

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ
(РУДН)**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**ПРОГРАММА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

**Направление подготовки:
40.04.01 Юриспруденция**

**Направленность программы (направленность (профиль),
специализация):
«Правовое обеспечение деятельности органов местного
самоуправления»**

**Квалификация (степень) выпускника:
Магистр**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Цели и задачи государственной итоговой аттестации.....	3
3. Программа государственного экзамена	3
4. Методические рекомендации к подготовке и сдаче итогового государственного экзамена	10
5. Оценочные средства, предназначенные для установления в ходе аттестационных испытаний соответствия/несоответствия уровня подготовки выпускников, завершивших освоение ОП ВО по направлению подготовки, требованиям соответствующего ОС ВО РУДН.	13
6. Требования к научно-квалификационной работе.....	14

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Ответственность и порядок действий по подготовке и проведению государственных итоговых испытаний в РУДН, а также перечень, очередность, сроки прохождения документов, необходимых для осуществления государственной итоговой аттестации, между структурными подразделениями определяет Порядок проведения итоговой государственной аттестации обучающихся.

1.2. Государственная итоговая аттестация по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» программа «Правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления» включает междисциплинарный государственный экзамен по дисциплине «Теория муниципального права» и защиту выпускной квалификационной работы в виде магистерской диссертации.

1.3. Результаты любого из видов аттестационных испытаний, включенных в государственную итоговую аттестацию, определяются оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

2.1. Целью государственной итоговой аттестации является определение соответствия результатов освоения обучающимися основных образовательных программ требованиям ОС ВО РУДН.

Государственная итоговая аттестация включает государственный экзамен, установленный Ученым советом университета, и защиту выпускной квалификационной работы (ВКР).

2.2. Задачами государственной итоговой аттестации являются:

- проверка качества обучения личности основным естественнонаучным законам и явлениям, необходимым в профессиональной деятельности;
- определение уровня теоретической и практической подготовленности выпускника к выполнению профессиональных задач в соответствии с получаемой квалификацией;
- установление степени стремления личности к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;
- проверка сформированности устойчивой мотивации к профессиональной деятельности в соответствии с предусмотренными ОС ВО РУДН видами профессиональной деятельности;
- проверка способности находить организационно-управленческие решения в нестандартных ситуациях и готовность нести за них ответственность;
- обеспечение интеграции образования и научно-технической деятельности, повышение эффективности использования научно-технических достижений, реформирование научной сферы и стимулирование инновационной деятельности;
- обеспечение качества подготовки в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

3. ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

3.1. Государственный экзамен проводится в форме компьютерного тестирования (первый этап) и в устной форме по билетам (второй этап при условии успешного прохождения первого этапа государственного экзамена) по билетам, сформированным в соответствии с программой государственного экзамена.

3.2. В рамках проведения государственного экзамена проверяется степень освоения выпускников следующих компетенций:

Универсальные компетенции	
УК-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий;
Общепрофессиональные компетенции	
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать наиболее взвешенные варианты их решения;
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав;
ОПК-4	Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах;
ОПК-6	Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных правонарушений);
Профессиональные компетенции	
	правоприменительная деятельность
ПК-1	способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать правовые нормы в профессиональной деятельности
	консультационная деятельность
ПК-2	способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы
	педагогическая деятельность
ПК-4	способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне
ПК-5	способен управлять самостоятельной работой обучающихся
ПК-6	способен организовывать и проводить педагогические исследования
ПК-7	способен эффективно осуществлять правовое воспитание
	организационно-управленческий:
ПК-8	способен воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности
	экспертно-аналитический
ПК-9	способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений

3.3. Объем государственного экзамена:

Государственный экзамен проводится в форме компьютерного тестирования (первый этап) и в устной форме по билетам (второй этап при условии успешного прохождения первого этапа государственного экзамена; успешное прохождение первого этапа государственного экзамена имеет место, если студент ответил правильно при компьютерном тестировании более, чем на 50% вопросов).

В компьютерное тестирование входит 30 вопросов.

Экзаменационный билет состоит из двух вопросов, всего в комплекте 30 билетов.

Итоговая государственная аттестация является завершающим этапом обучения по основной образовательной программе по направлению «Юриспруденция».

