

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Факультет гуманитарных и социальных наук

Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины:

Механизмы противодействия коррупции

Рекомендуется для направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность программы (профиль)

Государственное и муниципальное управление

1. Цели и задачи дисциплины:

Целью освоения дисциплины «Механизмы противодействия коррупции» является: освоение студентами методологии противодействия коррупции, системы основных понятий дисциплины, развитие навыков диагностики и предупреждения коррупционных правонарушений, приобретение практических и психологических навыков в сфере противодействия коррупции.

Задачи дисциплины:

- Изучение основных понятий дисциплины, исследование подходов к коррупции, ее причинам;
- Изучение причин коррупции;
- Рассмотрение разработки государственной антикоррупционной политики;
- Исследование международных и российских подходов к правовому регулированию антикоррупционной политики;
- Освоение системы антикоррупционных мер;
- Выработка навыков, обеспечивающих возможность решать проблемы совершенствования антикоррупционной деятельности.
- Приобретение умений диагностики коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе.

2. Место дисциплины в структуре ОП ВО:

Дисциплина «Механизмы противодействия коррупции» относится к дисциплинам по выбору студента вариативной части блока 3 учебного плана.

В таблице № 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОП ВО.

Таблица № 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Универсальные компетенции			
1	УК-1: Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	Теория и механизмы экономики общественного сектора; Государственное управление социально-экономическим развитием; Управление в социальной сфере; Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности; Урбанистика; Производственная практика	Защита магистерской диссертации
Общепрофессиональные компетенции			
2	ОПК-1: Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;	Теория и механизмы экономики общественного сектора; Государственное управление социально-экономическим развитием; Управление в социальной сфере;	Защита магистерской диссертации

	ОПК-8: Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.	Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности; Урбанистика; Производственная практика	
Профессиональные компетенции			
3	ПК-5 владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике; ПК-10 способностью выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления; Муниципальное управление и местное самоуправление	Защита магистерской диссертации

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:
УК-1; ОПК-1; ОПК-8; ПК-5; ПК-10.

Универсальные компетенции:

УК-1:

Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий

Общепрофессиональные компетенции

ОПК-1:

Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;

ОПК-8:

Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Профессиональные компетенции:

ПК-5 владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике

ПК-10 способностью выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу

В результате изучения дисциплины студент должен:

В результате освоения компетенции ПК- 5 студент должен:

знать:

- сущность, задачи и функции антикоррупционной политики РФ;
- требования профессиональной этики государственных и муниципальных служащих, должностных лиц.

уметь:

- применять имеющиеся технологии и методы противодействия коррупции;
- идентифицировать конфликт интересов, разрабатывать предложения, направленные на предупреждение и на разрешение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

владеть

- методами обоснования, аргументации предложений, необходимых для решения задач в сфере противодействия коррупции.

В результате освоения компетенции ПК- 10 студент должен:

знать:

- основные подходы к идентификации коррупционных правонарушений;
- алгоритмы принятия решений при предупреждении, выявление коррупционных правонарушений и при выборе инструментария для минимизации последствий коррупции

уметь:

- применять правовые инструменты противодействия коррупции;
- проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов
- использовать нормы права для урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

владеть

- методами диагностики, подготовки, принятия и реализации решений, направленных на предупреждение коррупции;
- базовыми навыками подготовки предложений для осуществления эффективной антикоррупционной политики.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр
		4
Аудиторные занятия (всего)	12	12
В том числе:	-	
<i>Лекции</i>	6	6
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>	6	6
<i>Семинары (С)</i>	-	-
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>	-	-
Самостоятельная работа (всего)	60	60
Общая трудоемкость час	72	72
зач. ед.	2 з.е.	2 з.е.

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)
1	ТЕМА 1. Теоретико-методологические	Возникновение термина «коррупция». Подходы к трактовке термина. Причины коррупции. Последствия коррупции.

