on Wetlands. 2021. Global Wetland Outlook: Special Edition 2021. Gland, Switzerland: Secretariat of the Convention on Wetlands [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://static1.squarespace.com/static/5b256c78e17ba335ea89fe1f/t/61b8a904f3ceb458e9b5ca44/1639491853578/Ramsar+GWO_Special+Edition+2021%E2%80%93ENGLISH_WEB.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

67. Draft resolution on the Strategic Plan of the Convention on Wetlands 2025-2034 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2025-04/COP15_23_3_DR_SP5_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

68. Guidelines for operation of the Montreux Record [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/guidelines_for_operation_of_the_montreux_record_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

69. Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-en.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

70. Legal Aspects of the Conservation of Wetlands [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/EPLP-025.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

71. Memorandum of understanding Ramsar Convention and UNESCO World Heritage Convention [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/mou_unesco_whc Ramsar_1999_transcribed_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

72. Negotiations to Modernize the Columbia River Treaty Agreement-in-Principle Content Public Document [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://engage.gov.bc.ca/app/uploads/sites/6/2024/09/CRT-AIP-Canada-public-description-Final_2024Aug30.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

73. PARIS AGREEMENT [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

74. Ramsar and World Heritage Conventions: Converging towards success [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsar_whc_converging_towards_success_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

75. Ramsar Convention on Wetlands. 2018. Global Wetland Outlook: State of the World's Wetlands and their Services to People. Gland, Switzerland: Ramsar Convention Secretariat [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/gwo_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

76. Ramsar Convention Secretariat. Handbook 17. Designating Ramsar sites: Appendix A, Annex I. Ramsar handbooks for the wise use of wetlands. 4th ed. Gland: Ramsar Convention Secretariat; 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ramsar.org/pdf/lib/hbk4-17.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

77. Ramsar Convention. Resolution IX.1 Annex A. A conceptual framework for the wise use of wetlands and the maintenance of their ecological character. Gland: Ramsar Convention; 2005 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_ix_01_annexa_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

78. Recommendation 4.8: Change in ecological character of Ramsar sites [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_rec_4.08e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

79. Resolution 3.3: Establishment of a Standing Committee [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_res_3.03e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

80. Resolution 5.4: The Record of Ramsar sites where changes in ecological character have occurred, are occurring, or are likely to occur (Montreux Record) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_5.4e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

81. Resolution 5.5: Establishment of a Scientific and Technical Review Panel. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_5.5e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

82. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015, 70/1: Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_70_1_E.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

83. Resolution IX.16: The Convention's International Organization Partners (IOPs) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_ix_16_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

84. Resolution VI.18: Establishment of the Ramsar wetland conservation award [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_vi.18e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

85. Resolution VI.I: Working definitions of ecological character, guidelines for describing and maintaining the ecological character of listed sites, and guidelines for operation of the Montreux Record [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_vi.01e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

86. Resolution VII.3: Partnerships with international organizations [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/key_res_vii.03e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

87. Resolution VIII.8: Assessing and reporting the status and trends of wetlands, and the implementation of Article 3.2 of the Convention [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/res/key_res_viii_08_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

88. Resolution XII.10 Wetland City Accreditation of the Ramsar Convention [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_res10_wetland_cities_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

89. Resolution XII.13: Wetlands and disaster risk reduction [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_res13_drr_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

90. Resolution XII.7: Resource Mobilization and Partnership Framework of the Ramsar Convention [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/cop12_dr07_rev2_partnerships_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

91. Resolution XIII.14: Promoting conservation, restoration and sustainable management of coastal blue-carbon ecosystems [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiii.14_blue_carbon_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

92. Resolution XIII.20: Promoting the conservation and wise use of intertidal wetlands and ecologically-associated habitats [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiii.20_intertidal_wetlands_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

93. Resolution XIV.10 Updating the Wetland City Accreditation of the Convention [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.10_wetland_city_accreditation_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

94. Resolution XIV.17 The protection, conservation, restoration, sustainable use and management of wetland ecosystems in addressing climate change [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.17_climate_change_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

95. Resolution XIV.6: Enhancing the Convention's visibility and synergies with other multilateral environmental agreements and other international institutions [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/xiv.6_synergies_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

96. RIO DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_CONF.151_26_Vol.I_Declaration.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

97. Small Grants Fund for Wetland Conservation and Wise Use [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/info2007-08-e.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

98. STRATEGIC PLAN 1997-2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/key_strat_plan_1997_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

99. Submission by the Secretariat of the Convention on Wetlands on possible topics for the UNFCCC SBSTA 56 Ocean and Climate Change Dialogue) [Электронный

ресурс]. – Режим доступа:
https://www4.unfccc.int/sites/SubmissionsStaging/Documents/202203251109---Convention%20on%20Wetlands_UNFCCC%20SBSTA-56%20-%20submission%20of%20views%20on%20the%20Ocean%20and%20Climate%20Change%20Dialogue.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

100. Sustainable lake management [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39858/SUSTAINABLE%20LAKE%20MANAGEMENT.%20English.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 10.08.2025).

