

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.03.2023 10:08:21  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский университет дружбы народов  
имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт, кафедра административного и  
финансового права**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика  
ОП ВО)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

**40.04.01. «Юриспруденция»**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной  
профессиональной образовательной программы высшего образования  
(ОП ВО):**

**Финансовое право и корпоративное налогообложение**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2023 г.**

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

*Целями* изучения дисциплины «Бюджетное право» являются расширение круга знаний студентов о современном состоянии и тенденциях развития бюджетных правоотношений с выявлением их общих черт и особенностей, а также формирование у них навыков ведения практической деятельности по рассматриваемому кругу вопросов.

Для достижения поставленных целей предполагается решение *задач, связанных с изучением:*

- нормативной правовой базы бюджетных отношений;
- понятийного аппарата по изучаемому кругу вопросов;
- порядка администрирования бюджетных платежей;
- основных тенденций и проблем правоприменительной практики по бюджетным отношениям на современном этапе.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Бюджетное право» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права.	ОПК-3.1 Знает сущность и специфику способов и методов толкования правовых актов, способы устранения пробелов и коллизий в праве;
		ОПК-3.2. Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав
		ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права
ОПК-4	Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах.	ОПК-4.1. Знает содержание основных и специфических юридических понятий, терминов и определений, способен использовать их для построения устной и письменной позиции по конкретной юридической проблеме;
		ОПК-4.2. Умеет письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе с учетом принципа состязательности судопроизводства;
		ОПК-4.3. Владеет навыками составления юридических документов по делу и навыками публичных выступлений с аргументацией позиции для профессионального ведения полемики в судебном процессе.
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	ПК-3.1. Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности;
		ПК-3.2. Верно устанавливает юридические факты, а также факты и обстоятельства, имеющие юридическое значение, осуществляет их всесторонний анализ, учитывая специфику доказательного процесса в конкретных сферах юридической деятельности;
		ПК-3.3. Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
		ПК-3.4. Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения.

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов.	ПК-4.1. Знает основы и специфику проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. обладает системными теоретическими познаниями в праве для проведения такой экспертизы; ПК-4.2. Производит системную оценку перспектив и рисков реализации принимаемого нормативного правового регулирования, формулирует аргументированные возражения и замечания по проекту нормативного правового акта, принимает квалифицированное участие в процедуре обсуждения и принятия нормативных правовых актов

### 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Бюджетное право» относится к вариативной компоненте, блока ДВ.1 (является обязательной дисциплиной).

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Бюджетное право».

*Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины.*

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права	Актуальные налогового права;	Таможенные платежи; Природоресурсные платежи Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками Налоговое право ЕАЭС; Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право; Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры;
ОПК-4	Способен разрабатывать нормативные правовые акты с использованием актуальных достижений юридической науки, с учетом зарубежного опыта, международно-правового регулирования, тенденций развития правовой системы.	Актуальные проблемы налогового права;	Таможенные платежи; Природоресурсные платежи Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками Налоговое право ЕАЭС; Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны; Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры;
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы	Актуальные налогового права; Таможенные	Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками; Налоговое право ЕАЭС;

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
	материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	платежи; Бюджетное право; Природоресурсные платежи	Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры
ПК-4	Способен давать квалифицированные юридические консультации в конкретных сферах юридической деятельности	Нет дисциплин	Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками; Финансовый мониторинг; Правовые основы бухгалтерского учета

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 4 зачётных единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестры
		1
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	36	36
в том числе:		
Лекции (ЛК)		
Практические/семинарские занятия (СЗ)	36	36
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	93	93
<i>Контроль (зачет с оценкой), ак.ч.</i>	15	15
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>144</b>
	зач.ед.	<b>4</b>

#### 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Наименование разделов (тем) дисциплины	Содержание разделов (тем) дисциплины:	Виды учеб. раб
<b>1. Понятие бюджета и бюджетные правоотношения</b>	Бюджет как категория финансового права. Бюджет и публично-территориальные образования. Виды бюджетов. Понятие бюджетного права. Принципы бюджетного права. Источники бюджетного права. Решения Конституционного Суда РФ как источник бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. Нормы бюджетного законодательства. Действие норм бюджетного законодательства в пространстве, во времени, по кругу лиц. Бюджетно-процессуальные нормы.	СЗ