	подходы к исследованию сущности «коррупции». Причины и последствия коррупции.	Международные рейтинги и измерения коррупции. Взаимосвязь уровня коррупции и инвестиционной привлекательности. Взаимосвязь уровня коррупции и социально-экономического развития.
2.	ТЕМА 2. Государственная политика в области противодействия коррупции.	Международные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Конвенции ООН против коррупции. Уголовное преследование коррупционных преступлений в международной практике. Формирование антикоррупционной политики в Российской Федерации.
3	ТЕМА 3. Законодательное регулирование процессов противодействия коррупции в Российской Федерации	Динамика разработки нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции. Комплексность антикоррупционного законодательства. Федеральный закон «О противодействии коррупции» - цели, задачи, практика применения. Принятие иных федеральных законов, развивающих нормы антикоррупционной направленности. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере противодействия коррупции. Разработка и реализация государственных, региональных, муниципальных, ведомственных программ противодействия коррупции
4	ТЕМА 4. Коррупционные виды деятельности. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих и должностных лиц	Определение потенциально коррупционных видов деятельности. Признаки потенциально коррупционных видов деятельности. Антикоррупционные стандарты в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе и в деятельности отдельных должностных лиц. Предоставление сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера. Проверка сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера. Иная оплачиваемая деятельность служащих и ограничения при заключении трудового договора с новым работодателем. Обязанность уведомлять об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Правовые последствия нарушения антикоррупционного законодательства.
5	ТЕМА 5. Конфликт интересов: порядок предотвращения и урегулирования.	Понятие конфликт интересов. Понятие личная заинтересованность. Типичные случаи возникновения личной заинтересованности и конфликта интереса. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: порядок предотвращения и урегулирования. Организация деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов. Последствия принимаемых решений: правовые и этические нормы
6.	ТЕМА 6. Служебная этика и стандарты поведения служащих в коррупционных ситуациях.	Служебная этика. Административная этика. Нормы служебного поведения. Механизмы контроля соблюдения норм служебной этики. Разработка стандартов поведения. Разработка, принятие и применение этических кодексов в деятельности государственных и муниципальных служащих, отдельных должностных лиц.
7	ТЕМА 7. Порядок обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или	Понятие «подарок», понятие «взятка». Порядок деятельности сотрудников при провокациях взятки. Алгоритм обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей. Ответственность при невыполнении требований законодательства.

	исполнением служебных обязанностей.	
8	ТЕМА 8. Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в целях противодействия коррупции.	Роль гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная инициатива в контроле деятельности государственных органов, органов местного самоуправления. Требования к открытости деятельности органов власти. Проведение мониторинга открытости деятельности органов власти. Критерии открытости деятельности органов власти. Способы привлечения гражданского общества к экспертной деятельности. Электронное государственное управление как способ повышения объективности принятия управленческого решения и минимизации личного взаимодействия с получателем государственных услуг.
9	ТЕМА 9. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	Меры ответственности за коррупционные преступления и правонарушения. Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность за коррупционные преступления. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Злоупотребление должностными полномочиями. Нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов. Превышение должностных полномочий. Присвоение полномочий должностного лица. Получение взятки, дача взятки. Служебный подлог. Анализ судебной практики в области противодействия коррупции.
10	ТЕМА 10. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	Понятие «Антикоррупционная экспертиза». Правовое регулирование проведения антикоррупционной экспертизы. Необходимость проведения антикоррупционной экспертизы. Основными принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Субъекты и объекты антикоррупционной экспертизы. Идентификация коррупциогенных факторов. Применение результатов антикоррупционной экспертизы.

(Содержание указывается в дидактических единицах. По усмотрению разработчиков материал может излагаться не в форме таблицы)

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. зан.	СРС	Всего час.
1.	ТЕМА 1. Теоретико-методологические подходы к исследованию сущности «коррупции». Причины и последствия коррупции.	2		8	10
2.	ТЕМА 2. Государственная политика в области противодействия коррупции.	2	2	8	12
3.	ТЕМА 3. Законодательное регулирование процессов противодействия коррупции в Российской Федерации	2		8	10
4.	ТЕМА 4. Коррупционные виды деятельности. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих и должностных лиц		2	8	10

5.	ТЕМА 5. Конфликт интересов: порядок предотвращения и урегулирования.		4	10	14
6.	ТЕМА 6. Служебная этика и стандарты поведения служащих в коррупционных ситуациях.	2		8	10
7.	ТЕМА 7. Порядок обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей.		2	8	10
8.	ТЕМА 8. Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в целях противодействия коррупции.	2	2	8	12
9.	ТЕМА 9. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции	2		8	10
10.	ТЕМА 10. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов		2	8	10
	Итого	12	14	82	108

6. Лабораторный практикум (при наличии)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование лабораторных работ	Трудо-емкость (час.)
1.			
2.			
...			