Программа предполагает усвоение студентами-магистрами, сдающими экзамен,

знаний, приобретенных ими при изучении всех учебных курсов магистратуры, и соответствует избранным разделам из различных учебных циклов, формирующих конкретные компетенции.

3.4. Содержание государственного экзамена:

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права

Муниципальное право России как отрасль российского права. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права (конституционным, административным, гражданским, земельным, жилищным правом и др.) Наука муниципального права. Эволюция науки муниципального права в России: дореволюционный период, советский период, наука муниципального права на современном этапе развития. Методология науки муниципального права. Учебный курс «Муниципальное право России»: структура, особенности. Источники муниципального права: понятие и их классификация. Муниципально-правовые нормы. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура. Особенности субъектов муниципальных правоотношений.

Тема 2. Зарубежный опыт местного самоуправления

Основные системы организации власти на местах. Англо-американская, континентальная, смешанная и советская модели местного управления. Основные теории местного самоуправления в зарубежных странах. Теория свободной общины. Общественная теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания. Правовое регулирование местного самоуправления. Особенности правового регулирования местного самоуправления в федеративных и унитарных государствах. Организационно-правовые формы местного самоуправления в разных странах. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Вопросы местного значения. Функции местного самоуправления. Компетенция местных органов управления. Взаимоотношения местных органов управления с органами государственного управления. Формы и способы контроля за деятельностью местных органов со стороны центральной власти. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах. Опыт развития местного самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

Тема 3. История местного самоуправления в России

Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 года, начало нового этапа развития России. Земская реформа 1864 года и городская реформа 1870 года в России. Введение земских губернских, уездных, городских учреждений. Правовое положение губернских и уездных земских учреждений. Избирательная система. Система земских учреждений. Политико-правовая природа земских учреждений. Контрреформы в России 1880-1890 годов. Основные функции местного самоуправления. Компетенция земских учреждений. Взаимоотношения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное Правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России начала XX века. Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления в РСФСР. Природа местного самоуправления. Место и роль местных органов власти в советском государстве. Система местных органов

государственной власти. Формирование и организация работы органов местного самоуправления в 90-е годы XX века. Компетенция местных Советов. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Необходимость реформирования местного управления. Разработка и принятие нового законодательства в сфере местного самоуправления в СССР и РСФСР (Закон СССР 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства», Закон РСФСР 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).

Тема 4. Понятие местного самоуправления

Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление как вид деятельности граждан, как субъективное право граждан. Международно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Признаки местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

Тема 5. Местное самоуправление и государственная власть

Гарантии и защита прав местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие и система. Гарантии местного самоуправления: конституционно-правовые, финансово-экономические, социальные, юридические. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с вышестоящими государственными органами. Разрешение споров. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с организациями, расположенными на территории муниципального образования. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления.

Тема 6. Территориальная организация местного самоуправления

Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах. Особенности территориальной организации местного самоуправления в закрытых административных территориальных образованиях, в наукоградах, в приграничных территориях. Особенности создания муниципального образования в границах другого муниципального образования. Изменение и преобразование границ муниципального образования. Роль населения муниципального образования в решении вопросов, связанных с изменением границ муниципального образования. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения: Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

Тема 7. Система местного самоуправления. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления.

Система местного самоуправления: понятие и элементы. Сочетание форм прямой и представительной демократии. Взаимосвязь системы местного самоуправления с политической системой общества и его основными институтами. Непосредственное

участие населения в осуществлении местного самоуправления. Понятие и виды непосредственной демократии. Формы участия населения в местном самоуправлении. Муниципальные выборы. Особенности избрания депутатов представительных органов муниципальных образований. Мандат депутата представительного органа муниципального образования: понятие, виды. Особенности избрания глав муниципальных образований. Институт отзыва выборного должного лица местного самоуправления. Местный референдум: понятие, правовое регулирование и виды (императивный, консультативный). Правовые последствия проведения местного референдума и опроса населения. Собрания, сходы, конференции (собрания делегатов) граждан. Правотворческая инициатива граждан. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Наказы избирателей выборным должностным лицам местного самоуправления и др.

Тема 8. Организационно-правовые основы местного самоуправления. Муниципальная служба

Система органов местного самоуправления. Глава муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительными и исполнительными органами муниципального образования. Структура и организация работы представительных органов муниципального образования. Подготовка и проведение заседаний представительных органов. Комитеты и комиссии. Депутатские фракции, группы. Статус и организация работы депутата представительного органа муниципального образования. Структура и организация работы исполнительных органов муниципальных образований. Подразделения местной администрации (отделы, управления), их статус и организация работы. Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования и компетенция. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, компетенция. Органы местного самоуправления как юридические лица. Правовые основы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, защита прав. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.

