

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Чэнь Гуйсинь на тему: «Международно-правовой режим по сохранению водно-болотных угодий», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.5. Международно-правовые науки

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена возрастающей ролью международного экологического сотрудничества в условиях глобального ухудшения состояния окружающей среды и усиления климатических рисков. Водно-болотные угодья имеют важнейшее значение для поддержания экологического равновесия, сохранения биологического разнообразия и обеспечения устойчивого развития. Вместе с тем существующие международно-правовые механизмы их охраны остаются недостаточно согласованными, особенно в части регулирования трансграничных природных объектов и имплементации международных обязательств на национальном уровне.

Достоверность и новизна результатов диссертации обусловлены тем, что автор рассматривает международно-правовой режим охраны водно-болотных угодий не только как совокупность природоохранных обязательств государств, но и как самостоятельный элемент формирующейся архитектуры глобального экологического управления. В отличие от преобладающего в доктрине отраслевого подхода, диссертантом предложена концепция «экосистемной интеграции» международно-правовых режимов, позволяющая рассматривать водно-болотные угодья одновременно как объект климатического регулирования, механизм сохранения биоразнообразия, инструмент водной

безопасности и компонент международной экологической безопасности.

Научная новизна исследования проявляется также в переосмыслении правовой природы Рамсарской конвенции 1971 г. Автор убедительно показывает, что современное значение Конвенции выходит далеко за рамки первоначальной задачи охраны местообитаний водоплавающих птиц и трансформируется в универсальный механизм координации международной экологической политики. Впервые в российской международно-правовой науке Рамсарская конвенция анализируется через призму теории фрагментации международного права и межрежимного взаимодействия природоохранных договоров.

Особый интерес представляет вывод автора о постепенном смещении международно-правового регулирования от территориального подхода к функционально-экосистемному, при котором трансграничные водно-болотные угодья рассматриваются не как совокупность национальных природных объектов, а как единая экологическая система, требующая согласованного международного управления. В этой связи диссертантом предложена оригинальная модель правовой координации государств при охране трансграничных водно-болотных экосистем, основанная на сочетании принципов экологической солидарности, устойчивого развития и общей, но дифференцированной ответственности.

Новизной отличается и проведенный автором анализ китайской модели имплементации Рамсарской конвенции. В диссертации впервые обосновано, что правовая политика КНР в сфере охраны водно-болотных угодий формируется как часть более широкой государственной стратегии построения «экологической цивилизации», что существенно отличает китайскую модель от преобладающих в зарубежной практике фрагментарных подходов. Автором выявлена не только четырехэтапная эволюция имплементации Рамсарской конвенции в КНР, но и изменение самой логики правового регулирования — от локальной охраны отдельных территорий к созданию централизованной системы экосистемного управления.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, не вызывает сомнений. Исследование отличается логичной структурой и последовательностью изложения материала. Автором проведен комплексный анализ международно-правовых актов универсального и регионального характера, регулирующих вопросы охраны водно-болотных угодий, изменения климата и сохранения биологического разнообразия, а также изучены национальные подходы различных государств к имплементации положений Рамсарской конвенции. Существенное внимание уделено исследованию практики Китайской Народной Республики, что позволило автору выявить особенности развития национального экологического законодательства и механизмы интеграции международных обязательств во внутреннюю правовую систему. Выводы диссертации основаны на значительном объеме нормативного, доктринального и правоприменительного материала, отличаются последовательностью и аргументированностью, а сформулированные рекомендации имеют как теоретическое, так и практическое значение для дальнейшего развития международного экологического права.

Ценность для науки и практики результатов работы. Теоретическая ценность диссертации заключается в ликвидации лакуны в доктрине международного экологического права, вызванной недостаточной разработанностью проблематики охраны водно-болотных угодий, а также в концептуальном развитии его отраслевого инструментария под влиянием концепции устойчивого развития. Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты могут служить научной основой для международных организаций и государств при разработке законодательства, укреплении трансграничного сотрудничества и совершенствовании контрольных механизмов Рамсарской конвенции. Предложенный автором механизм реализации международно-правовой ответственности и разрешения споров может усилить контроль за выполнением международных обязательств. Материалы диссертации могут быть востребованы в научно-исследовательской и образователь-

ной деятельности при преподавании дисциплин международно-правового и экологического профиля.

Подтверждение опубликования основных результатов диссертации в научной печати. Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в ряде научных публикаций автора, включая статьи в изданиях, индексируемых в международных базах научного цитирования, а также в ведущих рецензируемых юридических журналах, рекомендованных ВАК РФ и Перечнем РУДН. Результаты исследования прошли апробацию на международных и всероссийских научно-практических конференциях и форумах, посвящённых вопросам международного права, экологического права и сравнительного правоведения. Широкая апробация основных положений диссертации свидетельствует о научной востребованности проведённого исследования и подтверждает активное участие автора в развитии международно-правовой экологической проблематики.

Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации не вызывает сомнений. Автореферат последовательно и полно отражает основные идеи и результаты проведенного исследования, включая постановку научной проблемы, цели и задачи работы, положения научной новизны, а также сформулированные выводы и рекомендации. Представленные материалы позволяют составить целостное представление о содержании диссертационного исследования и его научной значимости.

Замечания и рекомендации. Отмечая высокий уровень выполненного исследования, его научную и практическую значимость, а также самостоятельный характер проведенного анализа, вместе с тем следует обратить внимание на отдельные положения, которые могли бы быть раскрыты более подробно и могут служить предметом дальнейшей научной дискуссии.

1. Из всех положений, выносимых на защиту, больше всего вопросов вызывает положение первое, чья формулировка и научное обоснование не совсем точно отражает тот уровень актуальности и новизны, которым отличается работа. Так, автор пишет: «современная международно-правовая основа

охраны водно-болотных угодий формируется совокупным режимом нескольких ключевых конвенций», что в большей степени выглядит как констатация факта, а не научное открытие. Кроме того, там же автор обоснованно утверждает, что Рамсарская конвенция занимает системообразующее место в международно-правовой охране водно-болотных угодий. Однако из текста диссертации не до конца ясно, каким образом автор предлагает разрешать коллизии между нормами Рамсарской конвенции и других «смежных» конвенций в случае их противоречия. Следовало бы более конкретно обозначить применимые правила (например, *lex specialis*, *lex posterior*) или предложить механизмы согласования на уровне секретариатов.

2. Параграф 1.2 «Международные организации и органы, вносящие вклад в сохранение водно-болотных угодий» содержательно посвящен организационным механизмам сотрудничества государств в области экологии и в особенности в области сохранения водно-болотных угодий. Диссертант подробно проанализировала деятельность универсальных международных организаций и даже международных неправительственных организаций, обойдя вниманием региональные механизмы, которые вносят не менее эффективный вклад в сохранение водно-болотных угодий. Так, в рамках ЕС функционирует Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА), в функционал которого входит контроль за состоянием водных и болотных угодий, расположенных на территории государств-членов этого интеграционного объединения. Кроме того, к региональным механизмам сотрудничества можно отнести АЕВА - Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц, объединяющий усилия стран Европы, Азии и Африки по защите мест обитания перелетных птиц.

3. В параграфе 2.1, посвященном анализу национальных проблем имплементации, автор рассматривает опыт России, Китая, США, Бразилии, Индии, Австралии, ЕС и Канады. При этом вне поля зрения остались такие важные регионы, как Юго-Восточная Азия (Индонезия, Таиланд, Вьетнам), где расположены уникальные экосистемы мангровых лесов и торфяников, испы-

тывающие колоссальную антропогенную нагрузку. Учет опыта этих стран, на наш взгляд, обогатил бы сравнительно-правовой анализ.

4. В заключительной части диссертации автор предлагает ряд мер по совершенствованию международно-правового режима. Однако некоторые из этих предложений (например, «укрепление международного сотрудничества», «повышение экологической осведомленности») носят общий, декларативный характер. Хотелось бы видеть более конкретные, юридически проработанные рекомендации, например, по изменению текста Рамсарской конвенции или принятию факультативного протокола, касающегося трансграничных водно-болотных угодий.


Высказанные замечания и предложения не умаляют научной ценности проведенного исследования и не влияют на его общую положительную оценку. Диссертация представляет собой самостоятельную и завершенную научно-квалификационную работу, отличающуюся логической целостностью и внутренней согласованностью. Сформулированные автором выводы и положения обладают научной новизной и свидетельствуют о существенном личном вкладе соискателя в развитие международного экологического права. В этой части хотелось бы особенно отметить одно из положений, рефреном встречающееся на протяжении всего исследования, о важности повышения осведомленности государств, регионов, народов и людей о проблеме сохранения водно-болотных угодий. Это одно из самых сильных с социо-правовой точки зрения положений и рекомендаций в работе. Очевидно, что государства на национальном уровне недостаточно много внимания уделяют указанной проблеме.

Заключение. Диссертационное исследование Чэнь Гуйсинь на тему «Международно-правовой режим по сохранению водно-болотных угодий» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи – комплексное исследование международно-правового режима охраны водно-болотных угодий и разработка на этой основе предложений по его совершенствованию, имеющей важное зна-

чение для развития международного экологического права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор, Чэнь Гуйсинь, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5. Международно-правовые науки.

Официальный оппонент:

Безбородов Юрий Сергеевич, доктор юридических наук (12.00.10 – Международное право; Европейское право / 5.1.5. Международно-правовые науки), доцент, профессор кафедры международного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет имени В. Ф. Яковлева».



1 июня 2026 г.

Подпись Ю.С. Безбородова заверяю



Контактные данные: тел.: +7 (343) 375-54-20, доб. 3042; e-mail: byus001@usla.ru

Почтовый адрес организации: 620066, г. Екатеринбург ул. Комсомольская, д. 21, ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В. Ф. Яковлева»; тел.: +7 (343) 227-21-21; e-mail: kanc@usla.ru