7. Практические занятия (семинары) (при наличии)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
1.	2	Государственная политика в области противодействия коррупции.	2
2.	4	Коррупционные виды деятельности. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих и должностных лиц	2
3.	5	Конфликт интересов: порядок предотвращения и урегулирования.	4
4.	7	Порядок обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей.	2
5.	8	Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в целях противодействия коррупции.	2
6.	10	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	2

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории. Лекционные аудитории оборудованы проектором, экраном, монитором. Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно – образовательную среду университета.

9. Информационное обеспечение дисциплины

а) Программное обеспечение:

№	Наименование	Реквизиты лицензии
1	Windows	86493330
2	Microsoft Office	86626883
3	Mentor	РУДН

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Информационно-справочная система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/>

Федеральный портал проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru>

Портал «Открытое правительство» <https://open.gov.ru>

Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

Федеральный портал управленческих кадров <https://gossulzhba.gov.ru/>

Базы данных представленные на сайте УНИБЦ (НБ) по адресу <http://lib.rudn.ru>

Доступ осуществляется по IP-адресам РУДН или удаленно после регистрации из стен РУДН с подтверждением по ссылке на компьютерах РУДН.

Электронно-библиотечные системы, предоставляющей возможность круглосуточного дистанционного индивидуального доступа для каждого обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к сети Интернет, адрес в сети Интернет:

1. Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн»

<http://www.biblioclub.ru>

3. ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>

4. ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

5. ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>

6. ЭБС «Троицкий мост» <http://www.trmost.ru/>

7. ЭБС Znanium.com <http://znanium.com/>

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

а) Основная

1. Противодействие коррупции: новые вызовы : монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин [и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2016. — 376 с. — www.dx.doi.org/10.12737/21335. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/759973>
2. Прекращение государственно-служебных отношений вследствие несоблюдения законодательства о противодействии коррупции : монография / Р.С. Сорокин. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2018. — 118 с. — (Научная мысль). — DOI: <https://doi.org/10.12737/1713-5> - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/915500>
3. Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти : науч.-практич. пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — М. : Институт законодательства и сравнительного

правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2018. — 184 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/942769>

Дополнительная

1. Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти в РФ [Электронный ресурс] : Монография / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов. - Электронные текстовые данные. - М. : Проспект, 2017. - 256 с. - ISBN 978-5-392-23075-4. Ссылка на документ: http://lib.rudn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Rudn_FindDoc&id=458033&idb=0
2. Уголовная политика Европейского союза в сфере противодействия коррупции [Электронный ресурс] : Монография / К.А. Краснова. - Электронные текстовые данные. - М. : Проспект, 2016. - 88 с. - ISBN 978-5-392-18810-9. Ссылка на документ: http://lib.rudn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=Rudn_FindDoc&id=458017&idb=0
3. Коррупция в органах власти / Тавокин Е.П. [Znanium.com, 2016, вып. №1-12, стр. 0-0] - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/612569>
4. Коррупция в России XXI века: неформальные термины и понятия : словарь / П. А. Скобликов. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2019. - 168 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1020384>
5. Корреляция мер по противодействию коррупции с причинами и условиями ее возникновения: Науч.-методич. пос. / Добролюбова Е.И., Павлушкин А.В., Сидоренко Э.Л.; Под ред. Южакова В.Н.-М.:НИЦ ИНФРА-М,2016-156с:60х90 1/16.(ИЗиСП)(П) ISBN 978-5-16-012086-7 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/553315>

Доступ осуществляется по IP-адресам РУДН или удаленно после регистрации из стен РУДН с подтверждением по ссылке на компьютерах РУДН.