Тема 9. Нормотворчество органов местного самоуправления

Муниципальные правовые акты: понятие, классификация. Кодификация, инкорпорация муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов. Регистр муниципальных правовых актов субъекта РФ. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия. Устав - высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава муниципального образования. Генеральный план развития территории. Планы и программы социально-экономического развития муниципального образования. Нормотворческий процесс представительного органа муниципального образования. Понятие и виды актов представительных органов муниципального образования. Нормативные акты исполнительных органов муниципального образования: понятие и виды.

Тема 10. Экономические основы местного самоуправления

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности. Финансовые средства местного самоуправления. Порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов. Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов муниципальных образований. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субвенций и иных форм финансовой помощи от вышестоящих органов. Средства самообложения граждан. Внебюджетные фонды: порядок создания, формирование и использование средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования. Порядок использования средств местного бюджета в коммерческих целях.

Тема 11. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления

Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления. Понятие, структура и принципы правового регулирования компетенции органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Полномочия по управлению муниципальным хозяйством. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Использование земли и других природных ресурсов, охрана природы. Строительство (градостроительство), архитектурный контроль. Объекты промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории муниципального образования. Взаимоотношения органов местного самоуправления с организациями различных форм собственности, расположенными на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Муниципальная социальная политика. Муниципальные системы образования и культуры. Местные обычаи, традиции и праздники. Организация развития здравоохранения, физической культуры и спорта. Социальная защита населения. Муниципальная жилищная политики. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, общественной безопасности, правопорядка, охране прав и свобод граждан. Установление общеобязательных правил на соответствующей территории. Применение мер ответственности. Регистрационно- разрешительные функции органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратурой, судами, органами юстиции. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема 12. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц

Понятие юридической ответственности в сфере местного самоуправления. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов муниципальных правоотношений перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Основания ответственности, порядок привлечения к ответственности, виды взысканий. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы для подготовки к государственному экзамену

1. Понятие муниципального права и местного самоуправления. Соотношение понятий.
2. Структура органов местного самоуправления (Понятие и правовое регулирование).
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя России, и его место в системе народовластия.
4. Организация местного самоуправления в муниципальном районе и поселениях. Их взаимоотношения
5. Муниципальное право как отрасль права России (система, источники). Соотношение норм муниципального права с нормами других отраслей права.
6. Организация местного самоуправления в городах и в городских округах.
7. Характеристика англосаксонской модели местного самоуправления.
8. Особенности организации местного самоуправления на территории ЗАТО.
9. Характеристика континентальной модели местного самоуправления.
10. Особенности организации местного самоуправления на территории наукограда.
11. Становление и развитие местного самоуправления России (основные этапы).
12. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
13. Межмуниципальное сотрудничество.
14. Особенности организации местного самоуправления на территории городов федерального значения.
15. Выборы депутатов и должностных лиц в органы местного самоуправления (организация и порядок проведения).
16. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.
17. Правовой статус избирательных комиссий в муниципальных выборах.
18. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления.
19. Сходы граждан.
20. Структура представительных органов местного самоуправления.
21. Собрания и конференции граждан, их виды.
22. Компетенция представительных органов местного самоуправления.
23. Народная правотворческая инициатива (понятие, процедура).
24. Статус депутата, выборного должностного лица.
25. Опрос граждан.
26. Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
27. Обращение граждан в органы местного самоуправления
28. Понятие и система исполнительных органов местного самоуправления.
29. Голосование по отзыву депутатов и других выборных должностных лиц
30. Правовой статус главы муниципального образования
31. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования.
32. Порядок формирования исполнительных органов местного самоуправления.
33. Публичные слушания.

34. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления.
35. Территориальное общественное самоуправление.
36. Понятие, правовая основа и особенности муниципальной службы.
37. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления.
38. Вопросы местного значения. Понятие, система, правовое закрепление.
39. Ответственность органов и должностных лиц местного.
40. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
41. Правовые акты органов местного самоуправления. Характеристика и виды.
42. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
43. Система органов местного самоуправления. Модели организации системы органов.
44. Понятие, виды и система гарантий местного самоуправления.
45. Виды правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц.
46. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
47. Система гарантий местного самоуправления.
48. Общественный контроль в системе местного самоуправления.
49. Основания и порядок привлечения к ответственности представительного органа муниципального образования перед государством.
50. Основания и порядок привлечения к ответственности главы муниципального образования.
51. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.
52. Судебная форма защиты права на местное самоуправление.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ПОДГОТОВКЕ И СДАЧЕ ИТОГОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

а) Рекомендуемая литература

- 1) Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова; под общ. ред. В.В. Комаровой, Л.Т. Чихладзе. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 319 с. – (Серия «Magister»).
- 2) Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 361 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-03646-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <http://biblio-online.ru/bcode/453087> (дата обращения: 01.02.2020).
- 3) Авакьян С. А. Муниципальное право России. Учебник для ВУЗов. — Проспект Москва, 2019. — С. 656.
- 4) Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Чеботарев Г.Н., Гуркова С.Г., Иванова К.А.; Отв. ред. Чеботарев Г.Н. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 304 с. - ISBN 978-5-16-106519-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/953285>

б) дополнительная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю.П. Кузякин, С.В. Кузякин. –Москва ; Берлин :Директ-Медиа, 2019. – 415 с.

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/431993>
3. Чаннов С. Е.-МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО 3-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для бакалавриата и специалитета-М.:Издательство Юрайт,2019-302-Бакалавр и специалист-978-5-534-07644-8: -Текст электронный // ЭБС Юрайт - <https://biblio-online.ru/book/municipalnoe-pravo-433135>
4. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под ред. И.А. Алексеева. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 353 с. — (Высшее образование: Магистратура). — www.dx.doi.org/10.12737/textbook_5a02add719346.49419279. - ISBN 978-5-16-106167-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1010529>

в) Нормативно-правовые акты:

- Конституция Российской Федерации 1993 г.
- Европейская хартия местного самоуправления (1985 г.)
- Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ.
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ.
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
- Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74 «О национально-культурной автономии».
- Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
- Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково».
- Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».
- Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
- Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 681. «Об утверждении порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса».
- Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

4.2. Дополнительные рекомендации

Форма и порядок проведения государственного экзамена

1. К государственному экзамену допускаются студенты, завершившие полный курс обучения по основной образовательной программе и успешно прошедшие все предшествующие аттестационные испытания, предусмотренные учебным планом.
2. Государственный экзамен проводится в соответствии с утвержденным расписанием.
3. Государственный экзамен проводится в форме компьютерного тестирования (первый этап) и в устной форме по билетам (второй этап при условии успешного прохождения первого этапа государственного экзамена; успешное прохождение первого этапа государственного экзамена имеет место, если студент ответил правильно при компьютерном тестировании более, чем на 50% вопросов). Экзаменационный билет на втором этапе государственного экзамена состоит из двух вопросов.
4. Студенты занимают в аудитории место, указанное секретарем экзаменационной комиссии.
5. На подготовку к устному ответу студенту отводится 45 минут.
6. Во время экзамена студенту запрещается:
 - ✓ Разговаривать, вставать и передвигаться в аудитории без разрешения секретаря экзаменационной комиссии;
 - ✓ Пользоваться мобильным телефоном и другими средствами дистанционной связи, электронными записными книжками, компьютерной техникой, а также любыми другими техническими и электронными средствами запоминания и хранения информации, справочниками и материалами любого вида.
 В случае нарушения указанных правил студент по решению экзаменационной комиссии может быть удален с экзамена, о чем делается запись в протоколе и выставляется неудовлетворительная оценка.
7. После ответа последнего экзаменуемого комиссия приступает к обсуждению в закрытом заседании.

8. Результаты сдачи студентами экзамена объявляются публично сразу после завершения обсуждения экзаменационной комиссией, и в тот же день размещаются на информационном стенде кафедры.

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ В ХОДЕ АТТЕСТАЦИОННЫХ ИСПЫТАНИЙ СООТВЕТСТВИЯ/НЕСООТВЕТСТВИЯ УРОВНЯ ПОДГОТОВКИ ВЫПУСКНИКОВ, ЗАВЕРШИВШИХ ОСВОЕНИЕ ОП ВО ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ, ТРЕБОВАНИЯМ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ОС ВО РУДН.