101. The 4th Strategic Plan 2016-2024 [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://www.ramsar.org/sites/default/files/hb2_5ed_strategic_plan_2016_24_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

102. The Criteria for Identifying Wetlands of International Importance [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsarsites_criteria_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

103. The List of Wetlands of International Importance [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-08/sitelist.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

104. The Montreux Record (MR) Management Guidance Procedure (MGP) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://rsis.ramsar.org/RISapp/files/RAM/RAM_007_IN_en.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

105. The Montreux Record and the Ramsar Advisory Missions [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/info2007-06-e.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

106. The Ramsar Convention and synergies with other conventions [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://unfccc.int/files/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/application/pdf/200307 Ramsar_synergies_meas.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

107. The Ramsar Sites Criteria The nine criteria for identifying Wetlands of International Importance [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/ramsarsites_criteria_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

108. The Ramsar Strategic Plan 2009-2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/lib/hbk4-21.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

109. The Wetlands Policy of the Commonwealth Government of Australia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/national_wetland_policies_-_australia.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

110. Treaty on the Rio de la Plata Basin [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://droughtclp.unccd.int/node/1066/printable/pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

111. United Nations Framework Convention on Climate Change [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://treaties.un.org/doc/source/recenttexts/unfccc_eng.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

112. Wetlands and biodiversity [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/ramsar_50_factsheet_biodiversity_english_as_v7.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

113. Wetlands for the Future Fund Benefitting Wetland Management and Conservation in Latin America and the Caribbean [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/pdf/wff/wff_pub2010_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

114. Wetlands restoration: unlocking the untapped potential of the Earth's most valuable ecosystem [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://medwet.org/wp->

content/uploads/2021/06/factsheet_wetland_restoration_general_062021_e_0.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

115. Workplan of the Secretariat for 2023-2025 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/2023-09/secretariat_workplan_2023_2025_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

116. Wuhan Declaration [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/wuhan_declaration_final_e.pdf (дата обращения: 10.08.2025).

117. Устав ООН по вопросам образования, науки и культуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000382500_rus (дата обращения: 10.08.2025).

3) Национальные нормативные правовые акты

118. Australia state of the environment 2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://soe.dcceew.gov.au/sites/default/files/2022-07/soe2021-heritage.pdf> (дата обращения: 10.08.2025).

119. Выступление Председателя КНР Си Цзиньпина на Саммите лидеров КС-15 «Конвенции о биологическом разнообразии» (полный текст) [习近平在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话（全文）]. 12 октября 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/xinwen/2021-10/12/content_5642048.htm (дата обращения: 10.08.2025).

120. Доклад Ху Цзиньтао на 17-м Всекитайском съезде КПК [胡锦涛在中共第十七次全国代表大会上的报告]. 15 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/ldhd/2007-10/24/content_785431.htm (дата обращения: 10.08.2025).

121. Доклад Ху Цзиньтао на 18-м Всекитайском съезде КПК [胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告] (8 ноября 2012 г.) [Электронный ресурс].

– Режим доступа:
https://www.12371.cn/2012/11/17/ARTI1353154601465336_all.shtml (дата обращения: 10.08.2025).

122. Мнения об ускорении строительства экологической цивилизации [关于加快推进生态文明建设的意见] (25 апреля 2015 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/gongbao/content/2015/content_2864050.htm (дата обращения: 10.08.2025).

123. Общая программа реформирования системы экологической цивилизации [生态文明体制改革总体方案] (21 сентября 2015 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/21/content_2936327.htm (дата обращения: 10.08.2025).

124. Решение ЦК КПК и Госсовета об ускорении развития лесного хозяйства [中共中央国务院关于加快林业发展的决定] (25 июня 2003 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content_62358.htm (дата обращения: 10.08.2025).

II. ЛИТЕРАТУРА

1) Монографии, учебники и учебные пособия

на русском языке

125. Абашидзе А. Х. Международно-правовые основы защиты меньшинств и коренных народов: учебник / А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе, А. М. Солнцев. – М.: РУДН, 2015. – 571 с.

126. Абашидзе А. Х. Правовой статус меньшинств и коренных народов Междунар.-правовой анализ / А. Х. Абашидзе, Ф. Р. Ананидзе. – М.: Изд-во Рос. ун-та дружбы народов, 1997. – 224 с.

127. Альдер Ж. Экосистемы и благосостояние человека: водно-болотные угодья и водные ресурсы. Синтез: доклад об оценке экосистем на пороге тысячелетия / Ж. Альдер [и др.]. – М.: Институт мировых ресурсов, 2005. – 68 с.

128. Балашенко, С. А. [и др.] Экологическое право: пособие / С. А. Балашенко [и др.]. – М.: БГУ, 2013. – 240 с.

129. Балашенко С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды / С.А. Балашенко. – М.: БГУ, 2000. – 339 с.

130. Бобылев С. Н. Экономические основы сохранения водно-болотных угодий / С. Н. Бобылев, В. Н. Сидоренко, Н. В. Лужецкая. – М.: Wetlands International, 2001. – 56 с.

131. Дэвис Дж. О свойствах водно-болотных угодий / Дж. Дэвис, С. Ф. Клэридж. – М.: Wetlands International Global, Азиатское бюро водно-болотных угодий, 2000. – 64 с.

132. Ермолина М. А. Международное право окружающей среды: учебник для вузов / М. А. Ермолина. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 187 с.

133. Кефели И. Ф. Глобалистика. Экополитология: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ф. Кефели, Р. С. Выходец. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 197 с.

