

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины *Финансы общественного сектора*

Рекомендуется для направления подготовки **38.03.01 «Экономика»**

Направленность программы (профиль): «Финансы и кредит»

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью курса «Финансы общественного сектора» является изложение основ теории эффективного государства в рыночной экономике, особенности его функционирования в экономике России и обоснование положений о направлениях реформирования в сфере государственной собственности, государственного предпринимательства, реформ естественных монополий, совершенствования управления общественными финансами в контексте реформы федеративных отношений и местного самоуправления, бюджетных реформ.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО:

Дисциплина Финансы общественного сектора относится к *вариативной* части учебного плана, профиль «Финансы и кредит»

Таблица № 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Универсальные компетенции			
	УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	Финансы Деньги, кредит, банки	Преддипломная практика Подготовка и сдача государственного экзамена Оформление, подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы
Профессиональные компетенции			
	ПКО-7.2 Способен предлагать решения профессиональных задач с учетом критерия социально-экономической эффективности, рисков и возможных финансовых последствий	Рынок ценных бумаг Банковское дело	Оформление, подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы
	ПКО- 7.3 Способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитывать финансовые и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность экономических субъектов	Рынок ценных бумаг Банковское дело	Оформление, подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

а) универсальных (УК):

Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений

б) профессиональными (ПКО):

Способен предлагать решения профессиональных задач с учетом критерия социально-экономической эффективности, рисков и возможных финансовых последствий

Способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитывать финансовые и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность экономических субъектов

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

ключевые положения зарубежных и отечественных концепций государственного сектора экономики;

основные позиции по вопросам финансово-экономической стабилизации, антикризисного регулирования экономики, антиинфляционной политики;

направления и содержание основных реформ общественного сектора и общественных финансов;

структуру общественных финансов, особенности муниципальных финансов и специфику их развития в Российской Федерации;

научные прогнозы развития общественного сектора экономики в разных странах;

формы и методы государственного регулирования социально-экономического и территориального развития.

Уметь:

давать оценку реформ, происходящих в общественном и рыночном секторах экономики; ориентироваться в нормативно-правовых, экономических и организационных основах реформ общественного сектора;

анализировать законы о бюджете;

делать сравнительный анализ расходных полномочий и доходов по уровням бюджетной системы;

оценивать методы финансового обеспечения государственной и муниципальной службы.

Владеть:

- методологическими подходами к выбору практических инструментов реформирования естественных монополий, включая бюрократическую, антициклического регулирования, повышения эффективности общественных расходов;

- понятийным аппаратом и специальной терминологией по проблемам отраслей общественного сектора, общественных финансов, содержания бюджетной политики, ее основными современными направлениями;

- пониманием принципов бюджетной системы, доходов и расходов бюджетов, использования нефтегазовых доходов, госдолга, содержания и источников финансирования бюджетного дефицита, межбюджетных трансфертов и регулирования бюджетов, основ бюджетного федерализма,;

- навыками анализа бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- пониманием содержания бюджетного процесса, бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, основ исполнения бюджетов, финансового контроля, его форм и финансовых институтов, их полномочий в контрольной деятельности; ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

- пониманием бюджетирования, ориентированного на результаты, навыками методических основ составления и исполнения государственных программ.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы.

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		7	8		
Аудиторные занятия (всего)	51	51			
В том числе:	-	-	-	-	-
Лекции	17	17			
Практические занятия (ПЗ)					
Семинары (С)	34	34			
Лабораторные работы (ЛР)					
Самостоятельная работа (всего)	66	66			
В том числе:	-	-	-	-	-
Курсовой проект (работа)					
Расчетно-графические работы					
Реферат					
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>					
<i>Освоение рекомендованной литературы</i>					
Вид промежуточной аттестации (зачет, экзамен)	27	27			
Общая трудоемкость час\зач.ед.	144\4	144\4			

Объем дисциплины и виды учебной работы (очно-заочная форма обучения)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		7			
Аудиторные занятия (всего)	51	-			
В том числе:	-	-	-	-	-
Лекции	17	17			
Практические занятия (ПЗ)		34			
Семинары (С)	34				
Лабораторные работы (ЛР)					
Самостоятельная работа (всего)	66	66			
Общая трудоемкость час\зач.ед.	144\4	144\4			

Объем дисциплины и виды учебной работы (заочная форма обучения)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры			
		7	8		
Аудиторные занятия (всего)	10	10			
В том числе:	-	-	-	-	-
Лекции	5	5			

Практические занятия (ПЗ)					
Семинары (С)	5	5			
Лабораторные работы (ЛР)					
Самостоятельная работа (всего)	88	88			
Общая трудоемкость час\ зач.ед.	144\4	144\4			