Критерии оценивания ответа в ходе государственного экзамена

Оценка «5» (отлично) ставится, если:

- полно раскрыто содержание материала экзаменационного билета;
- материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности;
- продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала;
- точно используется терминология;
- показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации;
- продемонстрировано усвоение ранее изученных сопутствующих вопросов, сформированность и устойчивость компетенций, умений и навыков;
- ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов;
- продемонстрирована способность творчески применять знание теории к решению профессиональных задач;
- продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы;
- допущены одна – две неточности при освещении второстепенных вопросов, которые исправляются по замечанию.

Оценка «4» (хорошо) ставится, если:

- вопросы экзаменационного материала излагаются систематизированно и последовательно;
- продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер;
- продемонстрировано усвоение основной литературы.
- ответ удовлетворяет в основном требованиям на оценку «5», но при этом имеет один из недостатков:

в изложении допущены небольшие пробелы, не исказившие содержание ответа;

допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию экзаменатора;

допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию экзаменатора.

Оценка «3» (удовлетворительно) ставится, если:

- неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала;
- усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам;
- имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов;

- при неполном знании теоретического материала выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков, студент не может применить теорию в новой ситуации;

- продемонстрировано усвоение основной литературы.

Оценка «2» (неудовлетворительно) ставится, если:

- не раскрыто основное содержание учебного материала;

- обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала;

- допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов.

- не сформированы компетенции, умения и навыки.

6. ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

6.1. К защите ВКР допускается обучающийся, сдавший государственный экзамен. Защита ВКР проводится на открытом заседании государственной экзаменационной комиссии (ГЭК).

Государственная итоговая аттестация проводится в виде устного представления ВКР, с последующими устными ответами на вопросы членов ГЭК в соответствии с Положением университета о ВКР. Доклад и/или ответы на вопросы членов ГЭК могут быть на иностранном языке.

6.2. В рамках проведения защиты магистерской диссертации проверяется степень освоения выпускников следующих компетенций:

Универсальные компетенции	
УК-2	Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла;
УК-3	Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели;
УК-4	Способен применять современные коммуникативные технологии на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке(ах) для академического и профессионального взаимодействия;
УК-5	Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия;
УК-6	Способен определить и реализовать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки;
УК-7	Способен: искать нужные источники информации и данные, воспринимать, анализировать, запоминать и передавать информацию с использованием цифровых средств, а также с помощью алгоритмов при работе с полученными из различных источников данными с целью эффективного использования полученной информации для решения задач; проводить оценку информации, ее достоверность, строить логические умозаключения на основании поступающих информации и данных.
Общепрофессиональные компетенции	
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать наиболее взвешенные варианты их решения;
ОПК-2	Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу правовых актов
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав;
ОПК-4	Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в

	том числе, в состязательных процедурах;
ОПК-5	Способен самостоятельно составлять юридические документы и разрабатывать проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов;
ОПК-6	Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных правонарушений);
ОПК-7	Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности.
Профессиональные компетенции	
	правоприменительная деятельность
ПК-1	способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать правовые нормы в профессиональной деятельности
	консультационная деятельность
ПК-2	способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы
	научно-исследовательская деятельность
ПК-3	способен квалифицированно проводить научные исследования в области права
	организационно-управленческий:
ПК-8	способен воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности
	экспертно-аналитический
ПК-9	способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений

6.3. Перечень тем магистерской диссертации (примерный):

1. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
2. Наука муниципального права в системе иных наук: место, роль, значение.
3. Европейская Хартия местного самоуправления как источник муниципального права.
4. Судебные решения как источники муниципального права.
5. Общественная и государственная теории местного самоуправления: их значение в становлении местного самоуправления.
6. Субъекты и объекты местного самоуправления.
7. Роль местного самоуправления в организации государственной власти в Российской Федерации.
8. Система муниципального права.
9. Сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Самоуправление и местное самоуправление: от теории к практике.
11. Местное самоуправление как одна из форм прямого народовластия.
12. Местное самоуправление и народ: особенности взаимодействия.
13. Местное самоуправление и территориальное общественное самоуправление: правовые аспекты взаимодействия.
14. Роль местных представительных органов в развитии и деятельности самоуправления на местах.
15. Население как основной субъект местного самоуправления.
16. Правовые аспекты статуса выборного лица местного самоуправления.
17. Исполнительные органы местного самоуправления: проблемы статуса и деятельности.