11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Рекомендовано изучение и анализ следующих правовых актов:

1. "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции" (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О противодействии коррупции"
3. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
4. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О муниципальной службе в Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 03.07.2016 N 236-ФЗ(ред. от 28.11.2018) "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
6. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "О полиции"
7. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"
8. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019)
9. Федеральный закон от 19.07.2018 N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"
10. Федеральный закон от 21.07.1997 N 114-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О службе в таможенных органах Российской Федерации"
11. Федеральный закон от 23.05.2016 N 141-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

12. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)
13. Федеральный закон от 28.12.2010 N 403-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О Следственном комитете Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019)
14. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
15. Указ Президента РФ от 02.04.2013 N 309 (ред. от 30.10.2018) "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" (вместе с "Положением о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции")
16. Указ Президента РФ от 03.12.2013 N 878 (ред. от 14.06.2018) "Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" (вместе с "Положением об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции")
17. Указ Президента РФ от 08.03.2015 N 120 (ред. от 15.07.2015) "О некоторых вопросах противодействия коррупции"
18. Указ Президента РФ от 08.07.2013 N 613 (ред. от 15.07.2015) "Вопросы противодействия коррупции" (вместе с "Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования")
19. Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 (ред. от 13.03.2012) "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы"
20. Указ Президента РФ от 14.02.2014 N 80 "О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции"
21. Указ Президента РФ от 15.07.2015 N 364 (ред. от 19.09.2017) "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции" (вместе с "Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации", "Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений", "Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений")
22. Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 (ред. от 09.10.2017) "О мерах по противодействию коррупции"
23. Указ Президента РФ от 21.07.2010 N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции"
24. Указ Президента РФ от 25.02.2011 N 233 (ред. от 09.10.2017) "О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции" (вместе с "Положением о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан")
25. Указ Президента РФ от 28.07.2012 N 1060 (ред. от 22.06.2018) "Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и состава президиума этого Совета"
26. Указ Президента РФ от 29.06.2018 N 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы"
27. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов")

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 1. Теоретико-методологические подходы к исследованию сущности «коррупции». Причины и последствия коррупции.

Пархоменко С.В., Седых Д.А. Мировоззренческие основы противодействия коррупции. //Российская юстиция, 2018, N 10

Авакьян С.А., Кененова И.П., Ковлер А.С. и др. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: Коллективная монография. Отв. ред. и рук. авт. кол. С.А. Авакьян. "Юстицинформ", 2016

Гравина А.А. Реализация международных принципов противодействия коррупции при осуществлении правосудия //Журнал российского права, 2017, N 11

Вопросы для самопроверки:

1. Подходы к определению термина «коррупция»
2. Определение коррупции в соответствии с законодательством РФ: динамика изменений.
3. Причины коррупции: основания классификации
4. Влияние коррупции на социально-экономическое развитие территории.
5. Возможности определения последствий коррупции.
6. Международные рейтинги и исследование коррупции

Вопросы для обсуждения

1. Международный рейтинг восприятия коррупции и порядок его формирования.
2. Субъективные и объективные подходы в восприятии коррупции
3. Инвестиционная привлекательность и коррупция: анализ поведения инвесторов
4. Меры противодействия коррупции, применяемые в зарубежных практиках.

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 2. Государственная политика в области противодействия коррупции.

Абашев С.Н., Баньковский А.Е. Актуальные вопросы противодействия коррупции средствами прокурорского надзора в России //Государственная власть и местное самоуправление, 2018, N 12)

Ильина О.В. Особенности реализации надзорных функций прокуратуры в сфере противодействия коррупции //Российская юстиция, 2019, N 2

Кобец П.Н. Особенности противодействия коррупции в Китае //Безопасность бизнеса, 2017, N 5

Кудинов В.В., Вылцан С.Е. Административно-правовые аспекты противодействия коррупции в Исламской Республике Иран //Административное право и процесс, 2019, N 1

Патов Н.А. Историко-правовой обзор мер противодействия коррупции //Мировой судья, 2018, N 4)

39. Фещенко П.Н.) Системный подход к противодействию коррупции. //Актуальные проблемы российского права, 2019, N 2

Вопросы для самопроверки:

1. Понятие государственная политика.
2. Какие меры обязано принимать государство для недопущения коррупции?
3. Какие меры антикоррупционной политики вы считаете наиболее действенными?
4. Какие меры антикоррупционной политики государства вы считаете наименее действенными?
5. Какую роль играют международные конвенции в сфере противодействия коррупции?
6. Какие меры противодействия коррупции необходимо предпринимать на региональном уровне?