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ темы	Название темы курса
Раздел 1	Теория общественных финансов в экономической мысли
1.	Введение. Общественный сектор и масштабы его финансов.
2.	Провалы рынка. Инструменты преодоления провалов рынка. Реформы естественных монополий
3.	Теория бюджета
4.	Управление государственным долгом
Раздел 2	Общественные финансы
5	Бюджетная система РФ: бюджетное устройство и процесс
6	Теория налогообложения. Налоговая система и налоговая реформа в Российской Федерации.
7	Налоговая система и налоговая реформа в Российской Федерации.
Раздел 3	Государственные расходы
8	Государственные расходы: выбор между равенством и эффективностью. Приоритеты государственной политики расходов общественного сектора в РФ.
9	Социальные реформы ОС
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов
10	Основы концепции бюджетного федерализма. Бюджетные системы унитарных и федеративных государств.
11	Особенности российской модели бюджетного федерализма.
12	Основные направления бюджетных реформ за рубежом.
13	Бюджетно-налоговые реформы современного периода в России. Совершенствование управления общественными финансами.

5.2. РАЗДЕЛЫ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ ЗАНЯТИЙ

Разделы дисциплин и виды занятий (очная форма обучения)

№	Название темы курса	Количество часов		
		семинары	лекции и	Самост. раб.
Раздел 1	Теория общественных финансов в экономической мысли	10	4	14
тема 1.	<i>Введение. Общественный сектор и масштабы его финансов. Финансы общественного сектора в структуре финансовой системы</i>	2	1	3

тема 2.	<i>Провалы рынка. Инструменты преодоления провалов рынка. Реформы естественных монополий</i>	2	-	2
тема 3.	<i>Теория бюджета</i>	2	1	3
тема 4.	<i>Управление государственным долгом</i>	2	1	3
Раздел 2	Общественные финансы	8	3	11
тема 6	<i>Бюджетная система РФ: бюджетное устройство и процесс</i>	2	1	3
тема 7	<i>Теория налогообложения. Налоговая система и налоговая реформа в Российской Федерации.</i>	2	1	3
тема 8	<i>Социальное страхование. Фонды в структуре общественных финансов</i>	4	1	5
Раздел 3	Государственные расходы	6	4	10
тема 9	<i>Государственные расходы: выбор между равенством и эффективностью. Приоритеты государственной политики расходов общественного сектора в РФ.</i>	2	2	4
тема 10	<i>Социальные реформы в Российской Федерации.</i>	4	2	6
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов	8	6	14
тема 11	<i>Основы концепции бюджетного федерализма. Бюджетные системы унитарных и федеративных государств.</i>	2	1	3
тема 12	<i>Особенности российской модели бюджетного федерализма.</i>	2	2	4
тема 13	<i>Основные направления бюджетных реформ за рубежом.</i>	2	2	4
тема 14	<i>Бюджетно-налоговые реформы современного периода в России. Совершенствование управления общественными финансами.</i>	2	1	3
	Всего:	34	17	51

Разделы дисциплин и виды занятий (очно-заочная форма обучения)

№	Название темы курса	Количество часов			Всего
		семинары	лекции и	Самост. раб.	
Раздел 1	Теория общественных финансов в экономической мысли	5	4	18	27
Раздел 2	Общественные финансы	4	4	16	24
Раздел 3	Государственные расходы и доходы	4	3	16	24
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов	4	5	24	33
	Всего:	17	17	74	108

Разделы дисциплин и виды занятий (заочная форма обучения)

№	Название темы курса	Количество часов			Всего
		семинары	лекции	Самост. раб.	

<i>Раздел 1</i>	Теория общественных финансов в экономической мысли	1	1	25	27
Раздел 2	Общественные финансы	1	1	24	26
Раздел 3	Государственные расходы и доходы	1	1	24	26
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов	2	2	25	29
	<i>Всего:</i>	5	5	98	108

6. ЛАБОРАТОРНЫЙ ПРАКТИКУМ в данном курсе не предусмотрен

7. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ (СЕМИНАРЫ).

Практические занятия (семинары) (очная форма обучения)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
1.	---	Вводное занятие	2
2.	Тема 1.	Общественный сектор и масштабы его финансов. Система национальных счетов.	2
3.	Тема 1.	Масштабы ОС в развитых странах и России.	2
4.	Тема 2.	Провалы рынка и инструменты их преодоления. Реформы естественных монополий.	2
5.	Тема 3.	История бюджета. Теории бюджета. Основные функции бюджета.	2
6.	Тема 4.	Инструменты управления государственным долгом.	2
7.	Тема 5.	Финансовая система, финансы общественного сектора в структуре финансовой системы	2
8.	----	Доклады на основе подготовленных рефератов, выступления участников семинара	2
9.	----	Промежуточная аттестация (темы 1-5)	2
10.	Тема 6.	Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Российской Федерации.	2
11.	Тема 7.	Налоговая система и налоговая реформа в РФ.	2
12.	Тема 8.	Социальное страхование. Бюджетные и внебюджетные фонды.	2
13.	Тема 9.	Приоритеты государственных расходов общественного сектора современной России	2
14.	Тема 10.	Пенсионная реформа. Реформы образования, здравоохранения	2
15.	----	Доклады на основе подготовленных рефератов, выступления участников семинара	2
16.	Тема 11.	Теория бюджетного федерализма. Российская модель бюджетно-налогового федерализма.	2
17.	Тема 12.	Зарубежный опыт бюджетно-налоговых реформ	2
18.	Тема 13.	Совершенствование управления общественными финансами в современной России	2
19.	----	Итоговое испытание (темы 6-13)	2