18. Взаимодействие представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
19. Избирательное право на местном уровне: правовые основы функционирования.
20. Должностные лица и выборные должностные лица местного самоуправления.
21. Особенности прохождения муниципальной службы.
22. Муниципальная и государственная служба: общее и особенное.
23. Финансовое обеспечение местного самоуправления.
24. Гарантии реализации финансово-экономических основ местного самоуправления.
25. Муниципальная собственность как главный элемент экономической основы местного самоуправления.
26. Особенности принятия и исполнения местного бюджета.
27. Отзыв выборного лица местного самоуправления как одно из оснований прекращения его деятельности.
28. Современные взгляды на самостоятельность местного самоуправления.
29. Реформа местного самоуправления: есть ли в ней необходимость.
30. Будущее местного самоуправления.
31. Осуществление местного самоуправления в наукограде.
32. Местная власть в современной России: теоретические проблемы и практические решения.
33. Избирательные права граждан Российской Федерации и иностранцев на выборах в органы местного самоуправления.
34. Предвыборная агитация как один из этапов избирательного процесса.
35. Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации: особенности, проблемы, пути разрешения.
36. Особенности местного референдума в Российской Федерации.
37. Избирательная система в России: ее применение на муниципальном уровне.
38. Население муниципального образования как субъект местного самоуправления.
39. Местное самоуправление и государственная власть: общее и различное.
40. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления по современному законодательству.
41. Правовое положение главы муниципального образования.
42. Правовые основы муниципальной службы.
43. Статус должностных лиц местного самоуправления.
44. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
45. Муниципальные учреждения России.
46. Организационно-правовые особенности местного самоуправления в малых городах (на примере субъектов Российской Федерации).
47. Комплексный характер отрасли муниципального права (вопросы теории и практики).
48. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права.
49. Устав муниципального образования: теоретико-практические вопросы его содержания и применения.
50. Правовые аспекты государственной регистрации устава муниципального образования.
51. Сущность местного самоуправления: вопросы теории и практики.
52. Теоретические и практические особенности субъектного и объектного состава местного самоуправления.
53. Основания и порядок ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением: проблемы практической реализации.
54. Правовые аспекты соотношения административно-территориального и муниципально-территориального устройства.
55. Правовой статус муниципальных образований.

56. Теоретико-практические вопросы статуса избирательных комиссий на муниципальных выборах.
57. Участие и роль органов и должностных лиц местного самоуправления в организации муниципальных выборов.
58. Суды как субъекты избирательного процесса: муниципально-правовой аспект.
59. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления.
60. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: сущность и процедура (вопросы теории и практики).
61. Территориальное общественное самоуправление как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
62. Собрания, конференции граждан как форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
63. Сходы граждан как форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
64. Опросы граждан и местный референдум: общее и особенное.
65. Система органов местного самоуправления в свете реорганизации власти на местах.
66. Органы местного самоуправления как юридические лица.
67. Место и роль представительного органа муниципального образования в системе местного самоуправления.
68. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования: вопросы теории и практики.
69. Понятие и место главы муниципального образования в системе местного самоуправления.
70. Место и роль местной администрации в системе органов местного самоуправления.
71. Природа депутатского мандата: конституционно-правовой аспект.
72. Муниципальный заказ.
73. Данные примерные темы в сравнительно-правовом контексте.

6.4. Задачи, которые обучающийся должен решить в процессе выполнения магистерской диссертации

- умение выпускника толковать законы и другие нормативные акты; юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- оценка навыков, позволяющих ориентироваться в теории исследуемого вопроса на основе анализа отдельных положений монографической, научной и учебной литературы в исследуемой области;
- выявление способностей выпускника в применении полученных в университете теоретических и практических знаний для творческого решения конкретных задач, стоящих перед юристами;
- умение самостоятельно мыслить, разрабатывать с достаточной глубиной конкретную проблему;
- закрепление полученных в процессе обучения навыков самостоятельной работы по сбору, обработке и анализу теоретического, практического материала и судебной практики;
- развитие умения самостоятельно принимать правовые решения, делать правильные выводы и давать рекомендации по совершенствованию норм действующего законодательства исходя из результатов проведенного исследования;
- обобщение опыта, накопленного в отечественной и зарубежной практике по конкретной проблеме и на его основе подготовка обоснованных предложений по реализации выявленных в процессе исследования возможностей совершенствования законодательства.