7. Какие меры противодействия коррупции необходимо предпринимать на муниципальном уровне?

Вопросы для обсуждения:

1. Какие государства, с вашей точки зрения, добились позитивных результатов в ходе реализации антикоррупционной политики? Аргументируйте свою позицию.
2. По каким критериям можно судить об успешности реализации государственной политики противодействия коррупции
3. Сравнительный анализ национальных планов противодействия коррупции РФ: динамика целей и задач
4. Роль национальной стратегии противодействия коррупции и анализ достижения заявленных целей и задач.
5. Анализ деятельности органов по противодействию коррупции: особенности координации деятельности.

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 3. Законодательное регулирование процессов противодействия коррупции в Российской Федерации

•Памятка Генпрокуратуры России "Что нужно знать о коррупции"

•Приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 N 454 (ред. от 09.03.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции"

Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. "Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"(постатейный). Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017

Гетьман В.Г. Совершенствование правовой базы по борьбе с коррупцией. //Бухгалтер и закон, 2017, N 4

Гончарук Н.С. Изменения Федерального закона N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в части усиления административно-правовых мер противодействия коррупции в органах государственной власти //Безопасность бизнеса, 2019, N 1

Готовое решение: Какие меры по противодействию коррупции предусмотрены законом. КонсультантПлюс, 201

Поветкина Н.А. Правовые инструменты противодействия коррупции в сфере публичных финансов //Финансовое право, 2018, N 3 35.

Серазетдинов Л.Р Противодействие коррупции в органах местного самоуправления //Государственная власть и местное самоуправление, 2017, N 6

Вопросы для самопроверки:

1. Основные правовые акты в сфере противодействия коррупции.
2. Какие отличительные особенности правовым актам в сфере противодействия коррупции на разных стадиях развития законодательства?
3. Какие системные меры противодействия коррупции предусмотрены в России в соответствии с федеральным законодательством?
4. Дайте характеристику полномочий РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятия злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий
2. Меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
3. Меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
4. Меры по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

5. Основные принципы противодействия коррупции
6. Международное сотрудничество российской федерации в области противодействия коррупции
7. Организационные основы противодействия коррупции
8. Анализ проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции;
9. Анализ создания механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
10. Совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью в целях противодействия коррупции.

Темы рефератов:

1. Введение антикоррупционных стандартов
2. Анализ соблюдения принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
3. Совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
4. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
5. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности;
6. Укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
7. Передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
8. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.
9. Анализ реализации Национального плана противодействия коррупции на текущий период

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 4. Коррупционные виды деятельности. Ограничения и запреты для государственных и муниципальных служащих и должностных лиц

•Приказ Минтруда России от 07.10.2013 N 530н (ред. от 26.07.2018) "О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2013 N 30803)

Мурашкина А.С Ротация государственных гражданских служащих как один из способов противодействия коррупции //Российский следователь, 2018, N 6

Поляков М.М., Окрокова Е.С Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих за нарушение законодательства в сфере стратегического планирования и противодействия коррупции // Актуальные проблемы российского права, 2018, N 8

Вопросы для самопроверки:

1. Процедура определения потенциально коррупционных видов деятельности.
2. Признаки потенциально коррупционных видов деятельности.
3. Ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе и в деятельности отдельных должностных лиц.
4. Предоставление сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера.
5. Проверка сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера.
6. Иная оплачиваемая деятельность служащих
7. Ограничения при заключении трудового договора с новым работодателем.
8. Обязанность уведомлять об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
9. Правовые последствия нарушения антикоррупционного законодательства.

