

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Юридический институт

Кафедра административного и финансового права

Рекомендовано МСЧ/МО

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ НАУКИ В РОССИИ**

Рекомендуется для направления

40.06.01 Юриспруденция

Профиль: «Финансовое право, налоговое право, бюджетное право»

(высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации)

Квалификация (степень) выпускника:

Исследователь. Преподаватель-исследователь

1. Цели и задачи дисциплины:

Дисциплина «Становление и развитие финансово-правовой науки в России» предназначена для аспирантов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». Цель дисциплины состоит в усвоении обучающимися материала, касающегося становления и развития а также правового регулирования финансово-правовой науки в России. Задача дисциплины – рассмотреть и освоить основные теоретические и практические вопросы финансово-правового регулирования отношений в области рассматриваемых проблем национального финансового права. В программе дисциплины рассматриваются вопросы, касающиеся бюджетного права и процесса, налогового права Российского государства. Дисциплина рассчитана на изучение материала в течение 60 академических часов.

Важнейшей задачей на современном этапе развития Российской Федерации продолжает оставаться формирование правового государства, его денежных фондов, в целях развития финансово-кредитной системы страны, обеспечение надлежащих гарантий защиты конституционных прав и свобод граждан.

В предлагаемой программе внимание акцентировано на наиболее важных с практической и теоретической точек зрения проблемах правоотношений в финансовой, бюджетной и налоговой сферах жизни Российской Федерации и европейских стран. При этом следует особенно подчеркнуть, что аспиранты, готовясь к сдаче кандидатского экзамена, должны изучить по каждой выделяемой проблеме несколько точек зрения. Умение оперировать разными точками зрения на той или иной вопрос является одним из главных критериев при оценке уровня знаний аспирантов.

Целями являются ориентация аспирантов на комплексное и последовательное изучение становления и развитие финансово-правовых институтов в России, изучение содержания различных разделов всеобъемлющего финансового права, соотношение между тремя дисциплинами, овладение аспирантами теоретическими знаниями и навыками, необходимыми в профессиональной деятельности.

Задачи программы:

- 1) познакомить студентов с зарождением, развитием и становлением финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины;
- 2) дать студентам общее представление о финансовой системе и системе финансового законодательства Российской Империи и СССР;
- 3) познакомить студентов с доктриной финансово-правовой науки имперского и советского периода;
- 4) познакомить студентов с организацией финансового управления и финансовым аппаратом Российской Империи и СССР.

Также, задачи программы состоят в том, чтобы путем изучения финансово-правового законодательства и других нормативных актов, обеспечить аспирантов необходимыми знаниями в области финансового права, налогового права и бюджетного права, сформировать знания о формировании государственных денежных фондов, нацелить аспирантов на самостоятельную работу по углубленному изучению актуальных финансовых вопросов, а также ознакомить аспирантов с научной и учебной литературой, материалами правоприменительной практики.

2. Место дисциплины в структуре ОП:

Входит в вариативную часть Блока 1 «Дисциплины (модули)», дисциплина по выбору.

Для изучения дисциплины требуются базовые знания по финансовому, бюджетному, налоговому праву.

Требования к входным знаниям:

- изучение финансово-правовых институтов и понятийного аппарата финансового права;
- рассмотрение сложившейся практики правового регулирования финансовой деятельности государства и муниципальных образований;
- формирование умения самостоятельной работы с нормативной правовой базой с учетом ее постоянного изменения и обновления;
- ознакомление с основными современными концепциями государственной политики в финансовой сфере и перспектив ее развития;
- анализ правоприменительной практики органов государственной власти и местного самоуправления в области финансового обеспечения решения задач, стоящих перед государством и муниципальными образованиями;
- содействие формированию юридического мышления как основы правовой культуры в целом;
- формирование навыков публичных выступлений;

- воспитание уважения к закону, правам и свободам личности, нетерпимости к коррупционному и иному преступному поведению.

Дисциплина Административное судебное право относится к вариативной части учебного рабочего плана (дисциплина по выбору).