6.5. *Этапы выполнения выпускной квалификационной работы (ВКР)*, условия допуска обучающегося к процедуре защиты, требования к структуре, объему, содержанию и оформлению, а также перечень обязательных и рекомендуемых документов, представляемых к защите указаны в методических указаниях, утвержденных в установленном порядке в Приказе Ректора от 30.11.2016г. № 878 «Об утверждении «Правил подготовки и оформления выпускной квалификационной работы выпускника Российского Университета дружбы народов»» и Приказе Ректора от 14.12.2015г. № 767 «Об утверждении Порядка проведения итоговой государственной аттестации обучающихся по программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры в Российском университете дружбы народов»

6.6 Оценочные средства.

Защита выпускной квалификационной работы имеет целью оценить готовность выпускника к профессиональной деятельности.

Критериями оценки выпускной квалификационной работы на ее защите должны быть:

- соответствие содержания и оформления выпускной квалификационной работы методическим указаниям по написанию выпускных работ;
- степень выполнения выпускником полученных от кафедры заданий на разработку конкретных вопросов темы выпускной квалификационной работы;
- глубина разработки рассматриваемых в работе проблем, насыщенность практическим материалом;
- значимость сделанных в работе выводов и предложений и степень их обоснованности;
- зрелость выступления выпускника на защите выпускной квалификационной работы: логика изложения своих рекомендаций, полнота ответов на заданные вопросы, качество ответов на замечания рецензента и присутствующих на защите.

Критерии оценки выпускной квалификационной работы:

Оценка **«ОТЛИЧНО»** выставляется если:

- работа выполнена самостоятельно, носит творческий характер, отличается определенной новизной;
- глубоко и всесторонне раскрыта исследуемая проблема; собран, обобщен и проанализирован весь необходимый и обусловленный темой работы нормативно-правовой и монографический материал, на основе которого сделаны аргументированные теоретические выводы и практические рекомендации;
- теоретические положения умело и творчески увязаны с практическими вопросами;
- дан анализ различных взглядов по исследуемой проблеме (если это необходимо по теме работы);
- составлена полная библиография в соответствии с требованиями методических рекомендаций;
- на защите выпускной квалификационной работы выпускник показал глубокие и всесторонние знания исследуемой проблемы, умение вести научную дискуссию. Свободно владеет темой, обладает культурой речи, знает нормативно-правовые акты и научную литературу по теме работы и смежным проблемам.

Оценка **«ХОРОШО»** ставится если:

- раскрыта исследуемая проблема с использованием нормативно-правовых актов и монографической литературы;

- отдельные вопросы изложены самостоятельно, но без глубокого творческого обоснования;
- имеют место неточности при освещении вопросов темы;
- в процессе защиты выпускной квалификационной работы допущены неполные ответы на вопросы членов ГАК.

Оценка «**УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО**» ставится если:

- исследуемая проблема раскрыта, в основном, правильно;
- в работе не использован весь необходимый для освещения темы нормативно-правовой и иной материал, а также научная литература;
- допущено поверхностное изложение отдельных вопросов темы;
- на защите выпускной квалификационной работы выпускник недостаточно полно изложил основные положения исследования, испытывал затруднения в изложении материала и при ответах на вопросы членов ГАК.

Оценка «**НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО**» ставится если

- работа содержит существенные теоретические ошибки или поверхностную аргументацию основных положений;
- носит откровенно компилятивный характер;
- на защите работы студент показал слабые поверхностные знания по исследуемой теме, плохо отвечал на вопросы комиссии.

При оценивании выпускных квалификационных работ магистров ГЭК руководствуются приказом ректора № 189 от 5.03.2013 «Об утверждении дополнительного критерия оценивания выпускных квалификационных работ магистров» и приказом ректора №65 от 11.02.2015 «Об обязательном изучении иностранных языков и защитах ВКР на иностранных языках в магистратуре».

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

Разработчики:

Заведующий кафедрой муниципального права
д.ю.н, профессор



Л.Т. Чихладзе

Заведующий кафедрой муниципального права
д.ю.н., профессор



Л.Т. Чихладзе