Практические занятия (семинары) (очно-заочная форма обучения)

№	Название темы курса	Трудоемкость (час)
---	---------------------	--------------------

Раздел 1	Теория общественных финансов в экономической мысли	5
Раздел 2	Общественные финансы	4
Раздел 3	Государственные расходы и доходы	4
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов	4
	<i>Всего:</i>	<i>17</i>

Практические занятия (семинары) (заочная форма обучения)

№	Название темы курса	Трудоемкость (час)
Раздел 1	Теория общественных финансов в экономической мысли	1
Раздел 2	Общественные финансы	1
Раздел 3	Государственные расходы и доходы	1
Раздел 4	Бюджетный федерализм. Реформы общественных финансов	2
	<i>Всего:</i>	<i>5</i>

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ:

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа
ул. Миклухо-Маклая, д.6, учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, текущего контроля и промежуточной аттестации ауд. 1(ИМЭБ) для групповых и индивидуальных консультаций используется помещения кафедры финансов и кредита, ауд.42 и ауд.309	Комплект специализированной мебели; технические средства: мультимедиа проектор Casio XJ-M250 – 1 шт. , экран -1 шт. Ноутбук Asus U31SD, C5N0AS14659619A, Intel Core i5, 500 Gb	MS Windows 10 64bit, лицензия 86626883 Microsoft Windows 8.1, лицензия 8512275

9. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ:

а) программное обеспечение:

Windows, MS Office (MS Word, MS Excel, Power Point и т.п.), Internet, комплекс программ Test Studio.

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. <http://economist.rudn.ru/run/course/?cid=337> – Учебный портал экономического факультета РУДН, «Финансы общественного сектора».
2. Учебный портал РУДН ТУИС <http://esystem.pfur.ru/>.
3. <http://lib.rudn.ru> – Библиотека РУДН.
4. <http://www.rsl.ru/> - Российская государственная библиотека.
5. <http://www.ecsocman.edu.ru> – Федеральный образовательный портал "Экономика. Социология. Менеджмент."
6. <https://www.swetswise.com/public/login.do> - Библиографическая база данных, www.elibrary.ru – электронные журналы
7. <http://www.eastview.com/> - Универсальная база данных, коллекции журналов, статистических сборников.
8. <http://polpred.com/> - базы данных по экономике 230 стран
9. <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/> - Федеральная служба статистики.
10. <http://www.ozon.ru/context/catalog/id/12275/> - Новые книги по макроэкономике

11. <http://gallery.economicus.ru> - Галерея экономистов
12. <http://www.minpromtorg.gov.ru/> - Министерство промышленности и торговли РФ.
13. <http://nobelprize.org/index.html> - Лауреаты Нобелевских премий по экономике.
14. <http://www.economy.gov.ru/minec/main> - Министерство экономического развития РФ.
15. <http://economist.rudn.ru/run/course/?cid=337> – Публикации Института экономики РАН.
16. <http://www.iet.ru/ru/publikacii.html> - Публикации Института экономической политики.
17. <http://expert.ru/> - Журнал «Эксперт», Макроиндикаторы.
18. <http://www.vopreco.ru/> - Журнал «Вопросы экономики».

10. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КУРСА УКАЗАНИЯ (В Т.Ч. В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ)

а) Основными учебниками по данному курсу являются авторские учебники:

1. Балтина, А. Финансы общественного сектора экономики : учебное пособие / А. Балтина ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет». - Оренбург : ОГУ, 2014. - 164 с. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=259194> (30.04.2019).
2. Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика общественного сектора. Учебник. – М.: Кнорус, 2018.
3. Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора. Учебник. – М.: Инфра-М, 2015 (переиздание).
4. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора. Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2016 (Высшее образование: Магистратура).