134. Копылов М. Н. История международного экологического права / М. Н. Копылов, С. А. Мохаммад, Е. А. Якушева. – М.: Российский ун-т дружбы народов, 2007. – 248 с.

135. Мищенко А. Л. Водно-болотные угодья России. Т. 6. Водно-болотные угодья Северного Кавказа / А. Л. Мищенко – М.: Wetlands International, 2006. – 316 с.

136. Пьявченко, Н. И. Лесное болотоведение: основные вопросы / Н. И. Пьявченко. – М.: Просвещение, 1963. – 192 с.

137. Скокова Н. Н. Охрана местообитаний водно-болотных птиц / под ред. Е. Е. Сыроечковского. – М.: 1986. – 239 с.

138. Солнцев А. М. Защита экологических прав человека: учебное пособие. 3-е изд / А. М. Солнцев. – М.: РУДН, 2021. – 516 с.

139. Тихомиров Ю. А. Право и климат планеты / отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов, Н. В. Кичигин. – М.: Юстиция, 2018. – 180 с.

на иностранных языках

140. Bodansky D. International Climate Change Law / D. Bodansky, J. Brunnée, and Lavanya Rajamani. – Oxford University Press, 2017. – 374 p.

141. Davidson N. C. Ramsar convention on wetlands: scope and implementation / N. C. Davidson. – The wetland book. Springer, Dordrecht, 2018. – 2238 p.

142. Fajardo T. Chapter 8: The Ramsar Convention and the Convention on Biological Diversity: Proposals for enhanced cooperation, synergies, and interoperability for the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework. Wetlands and International Environmental Law / T. Fajardo. – Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. – 412 p.

143. Finlayson C The Ramsar Convention and urban wetlands: an opportunity for wetland education and training. Workbook for managing urban wetlands in Australia / C. Finlayson, M. Bartlett, N. Davidson, et al. – Sydney Olympic Park Authority, 2013.

144. Goodwin E. J. Chapter 4: The ‘wise use’ of wetlands. Wetlands and International Environmental Law / E. J. Goodwin. – Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. – 412 p.

145. Marsden S. Chapter 6: Indigenous peoples and local communities: Wetlands management and the Ramsar Convention. Wetlands and International Environmental Law / S. Marsden. – Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. – 412 p.

146. McIntyre O. Chapter 9: The Ramsar Convention and general international water law: Complementary and mutually supportive regimes. Wetlands and International

Environmental Law / O. McIntyre. – Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing, 2025. – 412 p.

147. Rössler M. The changing landscape of indigenous heritage protection, in: Minority Rights Group International / M. Rössler. – State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2016 Events of 2015, 2016. – 37 p.

148. Klein D. The Paris Agreement on Climate Change. Analysis and Commentary / D. Klein, María Pía Carazo, Meinhard Doelle, Jane Bulmer, and Andrew Higham. – Oxford University Press, 2017. – 447 p.

149. Udoorah D.O. Legal Frameworks and Policies for Wetland Protection: International Conventions and Regulations. Wetland Ecosystems: Conservation Strategies, Policy Management and Applications. Wetlands: Ecology, Conservation and Management / D. O. Udoorah C. C. Anyene, C. O. Igwegbe – Springer, Cham, 2025. – 430 p.

150. 国家林业局等 [Государственное лесное управление Китая и др]. 中国湿地保护行动计划 [Китайский план действий по сохранению водно-болотных угодий] / Государственное лесное управление Китая и др – 北京：中国林业出版社 [Пекин: Издательство лесной промышленности Китая], 2000. – 118 с.

151. 汪劲 [Ван Цзинь]. 环境法学 (第四版) [Право окружающей среды (четвертое издание)] / Ван Цзинь – 北京大学出版社 [Издательство Пекинского университета], 2018. – 420 с.

152. 王文卿 [Ван Вэньцин]. 中国红树林湿地保护与恢复战略研究 [Стратегическое исследование сохранения и восстановления мангровых водно-болотных угодий в Китае] / Ван Вэньцин – 北京：中国环境出版集团 [Пекин: Издательская группа «Китайская экология»], 2021. – 234 с.

153. 习近平 [Си Цзиньпин]. 习近平生态文明文选 [Избранные труды Си Цзиньпина по экологической цивилизации] / Си Цзиньпин – 北京：中央文献出版社 [Пекин: Издательство Центральных документов], 2025. – 311 с.

2) Научные статьи

на русском языке

154. Абашидзе А.Х. Проблемы концептуального и практического характера в Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 г. / А.Х. Абашидзе, А.М. Солнцев, И.А. Черных, П.Н. Юсифова, В.И. Михеева, Е.Д. Юдина // Электронное сетевое издание Международный правовой курьер. – 2023. – С. 5-13.

155. Амашукели С. А. Проблемы правового регулирования использования и охраны болот / С. А. Амашукели // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. – 2023. – №3 (103). – С. 155-162.

156. Анисимов А. П. Правовой режим водно-болотных угодий в России: анализ основных достоинств и недостатков / А. П. Анисимов, О. В. Попова // Современное право. – 2021. – № 3. – С. 45-51.

157. Белан Л. Н. Сохранение болот как инструмент адаптации к условиям глобального изменения климата (на примере Республики Башкортостан) / Л. Н. Белан, Е. А. Богдан // Разведка и охрана недр. – 2017. – № 6. – С. 31-34.

