

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Экономический факультет
Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины: СИСТЕМА ГОСЗАКУПОК

Рекомендуется для направления подготовки/специальности

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки магистров
квалификация (степень) выпускника – магистр

Направленность программы (профиль): Цифровое государство

1. Цели и задачи дисциплины:

Цель изучения дисциплины: дать целостное представление о системе государственных и муниципальных закупок в свете реализации единой государственной политики в области подготовки специалистов по управлению, размещению, исполнению и обеспечению государственных и муниципальных заказов.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

привить знания общих принципов закупок для государственных и муниципальных нужд в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации; практических навыков основных методов осуществления процедур закупок; нормативной правовой базы размещения государственных и муниципальных заказов; структуры государственных и муниципальных контрактов в зависимости от вида закупаемой продукции – товары, работы, услуги; организации и практики контроля за размещением государственных и муниципальных заказов; истории развития системы общественных закупок в России и за рубежом, а также современных проблем и тенденций реформирования и развития системы государственных и муниципальных заказов.

2. Место дисциплины в структуре ОП ВО:

Рекомендуется для направления подготовки: магистратура, направление 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, специализация «Цифровое государство» квалификация (степень) выпускника: магистр экономики.

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Общепрофессиональные компетенции			
1.	ОПК-1. Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти.	Правовое обеспечение государственного и муниципального управления	Цифровые трансформации государства, Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном секторе, Госпредпринимательство, Антикризисное управление территорией, Антикоррупционная политика, Преддипломная практика
2.	ОПК-2. Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода.	-	Информационно-аналитические технологии государственного и муниципального управления, Стратегический менеджмент, Преддипломная практика

3.	ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом.	Теория и механизмы экономики общественного сектора	Государственные и муниципальные финансы, Финансовый менеджмент в государственной организации, Электронный документооборот, Антикоррупционная политика, Преддипломная практика
Профессиональные компетенции			
1.	ПК - 1 владеет организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях	Теория и механизмы экономики общественного сектора	Преддипломная практика, Электронный документооборот

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Общепрофессиональные компетенции

ОПК-1. Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти.

ОПК-2. Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода.

ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом.

Профессиональные компетенции

ПК - 1 владеет организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях.

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать

- основные положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, международные нормы закупок для государственных нужд;
- основные принципы, понятия и термины закупок, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных и муниципальных нужд;
- концепцию, понятия и термины, цели и принципы ФКС;
- полномочия и ответственность субъектов закупок;
- порядок планирования закупок;
- нормирование в ФКС;
- понятие и методы определения начальной (максимальной) цены контракта;
- правила описания объекта закупки;
- способы закупок;
- условия допуска к участию в закупках;
- требования, предъявляемые к документации об осуществлении закупки;
- методы и порядок оценки и сопоставления заявок;

- процедуры различных способов закупок для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, их содержание;
- специфику закупок;
- основные термины и определения контрактных отношений;
- условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, в том числе порядок приемки закупленной продукции;
- порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- порядок документооборота по закупкам;
- порядок мониторинга, контроля и аудита закупок.

уметь:

- применять на практике положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- формировать сводный прогноз, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планы-графики закупок для государственных и муниципальных нужд;
- определять способ закупки;
- готовить обоснование осуществления закупки, включая обоснование объекта закупки, способа закупки, начальной (максимальной) цены контракта;
- осуществлять закупку различными способами закупок в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- разрабатывать пакет документации, необходимой при закупках для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- готовить проекты государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- составлять и рассматривать жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- осуществлять мониторинг закупок;
- применять информационные технологии при закупках.