Вопросы для обсуждения:

1. Для каких категорий лиц предусмотрен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами?
2. Порядок досрочного прекращения полномочий, освобождения от замещаемой (занимаемой) должности
3. Основания для увольнения в связи с утратой доверия
4. Порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
5. Порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
6. Представление сведений о расходах
7. Контроль за соответствием расходов общему доходу лиц, замещающих государственные должности.
8. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
9. Обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами
10. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора
11. Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности
12. Ограничения и обязанности, налагаемые на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для

выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

13. Обязанность передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов

14. Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 5. Конфликт интересов: порядок предотвращения и урегулирования.

•<Письмо> Минюста России от 26.11.2015 N 02-137225 <О направлении для использования в работе Методических рекомендаций по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции>

Готовое решение: Как создается и работает комиссия по противодействию коррупции. КонсультантПлюс, 2019

Зайков Д.Е. Коллегиальные органы по рассмотрению вопросов противодействия коррупции //Lex russica, 2018, N 4

Матулис С.Н. Правовые основы деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации //Журнал российского права, 2018, N 7

Соловьев А.В. Конфликт корыстных интересов на государственной и муниципальной службе: природа и способы преодоления: Учебное пособие. "Проспект", 2018

Вопросы для самопроверки:

1. Понятие конфликт интересов.
2. Понятие личная заинтересованность.
3. Типичные случаи возникновения личной заинтересованности и конфликта интереса.
4. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: порядок предотвращения и урегулирования.
5. Организация деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов.
6. Последствия принимаемых решений: правовые и этические нормы

Вопросы для обсуждения:

1. Конфликт интересов: понятие и основные причины возникновения
2. Какие лица обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов?.
3. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов: анализ практики
4. Порядок действий представителя нанимателя (работодателя) в случае, когда ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 6. Служебная этика и стандарты поведения служащих в коррупционных ситуациях.

•"Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих" (одобрен решением президиума Совета при

Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21))
•Приказ Минфина России от 01.09.2015 N 138н (ред. от 27.09.2016) "Об утверждении Служебного распорядка Министерства финансов Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.09.2015 N 39046)

Вопросы для самопроверки:

1. Что такое служебная этика.
2. Чем служебная этика отличается от административной этики.
3. Каким образом определяются нормы служебного поведения?
4. Каким образом можно осуществлять контроль соблюдения норм служебной этики.
5. Приведите примеры разработки и применения корпоративных стандартов поведения.
6. Для каких целей создаются этические кодексы для государственных и муниципальных служащих?
7. Приведите примеры, для каких еще сфер профессиональной деятельности создаются этические кодексы.

Вопросы для обсуждения:

1. Какие поведенческие модели вы считаете применимыми для государственной или муниципальной службы?
2. Каким образом можно влиять на служебное поведение?
3. Кто может контролировать соблюдение норм служебного поведения?
4. Какие методы мотивации должного поведения можно применять?
5. Каким образом служебная этика может влиять на имидж органов власти?
6. Каким образом можно определить степень отклонения от необходимых моделей поведения?

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 7. Порядок обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей.

Абузярова Н.А. Противодействие коррупции в трудовых отношениях //Журнал российского права, 2018, N 6

Куракин А.В., Сухаренко А.Н. Административно-правовые меры противодействия коррупции в России. //Административное право и процесс, 2019, N 1

Вопросы для самопроверки:

1. Понятие «подарок»
2. Понятие «взятка»
3. Порядок деятельности сотрудников при провокациях взятки.
4. Алгоритм обращения с подарком, получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей.
5. Ответственность при невыполнении требований законодательства.

Вопросы для обсуждения:

1. Правовое регулирование вопросов дарения
2. Идентификация подарка.
3. Анализ зарубежной практики регулирования вопросов дарения при исполнении служебных обязанностей или в связи с должностным положением
4. Анализ судебной практики: принятие решения о мерах ответственности в связи с получаемым в связи с должностным положением или исполнением служебных обязанностей.
5. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 8. Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти и

местного самоуправления в целях противодействия коррупции.

