

Факультет гуманитарных и социальных наук

АННОТАЦИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Образовательная программа

38.03.04. Государственное и муниципальное управление

Наименование дисциплины	<i>Основы государственного и муниципального управления</i>
Объём дисциплины	9 З.Е. (324 час.)
Краткое содержание дисциплины	
Название разделов (тем) дисциплины	Краткое содержание разделов (тем) дисциплины:
Понятие «управление». Содержание понятия «государственное управление». Государственное управление как часть социального управления.	Смысл и предназначение управления, состав управления. Государство, как главный орган социального управления. История государства. Государство, как публичная власть Государство, как универсальное политическое сообщество Государственное управление Назначение государственного управления Объект исследования и предмет исследования данной области знаний. Функции государства: внутренние и внешние. Функции государственного управления. Управляющие функции государственных органов. Методы управленческой деятельности государства Методы деятельности органов государства и его должностных лиц. Централизация и децентрализация в государственном управлении. Государственный режим. Местное самоуправление.
Особенности государства как субъекта управления.	Государственное и негосударственное управление как виды управления по субъектному принципу. Основные цели и приоритетные задачи. Власть как возможность управляющего воздействия. Власть и человек. Многообразие властей и их классификация. Основная цель власти в общественной системе. Признаки власти, источники власти. Государственная власть и её отличие от политической. Условия и необходимость взаимодействия государственной и политической властей. Классификация государств по типам, формам, методам управления. Современные теории эволюционного развития государства и общества. Государственное управление как система. Структурирование государственной власти по вертикали и горизонтали. Виды государственной власти. Полномочия и их разграничения.
Формы государственного устройства и особенности систем административно - государственного управления.	Формальные признаки государственного устройства и форма государственного устройства. Суверенитет и государственный суверенитет. Институты государственного права. Различия форм государственных устройств – унитарное государство, федеративное государство, политическое объединение и его виды. Типы государственности. Союзное государство, компетенция участника союза и её виды на примере Российской государственности. Компетенция органа государственной власти, полномочия органа государственной власти и их разграничения. Правовые формы осуществления взаимодействия между федеральными и региональными органами государственной власти. Предметы ведения, их разделение и разграничение в федерации. Предмет договора как конкретизация предметов ведения и полномочий в союзном государстве. Автономия, её виды и особенности. Автономии в России.
Ведущие научные школы административно-государственного управления в странах Запада.	Идеи и принципы публичного администрирования. Государственное администрирование и его особенности. Американская школа административно-государственного управления, её влияние на теорию и практику государственного управления других стран. Человеческий фактор и управленческий процесс (позитивизм, поведенческий подход, постбихевиорализм, структурный функционализм).

Система центральных (федеральных) органов государственного управления.	Президент и его полномочия в области организации и направления исполнительной деятельности. Реализация задач и функция органов государственной власти. Прямые и обратные связи в государственном управлении, их реализация в федеративном государстве. Центральные (федеральные) органы государственной власти и принцип разделения властей. Правовые и финансовые основы деятельности органов государственной власти. Регламенты федеральных органов государственной власти. Полномочные представители Президента в федеральных округах.
Система региональных органов государственного управления.	Необходимость, возможность и пределы государственного управления. Конституционно-правовой статус субъектов федерации. Ассиметричность российского федерализма. Государства и государственные образования федерации. Роль согласительных процедур и ограниченная правосубъектность отдельных субъектов федерации. Система региональных органов государственного управления. Компетенция субъекта федерации, её виды на примере Российской государственности. Компетенция органа государственной власти субъекта федерации, полномочия органа государственной власти и их разграничения. Правовые формы осуществления взаимодействия между региональными органами государственной власти и самоуправляющимися территориями. Город как субъект федерации (на примере Москвы и Санкт-Петербурга).
Формирование и реализация государственной политики. Государственная служба в Российской Федерации.	Государственная политика: принципы, особенности, методы и способы реализации. Модели разработки государственной политики. Основные направления государственной политики. Две концепции государственной службы. Особенности государственной службы. Государственный аппарат. Двойственность положения государственного аппарата. Соотношение подчиненности и независимости государственного аппарата. Государственный орган, государственный служащий, государственная должность и её виды. Структуры государственной службы по видам, по уровням власти, по ветвям, по категориям и группам должностей. Классный чин в государственной службе. Особенности муниципальной службы как профессиональной деятельности. Муниципальный орган, муниципальный служащий, муниципальная должность и её виды.
Государственное регулирование экономики	Экономика как область знаний и объекты исследования экономики. Теория экономических учений и стадии развития общества как экономической системы. Факторы развития и функционирования экономических систем и их особенности. Участники экономической жизни. Формационный и цивилизационный подходы к развитию общества с позиций стадий экономического развития. Плановая и рыночная экономики, переходный период и изменение характера собственности. Две группы регулирующих функций государства в переходный период. Особенности реализации данных функций. Методы государственного регулирования экономики и особенности их осуществления. Институты государственного регулирования экономики. Программа перехода к рынку: этапы, цели и задачи.
Государственное управление в социальной сфере	Особенности социальной сферы как объекта государственного управления. Структура социальной сферы и государственное управление. Регулирование трудовых отношений как основа управления социальной сферой. Роль государства в управлении внутренней и внешней миграцией (мировой и российский опыт). Принципы организации страхового и пенсионного обеспечения граждан России.
Государственное управление и система государственной безопасности.	Система государственной безопасности как условие стабильного развития страны. Особенности организации системы безопасности и её правовых основ в многонациональном федеративном государстве (мировой и национальный опыт). Организация взаимодействия спецслужб, органов государственного и местного самоуправления. Проблемы ответственности и координации в системе государственной безопасности России. Терроризм и экстремизм как угроза государственной безопасности.
Понятие, сущность и основные функции местного самоуправления (мсу),	Местное самоуправление, как вид публичной власти. Главная задача местного самоуправления. История местного самоуправления России. Советское государственное управление и

