

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

*Юридический институт*

Рекомендовано МСЧН

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Правовой статус муниципальных образований**

для направления подготовки/специальности  
40.0.01. «Юриспруденция»  
(код и наименование направления подготовки/специальности)

Направленность программы (профиль) «Правовой статус депутата муниципального образования»  
(наименование образовательной программы в соответствии с направленностью (профилем))

## 1.Цели и задачи дисциплины

**Целью** изучения курса является всесторонний анализ особенностей правового статуса муниципальных образований.

**Задачами** учебного курса являются:

- изучение правового статуса муниципальных образований;
- анализ каждого из видов муниципальных образований;
- рассмотрения проблемы формирования и состава территории муниципального образования;
- изучение вопроса об изменении границ и преобразование муниципального образований;
- рассмотрение правоприменительной практики по проблемам правового статуса муниципальных образований .

Изучение материала данного курса требует глубокого знания муниципального права, а также постоянное обращение к конституционному, гражданскому, административному и другим нормативным актам, регулирующим муниципально-правовые отношения, которые, так или иначе затрагивают предмет муниципального права – общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования местного самоуправления.

Усвоение студентами содержания данного курса может сформировать определенный комплект знаний по различным дисциплинам правовой направленности тем самым, реализуя комплексный подход к изучению проблем территории в публичном праве.

В результате изучения данной дисциплины у аспирантов должно сформироваться понимание специфики территориальных основ местного самоуправления.

## 2.Место дисциплины в структуре ООП

Курс «Правовой статус муниципальных образований» относится к циклу муниципально-правовых дисциплин. Исходными для этого курса являются социально-экономические и общеправовые дисциплины, в особенности логика, философия, теория и история права и государства. Параллельными либо последующими являются конституционное право, муниципальное право, гражданское право. Для освоения дисциплины студентам необходимо постоянно пользоваться имеющимися учебниками последних лет издания и дополнительной литературой: монографиями, лекциями, журнальными статьями.

Таблица № 1

### Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
Универсальные компетенции			
	<b>УК-1</b> Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	Актуальные проблемы муниципального права	
	<b>УК-5</b> Способен анализировать и учитывать	Территориальное общественное самоуправление	

	разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия		
Общепрофессиональные компетенции			
	<b>ОПК-3</b> Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Актуальные проблемы муниципального права  Территориальное общественное самоуправление	
	<b>ОПК 7</b> Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности	Актуальные проблемы муниципального права  Территориальное общественное самоуправление	
Профессиональные компетенции (вид профессиональной деятельности)			
	ПК-1 способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности  ПК-2 способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы	Актуальные проблемы муниципального права  Территориальное общественное самоуправление	

ПК-9 способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений	Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ	
---	---	--

### **3. Требования к результатам освоения дисциплины:**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

#### **Универсальные компетенции (УК):**

УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий

УК-5 Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия

#### **Общепрофессиональные компетенции (ОПК):**

ОПК-3 Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав

ОПК 7 Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности

#### **Профессиональные компетенции (ПК):**

ПК-1 способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

ПК-2 способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы

ПК-9 способен осуществлять комплексный правовой анализ юридически значимых ситуаций различной степени сложности с выработкой самостоятельных выводов и практических предложений

### **В результате изучения дисциплины студент должен:**

#### **Знать:**

- определения территориальных основ местного самоуправления;
- специфику территории муниципального образования;
- понятие и признаки муниципального образования;
- виды муниципальных образований;

-знать проблему изменение границ и преобразование муниципальных образований.

**Уметь:**

-логически, грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по данной проблематике, свободно оперировать понятиями и категориями муниципального права;

-использовать категории (понятия) муниципального права для анализа теоретических и практических проблем возникающих при изучении проблемы территории в муниципальном праве;

-анализировать правовые нормы регулирующие статус муниципального образования;

-ставить цели, формулировать задачи, связанные с изучением территории в теории муниципального права;

-анализировать и оценивать влияние муниципально-правовых отношении на процесс, происходящие в обществе

**Владеть:**

-методологией научного исследования существующей в теории познания;

-основными методами социального и правового познания;

-навыками комплексного подхода к исследованию правовых явлений, который позволяет выявить их истинную сущность;

-навыками анализа современной юридической науки с точки зрения использования методов и перспектив совершенствования методологии правоведения;

-методами планирования и формулирования проблематики в сфере муниципального права.

