

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Административно-правовые режимы

для направления подготовки/специальности 40.04.01. Юриспруденция
(код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность программы (профиль)

Административное право, административный процесс

Москва ____

1. Цели и задачи дисциплины

Целями изучения дисциплины является формирование у студентов целостного представления о предмете, административно-правовые режимы, об основах, предпосылках, целях и задачах, умение самостоятельно ориентироваться в источниках российского права, преимущественно в публично-правовых средствах административного регулирования. УМК по дисциплине «Административно-правовые режимы» предназначен для подготовки юристов по специальности «Юриспруденция».

2. Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина Административно-правовые режимы относится к дисциплинам по выбору вариативной части учебного плана. В Таблице 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОВ ВО.

№	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины
<i>Универсальные компетенции</i>			
<i>Общепрофессиональные компетенции</i>			
	ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права ОПК-4. Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах ОПК-7. Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности	Актуальные проблемы административного права и процесса Административная юстиция	Административное производство в банковской сфере
<i>Профессиональные компетенции</i>			
	ПК-2 способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений ПК-4 способность принимать оптимальные управленческие решения	Актуальные проблемы административного права и процесса Административная юстиция	Административное производство в банковской сфере

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права

ОПК-4. Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах

ОПК-7. Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности

ПК-2 Способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений

ПК-4 Способность принимать оптимальные управленческие решения.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- содержание понятий правовых режимов, первичных-отраслевых и вторичных-внутриотраслевых режимов, в том числе административно-правового режима и внутриотраслевых административно-правовых режимов, межотраслевых режимов;

- основное содержание административно-правового режима (регулирования) общественных отношений; условия и причины отнесения общественных отношений к административно-правовому режиму регулирования; содержание понятий «обязательные требования», «баланс интересов», «публичная администрация», основы структуры административного процесса и законодательства о контрольно-надзорной деятельности.

- основные характеристики отдельных групп (категорий) внутриотраслевых административно-правовых режимов, в том числе, постоянных (ординарных), чрезвычайных, экономико-территориальных;

- основное содержание отдельных внутриотраслевых административно-правовых режимов, в том числе, чрезвычайного положения, особой экономической зоны, свободного порта, паспортно-визового, государственной границы и т.п.

Уметь:

- квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права в сфере действия административно-правовых режимов;

- письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе, в состязательных процедурах по вопросам, связанным с действием административно-правовых режимов;

- применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности в сфере действия административно-правовых режимов.

Владеть навыками:

- квалифицированного применения нормативных правовых актов в конкретных сферах юридической деятельности, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности в сфере действия административно-правовых режимов;

- принятия оптимальных управленческих решений в сфере действия административно-правовых режимов.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоёмкость дисциплины составляет **3 зачётных единицы**.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестры/учебные модули			
		1	2	3	4
Аудиторные занятия, ак.ч.	32			36	32
в том числе:					
Лекции (ЛК)					
Лабораторные работы (ЛР)					
Практические и семинарские занятия (СЗ)	32				32
Из них в интерактивной форме					
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	72				
Контроль (экзамен/зачет), ак.ч.					
Общая трудоёмкость дисциплины	ак.ч.	108			108
	зач.ед.	3			3

5. Содержание дисциплины

5.1 Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Понятие и виды правовых режимов. Общая характеристика административно-правового режима	- содержание понятий правовых режимов, первичных-отраслевых и вторичных-внутриотраслевых режимов, в том числе административно-правового режима и внутриотраслевых административно-правовых режимов, межотраслевых режимов;