<p>взаимодействие мсу с системой государственного управления.</p>	<p>принципы местного самоуправления. Особенности взаимодействия государственной власти и местного самоуправления. Муниципальное управление, как научная дисциплина и самостоятельный вид профессиональной деятельности. Особенности местного самоуправления. Система муниципального управления. Объект и предмет муниципального управления. Цель, методы и функции местного самоуправления.</p>
<p>Местное самоуправление в зарубежных странах</p>	<p>Формы самоорганизации коллективов. Теоретическое обоснование буржуазного местного самоуправления. Обоснование природы и места самоуправления в государственном механизме. Четыре модели организации местной власти. Принцип субсидиарности как принцип и институциональной организации государства и общества. Европейская хартия местного самоуправления. Принципы муниципального управления. План анализа системы местного самоуправления государства.</p>
<p>Местное самоуправление в Российской Федерации и его конституционно-правовые основы.</p>	<p>Основа правового регулирования местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Классификация территориальных поселений. Экономическая основа местного самоуправления. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Возможные государственные полномочия местного самоуправления. Финансовое обеспечение местного самоуправления. Основные полномочия органов местного самоуправления.</p>
<p>Организационные основы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Муниципальная служба.</p>	<p>Универсальные принципы построения организационной структуры местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления Российской Федерации. 5 моделей организационной модели местного самоуправления, их особенности и преимущества. Муниципальная служба, как профессиональная деятельность и её особенности. Муниципальная должность: политическая (выборная), административная (договорная).</p>
<p>Элита общества и её роль в развитии современного государства.</p>	<p>Основные идеи теории лидерства, лидер как базисное понятие кадрового процесса государственной службы. Теория элит и особенности развития современных мировых элит. Характеристика элиты. Региональная элита и её роль в многоуровневом обществе. Современные кадровые процессы государственной службы России. Проблема консолидации элит внутри России.</p>
<p>Государство и общество, развитие связей с общественностью, как условие эффективного государственного управления.</p>	<p>Принцип системного подхода к организации обратных связей государства и общества. Уровни власти и государственные органы, как элементы взаимодействия государства и общества. Задачи государственных органов в осуществлении обратных связей с общественностью. Роль средств массовой информации при осуществлении связей с общественностью и государственная политика в этой области.</p>
<p>Проблемы реформирования системы управления в современном российском государстве.</p>	<p>Политическое обоснование принципа разделения властей. Особенность принципа разделения властей. Государственные органы с особым статусом. Место Президента РФ в системе государственных органов. Органы государственного управления при Президенте РФ. Цели и задачи административной реформы. Понятие национального проекта. Мировой и российский исторический опыт. Национальные проекты России в XXI веке. Современные национальные проекты в странах мира. Национальные проекты России в начале XXI века</p>