владеть:

- процедурами различных способов закупок для государственных и муниципальных нужд, их содержание;
- информационными технологиями при закупках, в том числе умением работать с электронными базами данных, официальными сайтами.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Объем дисциплины и виды учебной работы (очная форма обучения)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры 1-го курса			
		1	2	3	4
Аудиторные занятия (всего)	72				
В том числе:					
<i>Лекции</i>	9		9		

<i>Практические занятия (ПЗ)</i>	18		18		
<i>Семинары (С)</i>					
<i>Контроль</i>	18		18		
Самостоятельная работа (всего)	27		27		
Общая трудоемкость	час	72	72		
	зач. ед.	2			

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№	Название темы
Раздел 1. Контрактная система как направление повышения эффективности государственных расходов.	1. Роль государственных расходов в социально-экономическом развитии общества и повышение их эффективности.
	2. Государственные закупки – основные понятия и определения.
	3. Краткая история развития государственных закупок в России.
	4. Структура государственных закупок РФ и переход к КС.
Раздел 2. Международный опыт внедрения КС.	5. Общие закономерности формирования контрактных систем США и стран ЕС.
	6. Зарубежный опыт планирования и прогнозирования закупок для государственных нужд.
	7. Размещение и контроль исполнения государственных контрактов в развитых странах.
	8. Особенности проведения государственных закупок в странах БРИКС.
	9. Опыт осуществления государственных закупок стран Таможенного союза .
Раздел 3. Современная ФКС РФ.	10. Экономические механизмы ФЗ № 44-ФЗ «о контрактной системе» и ФЗ № 94-ФЗ «о размещении госзаказа».
	11. Слабые стороны современной ФКС РФ.
	12. Дальнейшие перспективы развития ФКС РФ.

5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	
Раздел 1. Контрактная система как направление	1. Роль государственных расходов в социально-эко-	6	1	2	3

повышения эффективности государственных расходов.	номическом развитии общества и повышение их эффективности.				
	2. Государственные закупки – основные понятия и определения.	6	1	2	3
	3. Краткая история развития государственных закупок в России.	6	1	1	4
	4. Структура государственных закупок РФ и переход к КС.	6		1	5
		24			
Раздел 2. Международный опыт внедрения КС.	5. Общие закономерности формирования контрактных систем США и стран ЕС.	5	1	1	3
	6. Зарубежный опыт планирования и прогнозирования закупок для государственных нужд.	5		1	4
	7. Размещение и контроль исполнения государственных контрактов в развитых странах.	5	1	2	2
	8. Особенности проведения государственных закупок в странах БРИКС.	5		1	4
	9. Опыт осуществления государственных закупок стран Таможенного союза .	4	1	1	2
		24			
Раздел 3. Современная ФКС РФ.	10. Экономические механизмы ФЗ № 44-ФЗ «о контрактной системе» и ФЗ № 94-ФЗ «о размещении госзаказа».	6	1	2	3
	11. Слабые стороны современной ФКС РФ.	6	1	2	3
	12. Дальнейшие перспективы развития ФКС РФ.	6	1	2	3
		24			
Итого		72			

6. Лабораторный практикум. Не предусмотрен.

7. Практические занятия (семинары)

№	Название темы	Трудоемкость
Раздел 1. Контрактная система как направление повышения эффективности государственных расходов.	1. Роль государственных расходов в социально-экономическом развитии общества и повышение их эффективности.	2

	2. Государственные закупки – основные понятия и определения.	2
	3. Краткая история развития государственных закупок в России.	1
	4. Структура государственных закупок РФ и переход к КС.	1
Раздел 2. Международный опыт внедрения КС.	5. Общие закономерности формирования контрактных систем США и стран ЕС.	1
	6. Зарубежный опыт планирования и прогнозирования закупок для государственных нужд.	
	7. Размещение и контроль исполнения государственных контрактов в развитых странах.	1
	8. Особенности проведения государственных закупок в странах БРИКС.	
	9. Опыт осуществления государственных закупок стран Таможенного союза	1
Раздел 3. Современная ФКС РФ.	10. Экономические механизмы ФЗ № 44-ФЗ «о контрактной системе» и ФЗ № 94-ФЗ «о размещении госзаказа».	1
	11. Слабые стороны современной ФКС РФ.	1
	12. Дальнейшие перспективы развития ФКС РФ.	1