Таблице 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОВ ВО.

Таблица № 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины
<i>Общепрофессиональные компетенции</i>			
	ОПК-3 - способностью к разработке новых методов исследования и их применению в самостоятельной научно-исследовательской деятельности в области юриспруденции с соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве	Методология правовых исследований	
<i>Профессиональные компетенции</i>			
	ПК-1- способность проводить научные исследования и выработать научные правовые концепции, коррелирующие с эволюционными процессами в нормативно-правовом регулировании	Финансовое право, налоговое право, бюджетное право	Выполнение научных исследований
	ПК-2 - умением выявлять тенденции и формулировать научные прогнозы развития права в области финансового, налогового и бюджетного права	Финансовое право, налоговое право, бюджетное право	Выполнение научных исследований
	ПК-3 - способностью предлагать научно-обоснованные решения практических проблем правоприменительной деятельности в области финансового, налогового и бюджетного права	Финансовое право, налоговое право, бюджетное право	Выполнение научных исследований

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

ОПК-3, ПК-1,2,3

В результате изучения дисциплины аспирант должен:

знать:

- понятие, предмет и метод финансового права как отрасли права действующее уголовно-процессуальное законодательство и коррелирующие с ним нормативные акты;
- основные труды ведущих ученых правоведов в области финансового права;
- основные научные концепции в области финансового права;
- конституционные положения, положения федерального законодательства и др. нормативных правовых актов, затрагивающих финансово-правовые вопросы;
- темы основных дискуссионных вопросов теории финансового права и аргументы различных авторских групп;
- социально-политические и экономические основы финансовой политики государства;

уметь:

- грамотно ориентироваться в теоретических положениях финансовой деятельности государства и муниципальных образований;
- аргументировано обосновывать свою точку зрения по правовой проблематике, свободно владеть юридическими понятиями и их определениями;
- давать профессиональную оценку современным направлениям развития финансовой деятельности государства и муниципальных образований;
- применять полученные знания в практической деятельности по укреплению законности и правопорядка;
- самостоятельно совершенствовать профессиональное мастерство путем непрерывного пополнения своих знаний с учетом развития законодательства, теории и практики;

- выявлять актуальные социально значимые проблемы и процессы, связанные с осуществлением финансовой деятельности государства;

владеть:

- навыками научной исследовательской работы;
навыком применения теоретических положений для разрешения проблем правоприменительной практики;

- навыком анализа социально значимых проблем и процессов, связанных с осуществлением финансовой деятельности государства.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоёмкость дисциплины составляет **3** зачётных единиц

Очная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр
		2 (курс 1)
Аудиторные занятия (всего)	20	20
<i>В том числе:</i>		
Семинары	20	20
Самостоятельная работа (всего)	88	88
<i>В том числе:</i>		
Реферат / доклад	10	10
Другие виды самостоятельной работы	60	60
Контроль	18	18
Вид промежуточной аттестации	Итоговая аттестация	
Общая трудоёмкость час.	108	108
зач. ед.	3	3

Заочная форма обучения:

Вид учебной работы	Всего часов	Курс
		1
Аудиторные занятия (всего)	6	6
<i>В том числе:</i>		
Лекции	6	6
Самостоятельная работа (всего)	102	102
<i>В том числе:</i>		
Реферат / доклад	10	10
Другие виды самостоятельной работы	74	74
Контроль	18	18
Вид промежуточной аттестации	Итоговая аттестация	
Общая трудоёмкость час.	108	108
зач. ед.	3	3

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1.	Финансовое право и финансовое законодательство Российской империи (XIX—XXвв.)	Финансовая система России. Публичные и частичные финансы. Понятие финансового права. Финансовое право, как отрасль права. Зарождение и развитие финансового права и финансового законодательства. Финансовая наука и наука финансового права. Финансовое право европейских стран и международное финансовое право.
2.	Задачи и актуальные проблемы науки финансового права в России на современном	финансово-правовые аспекты государственного и муниципального финансового контроля, проблемы бюджетного права, концепции бюджетного федерализма, целевые государственные и местные фонды денежных средств, правовой режим финансов государственных и муниципальных унитарных