158. Валеев Р. М. Программа «Вода для жизни» и ее реализация в Российской Федерации (год экологии в РФ) / Р. М. Валеев // Lex Russica. – 2016. – №11 (120). – С. 91-101.

159. Евсеева Л. И. Экосистемный подход в аналитике проблемы устойчивого развития / Л. И. Евсеева, Т. С. Тараканова // SAEC. – 2024. – №1. – С. 176-182.

160. Иванович М. М. Бассейновый принцип водопользования / М. М. Иванович // Юридический журнал. – 2008. – № 1. – С. 101-104.

161. Инишева Л. И. Концепция рационального использования торфяных ресурсов России / Л. И. Инишева, С. Г. Маслов // Химия растительного сырья. – 2003. – №3. – С. 5-10.

162. Кайпбаева А. О. Международное правовое сотрудничество государств в сфере рационального использования и охраны водно-болотных угодий / А. О. Кайпбаева // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2015. – № 4. – С. 177-180.

163. Коваль Э. Ю. Куньминско-монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия: международно-правовой анализ / Э. Ю. Коваль, А. М. Солнцев // Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер». – 2023. – № 2. – С.30-38.

164. Колобов Р. Ю. Рамсарская Конвенция как элемент международно-правовой охраны экосистемы Байкала / Р. Ю. Колобов // Сибирский юридический вестник. – 2020. – №1 (88). – С. 101-111.

165. Кондратенко Г. В. Экологическая дипломатия стран Северо-Восточной Азии / Г. В. Кондратенко // Известия Восточного института. – 2016. – № 2 (30). – С. 47-64.

166. Копылов М. Н. Рамсарской Конвенции - 40 лет / М. Н. Копылов, А. М. Солнцев // Журнал российского права. – 2012. – №3 (183). – С. 105-112.

167. Корнев А. А. Правовые проблемы отнесения болот к землям лесного фонда / А. А. Корнев // Актуальные проблемы лесного комплекса. – 2011. – № 30. – С. 30-33.

168. Краснова И. О. Экосистемный подход в правовом обеспечении биобезопасности / И. О. Краснова // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. – 2021. – №1. – С. 232-247.

169. Краснова И. О. Современные тенденции развития международного экологического права / И. О. Краснова // Экологическое право. – 2018. – № 2. – С. 20-27.

170. Красулина О. Ю. Экосистемный подход в Арктике: сущность и проблемы / О. Ю. Красулина // РЭиУ. – 2020. – №3 (63). – С.25.

171. Кудинова Г. Э. Парадигма перехода России и регионов к «зеленой» экономике и устойчивому развитию // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: экономика, экология. – 2014. – № 3. – С. 104-112.

172. Мавлянов А. С. Правовое обеспечение охраны водно-болотных угодий от засорения и истощения в Республике Казахстан / А. С. Мавлянов, А. О. Кайпбаева // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2015. – № 7. – С. 139-142.

173. Майорова Е. И. Международные правовые конвенции как инструмент предотвращения экологических рисков / Е. И. Майорова // Вестник университета. – 2021. – № 6. – С. 44-51.

174. Михайленко А. В. Оценка финансовой поддержки охраны водно-болотных угодий в регионах (на примере юга России) / А. В. Михайленко, Н. Н. Яшалова, Д. А. Рубан // Финансы и кредит. – 2016. – № 41(713). – С. 15-28.

175. Редникова Т. В. Правовая охрана биологического разнообразия на международном уровне: итоги тридцатилетия и перспективы развития / Т. В. Редникова // Международное право и международные организации. – 2022. – №4. – С. 110-119.

176. Речиц Е. В. Некоторые вопросы правовой охраны болот / Е. В. Речиц // Право.by. – 2015. – № 4. – С. 95-99.

177. Речиц Е. В. Об экосистемном подходе к правовой охране водно-болотных угодий / Е. В. Речиц // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Серия 4. Правоведение. – 2016. – № 4. – С. 67-74.

178. Рогожина Н. Г. Развивающиеся страны: проблемы экологии и развития / Н.Г. Рогожина // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – № 11. – С. 88-98.

179. Романова Е. А. XIX съезд КПК: построение «Прекрасного Китая» / Е. А. Романова // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 9, Востоковедение и африканистика. – 2021. – №3. – С. 99-104.

180. Рыженков А. Я. Правовой режим водно-болотных угодий / А. Я. Рыженков // Правовая парадигма. – 2023. – №2. – С. 114-122.

181. Скибин С. С. Правовой режим недропользования в пределах водно-болотных угодий международного значения / С. С. Скибин // Известия Иркутской

государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2013. – № 4. – С.17.

182. Скрипник И. И. Международный механизм соблюдения государствами обязательств по управлению охраняемыми природными территориями / И. И. Скрипник, А. М. Солнцев // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. – 2012. – №2. – С. 224-240.

183. Третьякова Е. А. Экосистемный подход в современных экономических исследованиях / Е. А. Третьякова, Е. Н. Фрейман // Вопросы управления. – 2022. – №1 (74). – С. 6-20.

184. Хмелева Е. Н. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий: проблемы, их решения и вопросы без ответов / Е. Н. Хмелева // Астраханский вестник экологического образования. – 2014. – №1 (27). – С. 16-23.

185. Черемисина К. И. Проблемы правового регулирования особо охраняемых природных территорий Российской Федерации, обладающих международным статусом / К. И. Черемисина // Вестник науки. – 2018. – №2 (2). – С. 119-121.