<p>Формирование и реализация государственной политики. Государственная служба в Российской Федерации.</p>	<p>Государственная политика: принципы, особенности, методы и способы реализации. Модели разработки государственной политики. Основные направления государственной политики. Две концепции государственной службы. Особенности государственной службы. Государственный аппарат. Двойственность положения государственного аппарата. Соотношение подчиненности и независимости государственного аппарата. Государственный орган, государственный служащий, государственная должность и её виды. Структуры государственной службы по видам, по уровням власти, по ветвям, по категориям и группам должностей. Классный чин в государственной службе.</p> <p>Особенности муниципальной службы как профессиональной деятельности. Муниципальный орган, муниципальный служащий, муниципальная должность и её виды.</p>
<p>Государственное регулирование экономики</p>	<p>Экономика как область знаний и объекты исследования экономики. Теория экономических учений и стадии развития общества как экономической системы. Факторы развития и функционирования экономических систем и их особенности. Участники экономической жизни. Формационный и цивилизационный подходы к развитию общества с позиций стадий экономического развития. Плановая и рыночная экономики, переходный период и изменение характера собственности. Две группы регулирующих функций государства в переходный период. Особенности реализации данных функций. Методы государственного регулирования экономики и особенности их осуществления. Институты государственного регулирования экономики. Программа перехода к рынку: этапы, цели и задачи.</p>
<p>Государственное управление в социальной сфере</p>	<p>Особенности социальной сферы как объекта государственного управления. Структура социальной сферы и государственное управление. Регулирование трудовых отношений как основа управления социальной сферой. Роль государства в управлении внутренней и внешней миграцией (мировой и российский опыт). Принципы организации страхового и пенсионного обеспечения граждан России.</p>
<p>Государственное управление и система государственной безопасности.</p>	<p>Система государственной безопасности как условие стабильного развития страны. Особенности организации системы безопасности и её правовых основ в многонациональном федеративном государстве (мировой и национальный опыт). Организация взаимодействия спецслужб, органов государственного и местного самоуправления. Проблемы ответственности и координации в системе государственной безопасности России. Терроризм и экстремизм как угроза государственной безопасности.</p>
<p>Понятие, сущность и основные функции местного самоуправления (мсу), взаимодействие мсу с системой государственного управления.</p>	<p>Местное самоуправление, как вид публичной власти. Главная задача местного самоуправления. История местного самоуправления России. Советское государственное управление и принципы местного самоуправления. Особенности взаимодействия государственной власти и местного самоуправления. Муниципальное управление, как научная дисциплина и самостоятельный вид профессиональной деятельности. Особенности местного самоуправления. Система муниципального управления. Объект и предмет муниципального управления. Цель, методы и функции местного самоуправления.</p>
<p>Местное самоуправление в зарубежных странах</p>	<p>Формы самоорганизации коллективов. Теоретическое обоснование буржуазного местного самоуправления. Обоснование природы и места самоуправления в государственном механизме. Четыре модели организации местной власти. Принцип субсидиарности как принцип и институциональной организации государства и общества. Европейская хартия местного самоуправления. Принципы муниципального управления. План анализа системы местного самоуправления государства.</p>

<p>Местное самоуправление в Российской Федерации и его конституционно-правовые основы.</p>	<p>Основа правового регулирования местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Классификация территориальных поселений. Экономическая основа местного самоуправления. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Возможные государственные полномочия местного самоуправления. Финансовое обеспечение местного самоуправления. Основные полномочия органов местного самоуправления.</p>
<p>Организационные основы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Муниципальная служба.</p>	<p>Универсальные принципы построения организационной структуры местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления Российской Федерации. 5 моделей организационной модели местного самоуправления, их особенности и преимущества. Муниципальная служба, как профессиональная деятельность и её особенности. Муниципальная должность: политическая (выборная), административная (договорная).</p>
<p>Элита общества и её роль в развитии современного государства.</p>	<p>Основные идеи теории лидерства, лидер как базисное понятие кадрового процесса государственной службы. Теория элит и особенности развития современных мировых элит. Характеристика элиты. Региональная элита и её роль в многоуровневом обществе. Современные кадровые процессы государственной службы России. Проблема консолидации элит внутри России.</p>
<p>Государство и общество, развитие связей с общественностью, как условие эффективного государственного управления.</p>	<p>Принцип системного подхода к организации обратных связей государства и общества. Уровни власти и государственные органы, как элементы взаимодействия государства и общества. Задачи государственных органов в осуществлении обратных связей с общественностью. Роль средств массовой информации при осуществлении связей с общественностью и государственная политика в этой области.</p>
<p>Проблемы реформирования системы управления в современном российском государстве.</p>	<p>Политическое обоснование принципа разделения властей. Особенность принципа разделения властей. Государственные органы с особым статусом. Место Президента РФ в системе государственных органов. Органы государственного управления при Президенте РФ. Цели и задачи административной реформы. Понятие национального проекта. Мировой и российский исторический опыт. Национальные проекты России в XXI веке. Современные национальные проекты в странах мира. Национальные проекты России в начале XXI века</p>

Разработчиком является старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления РУДН **И.Э. Исаева**

Зам. заведующего кафедрой государственного и муниципального управления по учебной работе **Г.А. Куликовская**