Полукаров А.В. Проблемы противодействия коррупции и формирования социальной функции государства //Российская юстиция, 2018, N 12

Тимошенко И.Г. Социальный контроль как средство противодействия коррупции в зарубежных государствах //Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, 2018, N 1

Вопросы для самопроверки:

1. Роль гражданского общества в противодействии коррупции.
2. Общественная инициатива в контроле деятельности государственных органов, органов местного самоуправления.
3. Требования к открытости деятельности органов власти.
4. Проведение мониторинга открытости деятельности органов власти.
5. Критерии открытости деятельности органов власти.
6. Способы привлечения гражданского общества к экспертной деятельности.
7. Электронное государственное управление как способ повышения объективности принятия управленческого решения и минимизации личного взаимодействия с получателем государственных услуг.

Вопросы для обсуждения:

1. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.
2. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
3. Обеспечение независимости средств массовой информации

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 9. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции

Михайлов В.И. Уголовная ответственность в механизме противодействия коррупции //Российский следователь", 2017, N 24

Покровский О.В. Административно-правовые средства противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы //Российская юстиция", 2018, N 3)

Покровский О.В. К вопросу об эффективности правового регулирования противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы //Административное право и процесс, 2018, N 5

Вопросы для самопроверки:

1. Меры ответственности за коррупционные преступления и правонарушения.
2. Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность за коррупционные преступления.
3. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
4. Злоупотребление должностными полномочиями.
5. Нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов.
6. Превышение должностных полномочий.
7. Присвоение полномочий должностного лица.
8. Получение взятки, дача взятки.
9. Служебный подлог.

Вопросы для обсуждения:

1. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения
2. Основания лишения права занимать определенные должности государственной и

муниципальной службы.

3. Анализ судебной практики в области противодействия коррупции
4. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия
5. Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в связи с утратой доверия

Темы рефератов:

1. Классификация взятки и предмет преступления.
2. «Завуалированные» формы взятки
3. Взяткополучателем может быть признано только должностное ?
4. Организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.
5. Коммерческий подкуп
6. Освобождение от уголовной ответственности в случае добровольного сообщения о даче взятки правоохранительным органам, либо при установлении факт вымогательства

Для самостоятельной работы студентов по теме:

ТЕМА 10. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Тухватуллин Т.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: вопросы теории и практики // Российская юстиция. 2019. N 2. С. 9 - 11.

Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом: учебно-методический комплекс (учебное пособие) / С.А. Авакьян, О.И. Баженова, О.А. Ежукова и др.; отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016. 568 с.

Цирин А.М. Антикоррупционная экспертиза в России и зарубежных государствах: сравнительно-правовое исследование // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. N 4. С. 138 – 145

Лой Е.В. Перспективы совершенствования института антикоррупционной экспертизы в рамках проведения административной реформы // Административное право и процесс. 2017. N 12. С. 64 - 67.

Вопросы для самопроверки:

1. Понятие «Антикоррупционная экспертиза».
2. Правовое регулирование проведения антикоррупционной экспертизы.
3. Необходимость проведения антикоррупционной экспертизы.
4. Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
5. Субъекты и объекты антикоррупционной экспертизы.
6. Идентификация коррупциогенных факторов.
7. Применение результатов антикоррупционной экспертизы.

Вопросы для обсуждения:

1. Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
2. Оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
3. Обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
4. Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
5. Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных

государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

6. Субъекты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

7. Объекты антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

8. Порядок действий при выявлении в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов.

9. Последствия выявления в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов

10. Участие институтов гражданского общества и граждан в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

11. Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)

12. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: существующие сложности правоприменительной практики.

12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю) *(разрабатываются и оформляются в соответствии с требованиями «Регламента формирования фондов оценочных средств (ФОС)», утвержденного приказом ректора от 05.05.2016 № 420).*

(Перечень компетенций с указанием этапов их формирования; описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания; типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций).

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

Разработчик:

К.полит.с.н., доцент кафедры государственного и муниципального управления
А.А. Амиантов

Руководитель программы

К.полит.с.н., старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Н.Н. Ягодка

Зам. заведующего кафедрой

государственного и
муниципального управления по учебной работе

Г.А. Куликовская