186. Чэнь Г. Анализ итогов 14-ой Конференции участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям (СОР14) / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 3 (178). – С. 48-51.

187. Чэнь Г. Договорные органы Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях 1971 года / Г. Чэнь // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 9 (196). – С. 47-48.

188. Чэнь Г. Китай как участник Рамсарской конвенции / Г. Чэнь // Евразийский журнал международного права. – 2022. – № 2 (2). – С.92-107.

189. Чэнь Г. Концепция экологической цивилизации в Конституции КНР / Г. Чэнь // Российский судья. – 2024. – № 9. – С. 51-55.

190. Шайхутдинова Г. Р. Имплементация международных обязательств в сфере сохранения биологического разнообразия (на примере Российской

Федерации и Республики Ирак) / Г. Р. Шайхутдинова, С. Х. Джабер // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. – 2019. – №1. – С. 92-101.

191. Шарифуллина К. А. Популяризация охраны водно-болотных угодий ООПТ «Полистовский государственный заповедник»: сборник тезисов / К. А. Шарифуллина. Санкт-Петербург: Национальный исследовательский университет ИТМО, 2024. С. 23-26.

192. Ян Ч. Современное состояние и тенденции развития правовых механизмов экологической защиты окружающей среды в Китае / Ч. Ян, Г. Чэнь // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2025. – №1(1). – С. 31-49.

193. Яшалова Н. Н. Обоснование необходимости разработки концепции устойчивого эколого-экономического развития на региональном уровне / Н. Н. Яшалова // Экономика природопользования. – 2015. – № 2. – С. 4–11.

на иностранных языках

194. Abbott M. Examining the food-energy-water and conflict nexus / M. Abbott, M. Bazilian, D. Egel, H.H. Willis // Current Opinion Chem Eng. – 2018. – Vol. 18. – P.55-60.

195. Angelo M. J. A Model Wetlands Protection Ordinance: Legal Considerations / M. J. Angelo // University of Florida Journal of Law & Public Policy. – 1987. – Vol. 1. – P. 54-86.

196. Barbier E. B. Sustainable Use of Wetlands. Valuing Tropical Wetland Benefits: Economic methodologies and applications. Geographical Journal / E.B. Barbier. – 1993. – Vol. 159. – P. 22-32.

197. Batie S. S. Estimating the Economic Value of Wetlands: Principles, methods, and limitations. Coastal Zone Management Journal. / S.S. Batie, L.A. Shabman. – 1982. – Vol. 10. – P. 255-278.

198. Bennett J. The Economic Analysis of Wetland Rehabilitation. / J. Bennett, M. Morrison // *Australian Journal of Environmental Management*. – 2000. – Vol. 7. – P. 48-54.
199. Bergstrom J. C. Economic Value of Wetlands-based Recreation. / J. C. Bergstrom, J. R. Stoll, J. P. Titre, V. L. Wright. *Ecological Economics*. – 1990. – Vol. 2. – P. 129-147.
200. Bonells M. National Wetland Policies: Overview. In: Finlayson, C., et al. / M. Bonells // *The Wetland Book*. Springer, Dordrecht. – 2016. – P.1-10.
201. Canning A. D. Financial incentives for large-scale wetland restoration: Beyond markets to common asset trusts / A. D. Canning, D. Jarvis, R. Costanza et al // *One Earth*. – 2021. – Vol. 7. – P. 937-950.
202. Connolly K. D. Keeping Wetlands Wet: Are Existing Protections Enough? / K. D. Connolly // *Vermont Journal of Environmental Law*. – 2004. – Vol. 6. – P. 169-193.
203. Cowardin L M. Classification of wetlands and deepwater habitats of the United States / L. M. Cowardin // *US Department of the Interior Fish and Wildlife Service Office of Biological Services*. – 1979. – P. 13-18.
204. Davidson N. C. The Ramsar Convention and Synergies for Operationalizing the Convention on Biological Diversity's Ecosystem Approach for Wetland Conservation and Wise Use / N. C. Davidson, D. Coates // *Journal of International Wildlife Law & Policy*. – 2011. – Vol. 14 (3-4). – P. 199-205.
205. Davidson N. C. Ramsar convention on wetlands: Scope and implementation / N. C. Davidson, C. M. Finlayson, M. Everard, K. Irvine, R. J. McInnes, B. A. Middleton // *The Wetland Book I: Structure and function, management, and methods*. – 2018. – P. 451-458.
206. Elsevier W. Indigenous peoples' participation and the management of wetlands in Africa: a review of the Ramsar Convention: fundamentals of Tropical Freshwater Wetlands / T. Dalu, J. Ryan, W. Elsevier. – 2022. – P. 711-726.