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Модули			
		1	2	3	4
Аудиторные занятия (всего)	32				32
В том числе:	-	-	-		-
Лекции					
Практические занятия (ПЗ)	32				32
Семинары (С)					
Самостоятельная работа (всего)	76				76
В том числе:	-	-	-		-
Реферат					
Другие виды самостоятельной работы	72				72
Вид промежуточной аттестации (экзамен)	4				4
Общая трудоемкость час	108				108
зач. ед.	3				3

#### 5.Содержание дисциплины

##### 5.1.Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1.	<b>Понятие территориальных основ местного самоуправления</b>	Состав и правовой режим территории современного российского государства. Территориальная организация местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее территориальное деление

		муниципального-образования. Поиск оптимальной модели территориального устройства системы местного самоуправления.
2.	<b>Правовой статус муниципального образования</b>	Понятие и признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт». Муниципальное образование как публичное юридическое лицо. Виды муниципальных образований.
3.	<b>Изменение границ и преобразование муниципальных образований</b>	Учет мнение населения при изменении границ территории муниципального образования. Производство об изменении границ муниципального образования. Производство о преобразовании муниципального образования, производство по упразднению сельского поселения. Производство по созданию поселения на межселенных территориях.
4.	<b>Вопросы местного значения муниципальных образований</b>	Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения городских поселении. Вопросы местного значения сельских поселении. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района.
5.	<b>Правовой статус поселения</b>	Понятие поселения. Городское поселение. Сельское поселение. Вопросы местного значения поселения. Структура органов местного самоуправления поселения.
6.	<b>Правовой статус муниципального района</b>	Способы территориальной организации местного самоуправления: поселенческий и территориальный. Одноуровневая и двухуровневая модель местного самоуправления. Первичные и вторичные муниципальные образования. Самостоятельность поселения в составе муниципального района. Специфика муниципального района. Понятие межселенной территории. Вопросы местного значения муниципального района. Структура органов местного самоуправления муниципального района.
7.	<b>Правовой статус городского округа.</b>	Особенности организации местного самоуправления в городском округе. Вопросы местного значения городского округа. Структура органов местного самоуправления в городском округе.
8.	<b>Правовой статус городского округа с внутригородским делением.</b>	Особенности организации местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением. Первичные и вторичные муниципальные образования. Специфика структуры органов местного самоуправления в городском округе с внутреннем городским делением.
9.	<b>Правовой статус внутригородского муниципального образования</b>	Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Ограничение местного самоуправления в городах федерального значения. Правоприменительная практика по отношению специфики организации местного самоуправления в городах федерального значения. Понятие муниципального округа. Специфика

		процедуры установления и изменения границ муниципальных образований в городах федерального значения.
10.	<b>Особенности местного самоуправления на отдельных территориях</b>	Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приграничных к ним местностях с ограничеными сроками завоза грузов (продукции).

## 5.2. Темы дисциплины и виды занятий

№	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	Практ. зан.	Семин	СРС	Всего час.
1.	Понятие территориальных основ местного самоуправления		4		8	12
2.	Правовой статус муниципального образования		4		8	12
3.	Изменение границ и преобразование муниципальных образований		4		7	11
4.	Вопросы местного значения муниципальных образований		4		7	11
5.	Правовой статус поселения		4		7	11
6.	Правовой статус муниципального района		4		7	11
7.	Правовой статус городского округа.		4		7	11
8.	Правовой статус городского округа с внутригородским делением.		4		7	11
9.	Правовой статус внутригородского муниципального образования		4		7	11
10.	Особенности местного самоуправления на отдельных территориях		4		7	11

## 6. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоёмкость (час.)

1.	<b>1</b>	Состав и правовой режим территории современного российского государства. Территориальная организация местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее территориальное деление муниципального-образования. Поиск оптимальной модели территориального устройства системы местного самоуправления. (Рефераты, доклады)	4
2.	<b>2</b>	Понятие и признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт». Муниципальное образование как публичное юридическое лицо. Виды муниципальных образований. (Рефераты, доклады).	4
3.	<b>3</b>	Учет мнение населения при изменении границ территории муниципального образования. Производство об изменении границ муниципального образования. Производство о преобразовании муниципального образования, производство по упразднению сельского поселения. Производство по созданию поселению на межселенных территориях. (Рефераты, доклады)	4
4.	<b>4</b>	Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения городских поселении. Вопросы местного значения сельских поселении. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района. (Рефераты, доклады)	4
5.	<b>5</b>	Понятие поселения. Городское поселение. Сельское поселение. Вопросы местного значения поселении. Структура органов местного самоуправления поселении. (Рефераты, доклады)	4
6.	<b>6</b>	Способы территориальной организации местного самоуправления: поселенческий и территориальный. Одноуровневая и двухуровневая модель местного самоуправления. Первичные и вторичные муниципальные образования. Самостоятельность поселении в составе муниципального района. Специфика муниципального района. Понятие межселенной территории. Вопросы местного значения муниципального района. Структура органов местного самоуправления муниципального района. (Рефераты, доклады)	4
7.	<b>7</b>	Особенности организации местного самоуправления в городском округе. Вопросы местного значения городского округа. Структура органов местного самоуправления в городском округе. (Рефераты, доклады)	4
8.	<b>8</b>	Правовой статус городского округа с внутригородским делением. (Рефераты, доклады)	4
9.	<b>9</b>	Правовой статус внутригородского муниципального образования. (Рефераты, доклады)	4
10	<b>10</b>	Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях. (Рефераты, доклады)	4

## **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Компьютерные классы, средства представления презентаций, сеть WI-FI на факультете.

