

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 01.08.2023 12:48:24  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени  
Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Правовой статус муниципальных образований

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МСЧН для направления подготовки/специальности:**

40.0.01. «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

«Правовой статус депутата муниципального образования»

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2023 г.

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» является всесторонний анализ особенностей правового статуса муниципальных образований.

Задачами учебного курса являются:

- изучение правового статуса муниципальных образований;
- анализ каждого из видов муниципальных образований;
- рассмотрения проблемы формирования и состава территории муниципального образования;
- изучение вопроса об изменении границ и преобразование муниципального образований;
- рассмотрение правоприменительной практики по проблемам правового статуса муниципальных образований.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права
		ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права
ОПК 7	Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности	ОПК-7.2. Применяет информационные технологии и использует правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности;
		ОПК-7.3. Владеет навыками информационного обслуживания и обработки данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности.
ПК-3	ПК-3  Способен квалифицированно применять нормы материального и	ПК-3.1. Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности;
		ПК-3.3. Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет

<b>Шифр</b>	<b>Компетенция</b>	<b>Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)</b>
	процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4. Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения.
ПК-6	ПК-6 Способен принимать оптимальные управленческие решения.	ПК-6.2. Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3. Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права

### **3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО**

Дисциплина «Правовой статус муниципальных образований» относится к обязательной части, формируемой участниками образовательных отношений блока Б1 ОП ВО.

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований».

*Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины*

<b>Шифр</b>	<b>Наименование компетенции</b>	<b>Предшествующие дисциплины/модули, практики*</b>	<b>Последующие дисциплины/модули, практики*</b>
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление	Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран
ОПК 7	Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы	Актуальные проблемы муниципального права	Юридическая техника муниципального нормотворчества

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
	данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности	Территориальное общественное самоуправление	
ПК-3	ПК-3 Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление	Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран
ПК-6	ПК-6 Способен принимать оптимальные управленческие решения.	Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление	Юридическая техника муниципального нормотворчества

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» составляет 3 зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНОЙ** формы обучения

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	модули			
		1	2	3	4
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	108				108
в том числе:					
Лекции (ЛК)					
Лабораторные работы (ЛР)					
Практические/семинарские занятия (СЗ)	32				32
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	49				49
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	27				27
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>108</b>			<b>108</b>
	зач.ед.	<b>3</b>			<b>3</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

*Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы*

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
Раздел 1. Понятие территориальных основ местного самоуправления	Состав и правовой режим территории современного российского государства. Территориальная организация местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее территориальное деление муниципального-образования. Поиск оптимальной модели территориального устройства системы местного самоуправления.	СЗ
Раздел 2. Правовой статус муниципального образования	Понятие и признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт». Муниципальное образование как публичное юридическое лицо. Виды муниципальных образований.	СЗ
Раздел 3. Изменение границ и преобразование муниципальных образований	Учет мнение населения при изменении границ территории муниципального образования. Производство об изменении границ муниципального образования. Производство о преобразовании муниципального образования, производство по упразднению сельского поселения. Производство по созданию поселении на межселенных территориях.	СЗ
Раздел 4. Вопросы местного значения муниципальных образований	Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения городских поселении. Вопросы местного значения сельских поселении. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района.	СЗ
Раздел 5. Правовой статус поселении	Понятие поселении. Городское поселение. Сельское поселение. Вопросы местного значения поселении. Структура органов местного самоуправления поселении.	СЗ
Раздел 6. Правовой статус муниципального района	Способы территориальной организации местного самоуправления: поселенческий и территориальный. Одноуровневая и двухуровневая модель местного самоуправления. Первичные и вторичные муниципальные образования. Самостоятельность поселении в составе	СЗ