207. Farber S. The Economic Value of Wetlands Systems. / S. Farber, R. Costanza. *Journal of Environmental Management*. – 1987. – Vol. 24. – P. 41 – 51.
208. Gilvear D. J. Hydrological monitoring and surveillance for wetland conservation and management; a UK perspective / D. J. Gilvear, C. Bradley // *Physics and Chemistry of the Earth, Part B: Hydrology, Oceans and Atmosphere*. – 2000. – Vol. 25 (7-8). P. 571-588.
209. Giri C Status and distribution of mangrove forests of the world using earth observation satellite data / C. Giri, E. Ochieng, L.L. Tieszen et al // *Global Ecology and Biogeography*. – 2011. – Vol. 1. – P. 154-159.
210. Jiang B. Wetland Economic Valuation Approaches and Prospects in China / B. Jiang, C.P. Wong, L. Cui, Z. Ouyang // *Chinese Geographical Science*. – 2016. – Vol. 26. – P. 143-154.
211. Joy B. Z. Declining Biodiversity / B. Z. Joy, C. C. John, G. Sullivan // *BioScience*. – 2001. – Vol. 51. – P. 1005-1017.
212. Kaffashi S. Socio-economic Reason to Save an International Wetland / S. Kaffashi, M. N. Shamsudin, A. Radam, K. A. Rahim *Journal of Integrative Environmental Sciences*. – 2015. – Vol. 12. – P. 67-83.
213. Kvanina V. Improving the Legislation on Public-Private Partnerships in Environmental Protection in the BRICS Countries/ V. Kvanina, E. Kovalenko, G. Vypkhanova // *BRICS Law Journal*. – 2023. – Vol.10 (3). – P. 106-121.
214. Guangchun L. Ramsar Convention Implementation in China: Achievements and Future Perspectives / L. Guangchun // *Natural Protected Areas*. – 2022. – Vol. 2 (3). – P. 1-8.
215. Leitch J. A. Progress, Problems, and Prospects for Successful Economic Valuation of Wetlands. *Wetlands* / J. A. Leitch. – 1983. – Vol. 3. – P. 153-160.
216. Mao D. Remote observations in China's Ramsar Sites: Wetland dynamics, anthropogenic threats, and implications for sustainable development goals / D. Mao, Z. Wang, Y. Wang // *Journal of Remote Sensing*. – 2021. – Vol. 2021. – P. 14-18.

217. Mbaiwa J. E. Changes on traditional livelihood activities and lifestyles caused by tourism development in the Okavango Delta, Botswana / J. E. Mbaiwa // *Tourism Management*. – 2011. – Vol. 5. – P.1050-1060.

218. Nunes C. M. The 2020 Reform of the Water and Sanitation Services Sector in Brazil / C. M. Nunes, A. A. Anderaos, M. D. Leal // *Law Journal*. – 2021. – Vol. 8 (2). – P. 66-88.

219. Padonou E. A. How far are mangrove ecosystems in Benin (West Africa) conserved by the Ramsar Convention? / E. A. Padonou, N. I. Gbaï, M. A. Kolawolé et al // *Land Use Policy*. – 2021. – Vol. 108. – P.105.

220. Pattison J. The Economic Benefits of Wetland Retention and Restoration in Manitoba / J. Pattison, P. C. Boxall, W. L. Adamowicz // *Canadian Journal of Agricultural Economics*. – 2011. – Vol. 59(2). – P. 223-244.

221. Ramachandra T. V. Economic Valuation of Wetlands / T. V. Ramachandra, R. Rajinikanth, V.G. Ranjini. *Journal of Environmental Biology*. – 2005. – Vol. 26(2). – P. 439-447.

222. Robarts R.D. The State of knowledge about wetlands and their future under aspects of global climate change: the situation in Russia / R.D. Robarts, A.V. Zhulidov, D.F. Pavlov // *Effects of Climate Change on Wetlands*. – 2013. – Vol. 75. – P. 27-38.

223. Robinson N. A. Ecological civilization and legal norms for resilient environmental governance / N. A. Robinson // *Chinese Journal of Environmental Law*. – 2020. – Vol. 4 (2). – P. 131-161.

224. Schuyt K. D. Economic Consequences of Wetland Degradation for Local Populations in Africa / K. D. Schuyt // *Ecological Economics*. – 2005. – Vol. 53. – P. 177-190.

225. Sharma B. The Economic Value of Wetland Ecosystem Services: Evidence from the Koshi Tappu Wildlife Reserve, Nepal. / B. Sharma, G. Rasul, N. Chettri. *Ecosystem Services*. – 2015. – Vol. 12. – P. 84-93.

226. Shinkarenko S. S. Application of Remote Sensing Data in Large-Scale Monitoring of Wetlands / S. S. Shinkarenko, S.A. Bartalev // *Cosmic Res* 62 (Suppl 1). – 2024. – Vol. 62. – P. S100-S114.

227. Solntsev A. Problems of Implementation of the Ramsar Convention on Wetlands in China / A. Solntsev, G. Chen // *BRICS Law Journal*. – 2024. – Vol. 11(4). – P. 168-188.

228. Thibodeau F.R. An Economic Analysis of Wetland Protection. *Journal of Environmental Management*. / F.R. Thibodeau, B.D. Ostro. – 1981. – Vol. 12. – P.19- 30.

229. Timoshenko A. S. Protection of Wetlands by International Law / A. S. Timoshenko // *Pace Environmental Law Review*. – 1988. – Vol. 5. – P. 463-473.

230. Udorah D.O. Legal Frameworks and Policies for Wetland Protection: International Conventions and Regulations // D. O. Udorah, C. C. Anyene, C.O. Igwegbe, // *Wetlands: Ecology, Conservation and Management*. – 2022. – Vol 12. – P.361-385.