б) Основная и дополнительная литература

5. Безденежных М.М., Севастьянова Н.Б. Экономика общественного сектора. Учебное пособие. – М.: Кнорус, 2016.
6. Беляков С.А. Новые лекции по экономике образования - М.: МАКС Пресс, 2007. / <http://ecsocman.hse.ru/text/19210506>.
7. Гринберг Р., Рубинштейн А., Белоусова О., Нуреев Р. Экономика общественного сектора (новая теория). Учебник. – М.: Инфра-М, 2016.
8. Быстряков А.Я., Неновский Н, Пономаренко Е.В. Денежные инновации и цифровая экономика: реакция государства, общества и университетов. Вестник РУДН, Серия Экономика, №4, 2018
9. Исаев В.А. Современная реформа пенсионной системы в России: сравнительный анализ. / Европа и Россия в условиях многофакторного кризиса: вопросы экономики, геополитики, миграции, регионального развития: сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. Ницца, 2-3 мая 2016 г. Отв. редактор Е.В. Пономаренко. – М.: Изд-во РУДН, 2017.
10. Пономаренко Е.В., Неновский Н. Сравнительный анализ реформ высшего образования и науки Франции и России. Государственная служба №5, 2017
11. Пономаренко Е.В. Новые модели развития университетов в мире в условиях цифровой революции: теоретические и практические подходы. Государственная служба №6, 2017
12. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М., 2016.
13. Гринберг Р., Рубинштейн А., Белоусова О., Нуреев Р. Экономика общественного сектора (новая теория). Учебник. – М.: Инфра-М, 2016.
14. Пол А. Самуэльсон, Вильям д. Нордхаус. Экономика: Пер. с англ. – М.: «Лаборатория базовых знаний», 2000.
15. Экономика здравоохранения. Под науч. ред. М.Г. Колосницыной, И.М. Шеймана, С.В. Шишкина. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2017.

16. Экономика общественного сектора. Учебник для вузов. Под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. – М.: Юрайт, 2017.

Электронные версии изданий

1. Библиотека Либертариума («Moscow Libertarian Library (Russian)») – <http://libertarium.ru/library>
2. Библиотека Академии Наук – www.csa.ru/ban
3. Библиотека МГУ – www.lib.msu.ru
4. Библиотека экономической и деловой литературы – <http://www.ek-lit.agava.ru>
5. Газета «Коммерсант» – www.kommersant.ru
6. Газета «Экономика и жизнь» – www.akdi.ru
7. Журнал «Вопросы экономики» – <http://infomag.mipt.rssi.ru/data/j112r.html>
8. Журнал «Деньги» – <http://www.kommersant.ru/money.aspx>
9. Журнал «Проблемы теории и практики управления» – <http://www.ptpu.ru>
10. Журнал «Эксперт» – www.expert.ru
11. Институт «Экономическая школа». Галерея экономистов – <http://www.ise.spb.ru/gallery/main.html>
12. Институт экономики переходного периода – www.iet.ru
13. Институт экономики РАН – www.inst-econ.org.ru
14. Информационное агентство Интерфакс – www.interfax.ru
15. Национальная электронная библиотека. Аналитические материалы – <http://www.nel.ru/analytdoc/svjdk.html>
16. Официальная Россия – www.gov.ru
17. Рабочий центр экономических реформ при Правительстве РФ – <http://wcer.park.ru>
18. Региональный фонд научно-технического развития – www.rfntr.neva.ru
19. РосБизнесКонсалтинг – <http://www.rbc.ru>
20. Российская Государственная Библиотека – www.rsi.ru
21. Росстат – www.gks.ru
22. Библиотека Либертариума («Moscow Libertarian Library (Russian)») – <http://libertarium.ru/library>
23. Библиотека Академии Наук – www.csa.ru/ban
24. Библиотека МГУ – www.lib.msu.ru
25. Библиотека экономической и деловой литературы – <http://www.ek-lit.agava.ru>
26. Газета «Коммерсант» – www.kommersant.ru
27. Газета «Экономика и жизнь» – www.akdi.ru
28. Журнал «Вопросы экономики» – <http://infomag.mipt.rssi.ru/data/j112r.html>
29. Журнал «Деньги» – <http://www.kommersant.ru/money.aspx>
30. Журнал «Проблемы теории и практики управления» – <http://www.ptpu.ru>
31. Журнал «Эксперт» – www.expert.ru
32. Институт «Экономическая школа». Галерея экономистов – <http://www.ise.spb.ru/gallery/main.html>
33. Институт экономики переходного периода – www.iet.ru
34. Институт экономики РАН – www.inst-econ.org.ru
35. Информационное агентство Интерфакс – www.interfax.ru
36. Национальная электронная библиотека. Аналитические материалы – <http://www.nel.ru/analytdoc/svjdk.html>
37. Официальная Россия – www.gov.ru
38. Рабочий центр экономических реформ при Правительстве РФ – <http://wcer.park.ru>
39. Региональный фонд научно-технического развития – www.rfntr.neva.ru
40. РосБизнесКонсалтинг – <http://www.rbc.ru>
41. Российская Государственная Библиотека – www.rsi.ru
42. Росстат – www.gks.ru