	Участники бюджетных правоотношений. Структура и основания возникновения, изменения и прекращения бюджетных правоотношений.	
<b>2. Этапы формирования бюджетного права в России</b>	<p>Бюджет России в первой половине 19 века. Западные теории бюджета: Штурм, Еллинек, Рау.</p> <p>Реформа 1862 г.: новые бюджетные правила, начало опубликования Государственных росписей.</p> <p>Бюджетные правила 8 марта 1906 г.</p> <p>Бюджетное право Государственной Думы, придание бюджету формы закона. Бюджетный процесс в Российской империи начала 20 века.</p> <p>Бюджетная система РСФСР по Конституции 1918 г.</p> <p>Формирование бюджетной системы федеративного государства в конце 20-х годов.</p> <p>Конституционные основы бюджетного процесса и структура Государственного бюджета СССР по Конституциям 1924, 1936 и 1977 г.г.</p> <p>Формирование новых государственных бюджетных систем в 1991-92 г.г.</p> <p>Создание кодифицированного законодательного акта, регламентирующего общие принципы и основные институты бюджетного законодательства – БК РФ.</p> <p>Бюджетная реформа в периоды 2004–2008, 2010–2012, 2019-2020 годов.</p> <p>Переход на среднесрочное бюджетирование, ориентированное на результат. Обеспечение открытости бюджета, развитие системы бюджетных платежей, формирование федеральной контрактной системы.</p> <p>Факторы развития бюджетных правоотношений на современном этапе.</p>	СЗ
<b>3. Бюджетные расходы и доходы</b>	<p>Классификации бюджетных расходов. Бюджетные расходы и прогноз социально–экономического развития.</p> <p>Расходные обязательства, их виды,</p> <p>Виды бюджетных доходов. Внешние и внутренние доходные источники.</p> <p>Управление публичными доходами. Прогнозирование и способы исчисления публичных доходов, мобилизация и администрирование публичных доходов.</p> <p>Сбалансированность бюджета. Понятия дефицита и профицита бюджета.</p> <p>Источники финансирования дефицита бюджетов, увеличивающие и уменьшающие кассовый остаток. Внутренние и внешние источники финансирования дефицита бюджетов.</p> <p>Бюджетная классификация. Понятие и состав бюджетной классификации Российской Федерации. Уровни детализации бюджетной классификации.</p> <p>Классификация операций сектора государственного управления.</p> <p>Соотношение бюджетной классификации с понятиями доходов и расходов бюджета.</p>	СЗ
<b>4. Бюджетная система</b>	<p>Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы.</p> <p>Принципы бюджетной системы, их характеристика. Реализация принципа единства кассы на современном этапе.</p> <p>Поддержание баланса и управление бюджетной системой.</p> <p>Межбюджетное выравнивание. Межбюджетные отношения.</p> <p>Регулирование межбюджетных отношений.</p>	СЗ
<b>5. Бюджетный процесс</b>	<p>Понятие бюджетного процесса. Принципы организации бюджетного процесса.</p> <p>Участники бюджетного процесса и их полномочия.</p> <p>Главные администраторы, администраторы бюджетных средств.</p> <p>Казенные, бюджетные и автономные учреждения. Минфин России, финансовые органы, Федеральное казначейство. Полномочия участников бюджетного процесса.</p> <p>Стадии бюджетного процесса, их понятие, разграничение и этапы.</p>	СЗ

	<p>Иммунитет бюджетов. Порядок исполнения судебных решений о возмещении вреда от незаконных действий государственных органов и их должностных лиц. Порядок исполнения судебных решений по обязательствам публичных учреждений.</p> <p>Особенности финансово-правового статуса публичных учреждений.</p>	
<b>6. Государственный финансовый контроль</b>	<p>Государственный финансовый контроль в бюджетном процессе. Виды государственного финансового контроля. Соотношение финансового контроля и аудита. Мониторинг состояния контроля и мониторинг финансового менеджмента. Методы бюджетного контроля.</p> <p>Правовое регулирование внутреннего государственного финансового контроля. Стандарты контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>Перспективная архитектура контроля: бюджетный мониторинг, казначейское сопровождение, централизация бухгалтерского учёта и отчётности.</p> <p>Ответственность за нарушения в бюджетной сфере по бюджетному, административному, уголовному и гражданскому законодательству. Особенности состава правонарушения в сфере бюджетной деятельности.</p> <p>Виды бюджетных нарушений и нарушений бюджетного законодательства.</p> <p>Определение целевого назначения выделенных из бюджета средств. Административная, уголовная и бюджетная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств. Судебная практика привлечения к ответственности.</p> <p>Органы, уполномоченные к применению бюджетных мер принуждения, уведомление об их применении и механизм принятия решения.</p> <p>Перспективы развития государственного финансового контроля.</p>	СЗ

\* - ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
		Wi-fi
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Для самостоятельной работы обучающихся	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Wi-fi

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### *Основная литература:*

1. Бюджетное право: Учебное пособие / Д.Л. Комягин; Под ред. А.Н. Козырина. - М.: Норма, 2012. - 288 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-302-7, 1000 экз.  
<http://znanium.com/bookread.php?book=320010>
2. Поветкина, Н. А. Новые институты бюджетного права в условиях цифровой революции : монография / Н. А. Поветкина, Р. Е. Артюхин, А. Ю. Демидов [и др.] ; под ред. Р. Е. Артюхина, Н. А. Поветкиной. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 192 с. - ISBN 978-5-00156-144-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1215815>
3. Артюхин Р.Е., Касторнова Т.А., Шамьюнов М.М., Камардина Ю.В., Рудь О.Н., Абдулхалимов М.С. Актуальные вопросы совершенствования правового регулирования бюджетных платежей. – М.: Русайнс, 2020

### *Дополнительная литература:*

1. Бюджетное право: Учебное пособие / О.В. Болтинова. - 2-е изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.: 84x108 1/32. (обложка) ISBN 978-5-91768-335-5, 700 экз.  
<http://znanium.com/bookread.php?book=373282>
2. Казна и бюджет / под ред. Д. Л. Комягина – М.: Наука. 2014 (доступно в Консультант Плюс)
3. Публичные финансы и финансовое право: сборник научных трудов к 10-летию кафедры финансового права Высшей школы экономики (под. Ред. А.Н. Козырина) – М. НИУ ВШЭ. 2012 (доступно в Консультант Плюс)
4. Козырин А. Н. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах – М. 2009 г. с. 19-34

5. Алексеев А. А. Очерк бюджетного права русских законодательных палат [Электронный ресурс] / А. А. Алексеев. - Петроград: Сенатская Тип., 1915. - 72 с. - из журн. Мин-ва Юстиции (окт. и дек. 1914 г.). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/352720>

6. Усков И. В. Экономическая природа бюджета. <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-priroda-byudzheta>

*Ресурсы сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН: <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web/>;

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн»: <http://www.biblioclub.ru/>;

- ЭБС Юрайт: <http://www.biblio-online.ru/>;

- ЭБС «Консультант студента»: [www.studentlibrary.ru/](http://www.studentlibrary.ru/);

- ЭБС «Лань»: <http://e.lanbook.com/>.

2. Базы данных и поисковые системы:

- справочная правовая система «КонсультантПлюс»: <http://www.consultant.ru/cons/>;

- справочная правовая система «ГАРАНТ»: [http://ivo.garant.ru/#/startpage](http://ivo.garant.ru/#/startpage;);

- библиографическая база данных научного цитирования РИНЦ: <https://www.elibrary.ru/>;

- Научная электронная библиотека «КиберЛенинка»: <https://cyberleninka.ru/>;

- поисковая система по полным текстам научных публикаций «Академия Google»: <https://scholar.google.com/>.

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

- курс лекций по дисциплине (текстовые документы и презентации);

- методические указания по организации самостоятельной работы студентов и выполнению контрольных (проверочных) заданий (тесты, практические задания);

- методические указания по проведению итоговой аттестации по дисциплине.

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС**

## **8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Бюджетное право» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

### **РАЗРАБОТЧИК:**

д.ю.н., профессор кафедры  
административного и  
финансового права

Р.Е. Артюхин

Должность, БУП

Подпись

Фамилия И.О.



**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

д.ю.н., профессор кафедры  
административного и  
финансового права



О.А. Ястребов

---

Наименование БУП

---

Подпись

---

Фамилия И.О.

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

д.ю.н., профессор кафедры  
административного и  
финансового права

А.Н. Козырин

---

Должность, БУП

---

Подпись

---

Фамилия И.О.