## **8. Информационное обеспечение дисциплины:**

а) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Adobe Reader

б) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы : СПС Консультант Плюс, Гарант

## **9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **А) Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон РФ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 г. N 2202-I;
3. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. (в ред. 1999 г.).
4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138 – ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан российской Федерации избирать и избранными в органы местного самоуправления».
5. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. №73-ФЗ (с изм. и доп. от 29 декабря 2004).
6. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
7. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. №70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта 2007 г.).
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
11. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
12. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ.
13. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ.

14. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ.
15. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ.
16. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ

### **В) Основная литература**

1. Васильев В.И. Муниципальное право России. – М.: Юстицинформ, 2012.
2. Муниципальное право России / под. ред А.Н. Кокотова. - М.: Юрайт, 2013.
3. Муниципальное право России / под ред Н.С. Бондаря. –М.: Юрайт, 2014.
4. Муниципальное право России: Учебник / Отв ред. С.А. Авакьян. –М.: Проспект, 2014.
5. Муниципальное право России: учебник / под. ред. А.Н. Костюкова. ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011.
6. Муниципальное право России / под. ред. Н.В. Постового. –М.: ЮБриспруденция, 2015.
3. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской федерации: Учебник. – М. Проспект Велби, 2013.
6. Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.
7. Муниципальное право России / под ред. А.С. Прудникова, А.Г. Чепурного, Н.А. Антоновой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013.
8. Шугрина Е.С. Муниципальное право. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012.

### **Г) Дополнительная литература**

1. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
2. Боженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2010.
3. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. –М.: Юстицинформ, 2012
4. Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекции: учебное пособие. - Москва: Проспект, 2012.
5. Ершов А.Н. Уроки реформы местного самоуправления в России. –Казань: Центр инновационных технологий, 2009.
6. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др. ; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 544 с.
7. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 400 с.
8. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование /под ред. Т.Я. Хабриевой. –М.: Эксмо, 2010.
9. Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации. –М.: Юрайт, 2011.
10. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления / . - 2-е изд. - М. : ИД "Юриспруденция", 2011. - 302 с.
11. Скрипкин, Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления : учебное пособие / Г.Ф. Скрипкин. - М. : Юнити-Дана, 2012. – 129

#### **д) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

1. Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru/>
2. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» -<http://www.law.edu.ru/>
3. Библиотека законодательных актов Российской Федерации - [http://www.vcom.ru/law/rf\\_law\\_2.shtm](http://www.vcom.ru/law/rf_law_2.shtm)
4. Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Справочно-правовая система «ГАРАНТ».

#### **10. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

Обучение магистрантов по курсу «Правовой статус муниципальных образований» предполагает чтение лекций, проведение практических занятий, а также самостоятельную работу магистранта. На практических занятиях разбираются теоретические вопросы учебной дисциплины, а также решаются практические задания.

Овладение знаниями по курсу «Правовой статус муниципальных образований» предполагает посещение лекций и практических занятий, проводимых под руководством преподавателя, а также активную самостоятельную работу.

Кроме того, к некоторым темам курса предусмотрено выполнение практических заданий по проведению самостоятельных исследований, а также выполнение иных практических заданий.

В ходе лекций преподаватель излагает и разъясняет основные, наиболее сложные понятия темы, а также связанные с ней теоретические и практические проблемы, дает рекомендации на практическое занятие и указания на самостоятельную работу.

Практические занятия завершают изучение наиболее важных тем учебной дисциплины. Они служат для закрепления изученного материала, развития умений и навыков подготовки докладов, рефератов, приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, аргументации и защиты выдвигаемых положений, а также для контроля преподавателем степени подготовленности магистрантов по изучаемой дисциплине.

Практическое занятие предполагает свободный обмен мнениями по избранной тематике. Он начинается со вступительного слова преподавателя, формулирующего цель занятия и характеризующего его основную проблематику. Затем, как правило, заслушиваются сообщения магистрантов. Обсуждение сообщения совмещается с рассмотрением намеченных вопросов. Поощряется выдвижение и обсуждение альтернативных мнений. В заключительном слове преподаватель подводит итоги обсуждения и объявляет оценки выступавшим магистрантам. В целях контроля подготовленности магистрантов и привития им навыков краткого письменного изложения своих мыслей преподаватель в ходе практических занятий может осуществлять текущий контроль знаний, с применением перечисленных выше оценочных материалов.

При подготовке к практическому занятию, магистранты имеют возможность воспользоваться консультациями преподавателя. Кроме указанных тем магистранты вправе, по согласованию с преподавателем, избирать и другие интересующие их темы.

Качество учебной работы магистрантов преподаватель оценивает в конце занятия, выставляя текущие оценки. Магистрант имеет право ознакомиться с ними.

#### **11. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)**

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя вопросы по разделам/темам дисциплины, перечень

вопросов к аттестации, темы рефератов, примеры тестовых заданий, план разработки конкретной темы исследования, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Рабочая программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

**Разработчик**

д.ю.н., зав кафедрой  
Муниципального права

Л.Т. Чихладзе

**Руководитель программы по направлению**

д.ю.н., зав кафедрой  
Муниципального права

Л.Т. Чихладзе

**Заведующий кафедрой**

Муниципального права

Л.Т. Чихладзе