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
	муниципального района. Специфика муниципального района. Понятие межселенной территории. Вопросы местного значения муниципального района. Структура органов местного самоуправления муниципального района.	
Раздел 7. Правовой статус городского округа.	Особенности организации местного самоуправления в городском округе. Вопросы местного значения городского округа. Структура органов местного самоуправления в городском округе.	СЗ
Раздел 8. Правовой статус городского округа с внутригородским делением.	Особенности организации местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением. Первичные и вторичные муниципальные образования. Специфика структуры органов местного самоуправления в городском округе с внутренним городским делением.	СЗ
Раздел 9. Правовой статус внутригородского муниципального образования	Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Ограничение местного самоуправления в городах федерального значения. Правоприменительная практика по отношению специфики организации местного самоуправления в городах федерального значения. Понятие муниципального округа. Специфика процедуры установления и изменения границ муниципальных образований в городах федерального значения.	СЗ
Раздел 10. Особенности местного самоуправления на отдельных территориях	Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приграничных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

*Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины*

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Для самостоятельной работы обучающихся	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Wi-fi

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

## *Основная литература:*

### а) Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон РФ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 г. N 2202-1;
3. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. (в ред. 1999 г.).
4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138 – ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан российской Федерации избирать и избранными в органы местного самоуправления».
5. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. №73-ФЗ (с изм. и доп. от 29. декабря 2004).
6. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
7. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. №70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта 2007 г.).
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
11. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
12. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ.
13. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ.
14. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ.
15. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ.
16. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ

### б) Основная литература

1. Васильев В.И. Муниципальное право России. – М.: Юстицинформ, 2012.
2. Муниципальное право России / под. ред А.Н. Кокотова. - М.: Юрайт, 2013.



3. Муниципальное право России / под ред Н.С. Бондаря. –М.: Юрайт, 2014.
- 4.Муниципальное право России: Учебник / Отв ред. С.А. Авакьян. –М.: Проспект, 2014.
- 5.Муниципальное право России: учебник / под. ред. А.Н. Костюкова. ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011.
6. Муниципальное право России / под. ред. Н.В. Постового. –М.: ЮБриспруденция, 2015.
- 3.Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской федерации: Учебник. – М. Проспект Велби, 2013.
- 6.Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.
- 7.Муниципальное право России / под ред. А.С. Прудникова, А.Г. Чепурного, Н.А. Антоновой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013.
8. Шугрина Е.С. Муниципальное право. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012.

*Дополнительная литература:*

1. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкции. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
2. Боженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2010.
3. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2012
4. Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекции: учебное пособие. - Москва: Проспект, 2012.
5. Ершов А.Н. Уроки реформы местного самоуправления в России. – Казань: Центр инновационных технологий, 2009.
6. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др.; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 544 с.
7. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др.; под ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 400 с.
8. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование /под ред. Т.Я. Хабриевой. –М.: Эксмо, 2010.
9. Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации. –М.: Юрайт, 2011.
10. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления /. - 2-е изд. - М.: ИД "Юриспруденция", 2011. - 302 с.
11. Скрипкин, Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: учебное пособие / Г.Ф. Скрипкин. - М.: Юнити-Дана, 2012. – 129

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН  
<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)
- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС «Троицкий мост»
- Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru/>
- Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» -  
<http://www.law.edu.ru/>
- Библиотека законодательных актов Российской Федерации  
[http://www.vcom.ru/law/rf\\_law\\_2.shtml](http://www.vcom.ru/law/rf_law_2.shtml)
- Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- Справочно-правовая система «ГАРАНТ».

## 2. Базы данных и поисковые системы:

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации  
<http://docs.cntd.ru/>
- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>
- реферативная база данных SCOPUS  
<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Правовой статус муниципальных образований».

2. Методические указания по выполнению и оформлению курсовой работы/проекта по дисциплине «Правовой статус муниципальных образований» (при наличии КР/КП).

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

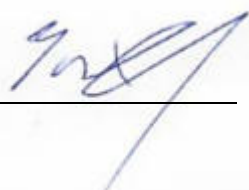
## **8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система\* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

\* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

### **РАЗРАБОТЧИКИ:**

д.ю.н., зав кафедрой  
Муниципального права



Л.Т. Чихладзе

---

Должность, БУП	Подпись	Фамилия И.О.
----------------	---------	--------------

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

<b>кафедра муниципального права</b>		Л.Т. Чихладзе
Наименование БУП	Подпись	Фамилия И.О.

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

д.ю.н., зав кафедрой Муниципального права		Л.Т. Чихладзе
Должность, БУП	Подпись	Фамилия И.О.