231. Wahlroos O. M. Wetland parks in Finland: improving water quality and creating endangered habitats / O. M. Wahlroos, P. Valkama, E. Mäkinen и др. // *International Journal of Biodiversity Science, Ecosystem Services & Management*. – 2015. – Vol.1. – P. 46-60.

232. Wattage P. Total Economic Value of Wetland Conservation in Sri Lanka Identifying Use and Non-Use Values. *Wetlands Ecology and Management* / P. Wattage, S. Mardle. – 2008. – Vol. 16 – P. 359-369.

233. Whigham D F. Ecological issues related to wetland preservation, restoration, creation and assessment / D. F. Whigham // *Science of the Total Environment*. – 1999. – Vol. 240 (1-3). – P. 31-40.

234. Woodward R. T. The Economic Value of Wetland Services: A meta-analysis / R. T. Woodward, Y.-S. Wui // *Ecological Economics*. – 2001. – Vol. 37. – P. 257-270.

235. Zedler, J B. Compensating for wetland losses in the United States / J. B. Zedler // *Ibis*. – 2004. – Vol. 146. – P. 92-100.

236. «湿地公约»第十四届缔约方大会将在武汉召开 [14-я конференция участников Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям состоится в Ухане] // 绿色科技 [Зеленые технологии]. – 2022. – № 16. – С.57.

237. 常晋 [Чан Цзинь]. 《武汉宣言》引领全球湿地保护 [Уханьская декларация] как руководство для глобальной охраны водно-болотных угодий // 生态经济 [Экологическая экономика]. – 2023. – № 39 (01). – С. 9-12.

238. 侯方淼,李培,陈勇 [Хоу Фанмяо, Ли Пэй, Чэнь Юн]. 世界部分国家湿地保护法律制度比较及启示 [Сравнительный анализ правовых систем охраны водно-болотных угодий в ряде стран мира и выводы] // 世界林业研究 [Мировые лесные исследования]. – 2021. – № 34 (05). – С. 1-7.

239. 贾明明, 王宗明, 毛德华等 [Цзя Минмин, Ван Цзунмин, Мао Дэхуа и др]. 面向可持续发展目标的中国红树林近 50 年变化分析 [Анализ изменений в мангровых зарослях Китая за последние 50 лет для достижения целей устойчивого развития] // 科学通报 [Научный бюллетень]. – 2021. – № 30. – С. 3886-3901.

240. 焦艳鹏 [Цзяо Яньпэн]. 领域型法典编纂中法律责任的设定-以生态环境法典为例 [Установление юридической ответственности при кодификации кодексов на основе домена - на примере кодекса экологии и окружающей среды] // 法制与社会发展 [Правовая система и социальное развитие]. – 2023. – № 1. – С. 112-126.

241. 刘红梅,皇甫超河,杨殿林 [Лю Хунмэй, Хуанфу Чаохэ, Ян Дяньлинь]. 我国《湿地公约》履约对策研究 [Исследование контрмер по соблюдению Конвенции о водно-болотных угодьях в Китае] // 生态经济 [Экологическая экономика]. – 2010. – № 7. – С.167-169.

242. 刘卫先 [Лю Вэйсянь]. 论我国环境法的体系化进路及其展开 [О систематическом развитии китайского законодательства в области охраны окружающей среды и его расширении] // 南京师大学报 (社会科学版) [Журнал

Нанкинского Педагогического Университета (издание по общественным наукам)]. – 2023. – № 3. – С.112-124.

243. 刘长兴 [Лю Чансин]. 体系化构建: 中国环境立法年度观察报告 (2022) [Систематическое построение: ежегодный отчет о наблюдении за законодательством Китая в области охраны окружающей среды (2022 г.)] // 南京工业大学学报 (社会科学版) [Журнал Нанкинского Технологического Университета (издание по общественным наукам)]. – 2023. – № 2. – С. 55-70.

244. 吕忠梅 [Люй Чжунмэй]. 中国自主的环境法知识体系建构初论 [К предварительному исследованию формирования самостоятельной китайской системы знаний экологического права] // 中共中央党校 (国家行政学院) 学报 [Вестник Центральной партийной школы ЦК КПК (Государственной административной академии)]. – 2023. – № 3. – С. 57-68.

245. 马平, 张逸 [Ма Пин, Чжан И]. 生态文明入宪的内涵与价值 [Значение и ценность включения экологической цивилизации в конституцию КНР] // 西南林业大学学报(社会科学) [Вестник Юго-Западного университета лесного хозяйства (Сер: Социальная наука)]. – 2021. – № 5. – С.84-89.

246. 齐欣 [Ци Синь]. «国际湿地城市»成为优质生态名片 [«Международный город водно-болотных угодий» становится высококачественной экологической визитной карточкой] // 人民日报海外版 [Зарубежное издание газеты «Жэньминь жибао»]. – 2022. – № 011. – С. 13-18.

247. 什么是生态文明? [Что такое экологическая цивилизация?] // 文明 [Цивилизация]. – 2019. – № 5. – С.183.

248. 湿地国际呼吁国际社会制定全球湿地保护和恢复目标 [Wetlands International призывает международное сообщество установить глобальные цели по сохранению и восстановлению водно-болотных угодий] // 中国林业产业 [Китайская лесная промышленность]. – 2023. – № 62. – С. 19-25.