		<p>- основное содержание административно-правового режима (регулирования) общественных отношений; условия и причины отнесения общественных отношений к административно-правовому режиму регулирования; содержание понятий «обязательные требования», «баланс интересов», «публичная администрация», основы структуры административного процесса и законодательства о контрольно-надзорной деятельности.</p>
2	Внутриотраслевые административно-правовые режимы: группы, классификации	<p>Понятие, виды, классификации внутриотраслевых административно-правовых режимов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - режимы территорий, имеющих стратегическую важность для реализации интересов личности, общества, государства: режим государственной границы; пограничный режим; режим закрытых территориальных образований; режим особо охраняемых природных объектов и т.п. - режимы организации государственного административного контроля и надзора,: таможенный режим; лицензионный режим; паспортно-регистрационный режим; паспортно-визовый режим; противопожарный режим; санитарно-эпидемиологический; режим конфиденциальной информации и т.п. - специальные административно-правовые режимы: режим военного положения; режим чрезвычайного положения и особого положения. Режим государственной границы и пограничный режим. - комплексные (комбинированные) экономико-правовые территориальные режимы: Особые экономические зоны, таможенные зоны, Территории опережающего развития, Свободные экономические зоны, Свободные порты и т.п. - чрезвычайные режимы: режим военного положения; режим чрезвычайного положения и особого положения, режим чрезвычайной ситуации, режим повышенной готовности, режим карантина, псевдоправовые режимы - постоянные режимы: Режим государственной границы и пограничный режим, паспортно-визовый режим, режим ЗАТО и др. <p>Проблемы отдельных административно-правовых режимов. Институты развития и административно-правовые режимы: вопросы соотношения и проблемы эффективности</p>
3	Характеристика отдельных видов административно-правовых режимов	<p>Режим государственной границы, режим военного положения, режим чрезвычайного положения, режим чрезвычайной ситуации, режим свободного порта, режим ЗАТО, режим территории опережающего развития, режим особой экономической зоны, паспортно-визовый режим и др.</p>

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.				СРС	Всего
			Семина.	ЛР	Из них ИФ		
1.	Понятие и виды правовых режимов. Общая характеристика административно-правового режима		10		6	24	34
2.	Внутриотраслевые административно-правовые режимы: группы, классификации		10		6	24	34
3.	Характеристика отдельных видов административно-правовых режимов		12		8	24	36
Итого			32		32	72	108

5.3. Описание интерактивных занятий

№ п/п	№ раз-а дисциплины	Тема интерактивного занятия	Вид занятия	Трудовые мкость (час.)
1	1	Понятие и виды правовых режимов. Общая характеристика административно-правового режима	Диалоговый режим	
2	2	Внутриотраслевые административно-правовые режимы: группы, классификации	Групповая дискуссия	
3	3	Характеристика отдельных видов административно-правовых режимов	Групповая дискуссия	
Итого				

6. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудовые емкость (час.)
1	1	Понятие и виды правовых режимов. Общая характеристика административно-правового режима	6
2	2	Внутриотраслевые административно-правовые режимы: группы, классификации	6
3	3	Характеристика отдельных видов административно-правовых режимов	8
Итого			32

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий (семинаров) на 20-40 мест (в зависимости от размера учебной группы). Аудитория может быть оборудована мультимедийным проектором и экраном с возможностью подключения ноутбука (для сопровождения занятий и докладов обучающихся презентациями).

8. Информационное обеспечение дисциплины:

Преподавание дисциплины обеспечено электронным курсом в системе ТУИС (<https://esystem.rudn.ru/course/view.php?id=10231>), в котором размещаются учебные материалы, дополнительные источники для самостоятельного изучения и материалы для контроля текущей успеваемости.

Кроме этого, в образовательном процессе используется:

а) программное обеспечение – операционная система MS Windows, офисный пакет MS Office;

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы – СПС «КонсультантПлюс», СПС «Гарант», а также системы, доступ к которым предоставляется обучающимся в ЭБС РУДН (<http://lib.rudn.ru/7>); отдельно следует обратить внимание на иноязычные базы данных и индексы, например - <https://www.kci.go.kr/kciportal/main.kci> (южнокорейский аналог российского РИНЦ / elibrary).

в) сайты организаций и государственных органов (<https://www.notariat.ru/ru-ru/>, <https://minjust.ru/ru/notary>; <https://fparf.ru/>; <http://www.president-sovet.ru/>).

г) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Power Point, Adobe Reader

1. д) сервер органов государственной власти Российской Федерации «Официальная Россия» (www.gov.ru).

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

Обязательная литература:

Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 311 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07148-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449108> (дата обращения: 16.07.2021).

Стахов, А. И. Административное право России : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 624 с. — (Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-11561-1. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/445634> (дата обращения: 16.07.2021).

Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия "административно-правовой режим" // Журнал российского права. 2017. N 2. С. 98 - 110.