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

ул. Миклухо-Маклая, д.6 Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, текущего контроля и промежуточной аттестации ауд. 103 аудитория для групповых и индивидуальных консультаций - помещения кафедры региональной экономики и географии ауд. 26	Акустическая система Defender Mercury 35 MkII Технические средства: проекционный экран эу 220*220 Dsem-1105 настенный, мультимедийный проектор Casio XJ-M250 Ноутбук Asus F6A C2D-T5450 13" 2048MB/250Gb – 1 шт	MS Windows 10 64bit, лицензия 86626883 Microsoft Windows 8.1, лицензия 8512275 Microsoft Office 2016, лицензия 86626883 Microsoft Excel 2010, лицензия 5190227
---	---	---

9. Информационное обеспечение дисциплины

а) программное обеспечение: ОС MS Windows (Версия 7 и выше), пакет MS Office, Mentor.

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

Сайт Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ – www.hse.igz.ru

Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. <http://www.economy.gov.ru>

Сайт Федеральной службы по оборонному заказу <http://www.fsoz.gov.ru/>

<http://www.hse.ru/edu/courses/34471527.html>

Официальный информационный портал Госбук. Режим доступа: <http://www.gosbook.ru>.

Сайт государственных закупок. Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.

Сайт Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара. Режим доступа: <http://www.iep.ru>.

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

1. Федорова, И. Ю. Финансовый механизм государственных и муниципальных закупок : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 148 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Модуль). — ISBN 978-5-534-10877-4. [Электронный ресурс]. URL: <https://biblio-online.ru/book/finansovyy-mehanizm-gosudarstvennyh-i-municipalnyh-zakupok-432193>

2. Мамедова, Н. А. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 347 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-4773-1. [Электронный ресурс]. URL: https://biblio-online.ru/viewer/upravlenie-gosudarstvennymi-i-municipalnymi-zakupkami-433466?share_image_id=#page/1

б) Нормативные правовые акты, Правительственные документы

Федеральный закон №174-ФЗ "Об автономных учреждениях" от 03.11.2006 (ред. от 04.11.2014).

Федеральный закон №83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" от 08.05.2010 (ред. от 31.12.2014).

Федеральный Закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 (ред. от 28.12.2013).

Федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 (ред. от 02.07.2013).

Федеральный закон № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 13.12.2010.

Федеральный закон №349-ФЗ "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 02.12.2013.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.12.2013) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2014).

11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

Реализация курса предусматривает проведение занятий с использованием мультимедийного оборудования, организацию групповых дискуссий по тематике курса, подготовку аналитического доклада на заданную тему и его представление, современные технологии контроля знаний.

Все учебные материалы: календарный план занятий, задания для семинаров, дополнительные материалы к изучаемым темам и методические указания по подготовке к интерактивным занятиям – размещаются на портале Телекоммуникационной учебно-информационной системы (ТУИС) РУДН по адресу <http://esystem.pfur.ru/>.

Для получения итоговой оценки студенту необходимо посещать аудиторные занятия, активно участвовать в групповых дискуссиях и интерактивах, подготовить и защитить доклад по выбранной теме и написать итоговый тест.

Все перечисленные работы принимаются только в строго указанные в календарном плане сроки. Работы, предоставленные позже без наличия уважительной причины, засчитывают в рейтинг с 50%-м снижением баллов.

12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю).

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины «Система госзакупок» (оценочные материалы), включающие в себя перечень компетенций с указанием этапов их формирования, описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания, типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы, методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН

Разработчики:

ассистент кафедры

Политической экономии им. Станиса _____ А.А. Налбандян

Руководитель программы

Д.э.н., профессор _____ Е.В. Пономаренко

Зав. кафедрой

политической экономии им. В.Ф. Станиса

Д.э.н., профессор _____ Е.В. Пономаренко