249. 谭万霞,李越开 [Тань Ванься, Ли Юекай]. 生态文明入宪背景下的环境宪法研究 [Исследование экологической конституции в контексте включения экологической цивилизации в конституцию КНР] // 中南林业科技大学学报(社会科学版) [Вестник Центрально-Южного лесотехнического университета (Сер: Социальная наука)]. – 2022. – № 1. – С.14-20.

250. 王瑞卿, 张明祥, 武海涛等 [Ван Жуйцин, Чжан Минсян, У Хайтао и др]. 从《中华人民共和国湿地保护法》解析湿地定义与分类 [Определение и классификация водно-болотных угодий в соответствии с Законом об охране водно-болотных угодий Китайской Народной Республики] // 湿地科学 [Наука о водно-болотных угодьях]. – 2022. – № 20. – С. 16-19.

251. 徐晔彪[Сюй Ебяо].湿地自然保护区生态资源的价值分析与开发利用研究 [Анализ ценности, развитие и использование экологических ресурсов в водно-болотных заповедниках] // 农业灾害研究 [Исследования в области сельскохозяйственных бедствий]. – 2023. – № 07. – С. 284-286.

252. 严承高, 张明祥, 王建春 [Янь Чэнгао, Чжан Минсян, Ван Цзяньчунь]. 湿地生物多样性价值评价指标及方法研究 [Исследование показателей и методов оценки ценности биоразнообразия водно-болотных угодий] // 林业资源管理 [Управление лесными ресурсами]. – 2000. – № 1. – С.41-46.

253. 杨丽敏 [Ян Лиминь]. 我国新增 7 个«国际湿地城市» [В Китае добавлены 7 новых «Международных городов водно-болотных угодий»] // 中国旅游报 [Китайская туристическая газета]. – 2022. – №001. – С. 5-9.

254. 张昕怡,赵海舟,李翺 [Чжан Синьи, Чжао Хайчжоу, Ли Сюань]. 滨海湿地: 守护家园的蓝色生命线 [Прибрежные водно-болотные угодья: синяя линия жизни, охраняющая наш дом] // 自然资源科普与文化 [Популяризация науки и культура природных ресурсов]. – 2026. – № 1. – С.36-41.

255. 张韞, 廖宝文 [Чжан Юнь, Ляо Баовэнь]. 我国红树林湿地生态修复技术研究现状分析 [Анализ состояния исследований технологии экологического восстановления мангровых водно-болотных угодий в Китае] // 中国科学基金 [Китайский научный фонд]. – 2022. – № 3. – С.412-419.

256. 张震 [Чжан Чжэнь]. 宪法生态文明规范体系对环境法典编纂的制度化依据 [Институционализируемая основа конституционной нормативной системы экологической цивилизации для кодификации кодекса окружающей среды] // 法学论坛 [Юридический форум]. – 2023. – № 5. – С. 87-98.

257. 张忠民 [Чжан Чжунмин]. 环境法典的体系定位与规范结构 [Системное позиционирование и нормативная структура кодекса по охране окружающей среды] // 法商研究 [Исследования в области права и бизнеса]. – 2022. – № 6. – С. 3-17.

258. 赵秉志 [Чжао Бинчжи]. 中国环境犯罪的立法演进及其思考 [Законодательная эволюция преступлений против окружающей среды в Китае и размышления в рамках темы] // 江海学刊 [Цзянхайский академический журнал]. – 2017. – № 1. – С. 122-132.

259. 赵征南 [Чжао Чжэньнань]. 中国“国际湿地城市”数量位居全球第一 [Китай занимает первое место в мире по количеству «Международных городов водно-болотных угодий»] // 文汇报 [Газета Вэньхуэй]. – 2022. – № 004. – С. 8-18.

Диссертации и авторефераты диссертаций

на русском языке

260. Джабер Х. С. Имплементация международно-правовых норм о сохранении биологического разнообразия во внутригосударственное

законодательство Республики Ирак: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Джабер Хашим Салван. – Казань, 2018. – 228 с.

261. Кротик А. С. Правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Кротик Александр Семенович. – М., 2003. – 218 с.

262. Пушкарева, Э. Ф. Международный экологический правопорядок и экологические права человека: дис. ... д-р юрид. наук: 12.00.10 / Пушкарева Эльвира Фаритовна. – М., 2008. – 350 с.

263. Солнцев А. М. Роль международных судебных учреждений в разрешении международных экологических споров: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Солнцев Александр Михайлович. – М., 2008. – 225 с.

264. Шайдуллина А. А. Международно-правовое регулирование устойчивого использования биологического разнообразия: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Шайдуллина Алина Андреевна. – Казань, 2013. – 255 с.

на иностранных языках

265. 刘璐 [Лю Лу]. 湿地保护立法的争议性问题研究 [Исследование спорных вопросов законодательства об охране водно-болотных угодий]. 北京 : 北京交通大学 [Пекин: Пекинский университет Цзяотун]. – 2021. – 222 с.

266. 王玉娟 [Ван Юйцзюань]. 湿地保护立法比较研究 [Сравнительное исследование законодательства об охране водно-болотных угодий]. 中国地质大学 [Китайский университет геонаук (Пекин)]. – 2008. – 205 с. 赵葳娜 [Чжао Вэйна]. 湿地的国际法保护机制探析 [Исследование международно-правовых механизмов защиты водно-болотных угодий]. 北京 : 中国政法大学 [Пекин: Китайский университет политических наук и права]. – 2008. – 210 с.