Старостин С.А. Классификация административно-правовых режимов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2020. N 11. С. 3 – 10

Дополнительная литература:

В чем отличие карантина от режима самоизоляции граждан в связи с COVID-19? // "Электронный журнал "Азбука права", 2021;

Психолого-криминалистический анализ причин формирования поведения жертвы в период самоизоляции // Беркович О.Е., Бутырская А.В., Матрешина Е.Б.) ("Российский следователь", 2020, N 9;

Право в условиях коронавирусной пандемии: новые реалии и проблемы режима самоизоляции // Малышева И.В.) ("Российская юстиция", 2020, N 8,;

Самоизоляция: анализ законности и конституционности антивирусных мер Агальцова М.В., Иманова Т.В. кызы) ("Закон", 2020, N 5);

Мелехин А.В. "Административное право Российской Федерации: Курс лекций" // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2009.

Попов Л.Л., Мигачев Ю.И.)"Административное право Российской Федерации: учебник". 2-е издание, переработанное и дополненное. Отв. ред. Л.Л. Попов, "РГ-Пресс", 2019.

Писенко К.А. Особые экономико-правовые режимы территорий в контексте стратегического планирования и мировой социально-экономической трансформации / Сборник материалов международной научно-практической конференции «Финансовое право в цифровую эпоху». 27 ноября 2020 г. М., 2021.

Сафина С.Д. Казначейское сопровождение контрактов: правовое регулирование и практика финансового контроля // Финансовое право. 2017. N 12. С. 12 - 15.

Романовская О.В. Делегирование государственно-властных полномочий в системе публично-правового регулирования // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. N 2. С. 143 - 154.;

Софья Окунь, Денис Скоробогатько. Особые зоны по специальным ценам. Правительству поручено остановить создание ОЭЗ // URL: <http://kommersant.ru/doc/3008286> (дата обращения: 20.02.2017).;

Отчет о результатах контрольного мероприятия "Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра "Сколково" в 2013 - 2015 годах" (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации). URL: http://www.ach.gov.ru/activities/buLLeten/882/28144/?sphrase_id=2575494 (дата обращения: 20.02.2017).

Платонова Н.Л. О правовом регулировании и практике функционирования в России особых экономических зон // Предпринимательское право. 2016. N 3. С. 11 - 14.

Комарова В.В. Особый правовой статус территорий в России (на примере инновационного центра "Сколково") // Российская юстиция. 2011. N 6. С. 44 - 47.

Гордеев В. Мишустин сообщил подробности реформы институтов развития // https://www.rbc.ru/business/23/11/2020/5fbb635d9a79476260e82afa?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

10. Методические указания для обучающегося по освоению дисциплины:

Аудиторные занятия являются средством погружения студента в систему знаний, проблематику, понятийно-категориальный аппарат, методологию изучения комплекса вопросов, связанных с созданием, функционированием, действием, проблемами административно-правовых режимов. В значительной степени детализация знаний в данной области обеспечивается при активной самостоятельной работе студента.

В связи с изложенным студентам рекомендуется самостоятельно изучить учебную литературу по направлению административного права, в том числе повторить системные вопросы содержания административно-правового регулирования и внимательно изучить отдельные темы, посвященные понятию и содержанию отдельных видов административно-правовых режимов.

Кроме того, рекомендуется изучение научных публикаций по общим вопросам административно-правовых режимов и отдельным административно-правовым режимам.

Для формирования критического мышления и навыков применения знаний к практическим ситуациям рекомендуется рассматривать статьи и материалы, посвященные проблемам функционирования административно-правовых режимов.

Для проведения дискуссий на семинарских занятиях рекомендуется готовить устные сообщения (доклады) для обсуждения по отдельным видам административно-правовых режимов.

11. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины «Административно-правовые режимы» (оценочные материалы), включающие в себя перечень компетенций с указанием этапов их формирования, описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы, методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

Разработчик:

**д.ю.н., доцент, доц. кафедры административного
и финансового права**

К.А. Писенко

Руководитель программы:

**д.ю.н., проф. кафедры административного
и финансового права**

О.А. Ястребов

Заведующий кафедрой

административного и финансового права

д.ю.н. проф

О.А. Ястребов