	этапе	предприятий, банковская деятельность, расчеты, денежное обращение и валютное регулирование
3	Финансовое право России в период создания основ советского права	учения представителей финансовой науки М.М. Сперанского, Н.И. Тургенева, М.Ф. Орлова, финансы России, в той или иной мере, затрагивали и вопросы финансово-правового регулирования.
4	Финансовое право в период гражданской войны и интервенции (1918 1920 годы)	система источников норм советского финансового права, РСФСР и запрет дореволюционного законодательства, Конституция РСФСР 1918 г., и развитие финансово-правовых норм, развитие финансового права, экономическая политика военного коммунизма, отмена в 1920г. таможенных сборов и косвенных налогов, проблема возрастающего дефицита государственного бюджета. денежная эмиссия
5	Финансовое право в период нэпа (1921 1929 годы)	Товарно-денежные отношения НЕПа, Курс рубля период НЕПа и попытки его стабилизации, налоги и сборы, Декрет ВЦИК от 10 октября 1921 г. «О мерах по упорядочению финансового хозяйства», усовершенствование налоговой системы 1922—1923 гг, внутренние займы
6	Финансовое право в период коренной ломки общественных отношений (1930 1941 годы)	Коллективизация, индустриализация, налоговая реформа 1930—1931 гг., Политика укрепления местных советов, «конверсия» государственных займов
7	Финансовое право в период послевоенного восстановления и развития народного хозяйства (1945 начало 50-х годов)	Финансовая деятельность Советского государства и финансовое право. Основные принципы финансовой деятельности Советского государства. Правовые основы финансовой деятельности. Финансовая система СССР. Советские ученые о предмете и системе советского финансового права. Статья Е. А. Ровинского «Предмет советского финансового права» (1940 г.) и первая попытка выделения науки советского финансового права из общей системы социалистического права. Р. О. Халфина о предмете и системе советского финансового права в 1950-х гг. Общая и особенная части финансового права. Институты и комплексные институты финансового права. С. Д. Цыпкин о роли финансово-правовых институтов в совершенствовании финансовой деятельности государства.

5.2. Разделы дисциплины и виды занятий (очная форма обучения)

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Сем.	СРС	Все-го час.
1	Финансовое право и финансовое законодательство Российской империи (XIX—XXвв.)	3	12	15
2	Задачи и актуальные проблемы науки финансового права в России на современном этапе	3	12	15
3	Финансовое право России в период создания основ советского права	2	14	16
4	Финансовое право в период гражданской войны и интервенции (1918 1920 годы)	2	12	14
5	Финансовое право в период нэпа (1921 1929 годы)	4	14	18
6	Финансовое право в период коренной ломки общественных отношений (1930 1941 годы)	4	14	18
7	Финансовое право в период послевоенного восстановления и развития народного хозяйства (1945 начало 50-х годов)	2	10	12
ВСЕГО		20	88	108

5.2. Разделы дисциплины и виды занятий (заочная форма обучения)

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Лекц.	СРС	Все-г час.
1	Финансовое право и финансовое законодательство Российской империи (XIX—XXвв.)	0,5	14	14,5
2	Задачи и актуальные проблемы науки финансового права в России на современном этапе	1	14	15
3	Финансовое право России в период создания основ советского права	0,5	16	16,5

4	Финансовое право в период гражданской войны и интервенции (1918-1920 годы)	1	16	17
5	Финансовое право в период нэпа (1921-1929 годы)	1	16	18
6	Финансовое право в период коренной ломки общественных отношений (1930-1941 годы)	1	16	17
7	Финансовое право в период послевоенного восстановления и развития народного хозяйства (1945 начало 50-х годов)	1	10	11
ВСЕГО		6	102	108

6. Лабораторный практикум

Нет.

6. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дис-ы	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
1	1	Зарождение и развитие финансового права как науки, отрасли права и учебной дисциплины	3
2	2	Финансовое законодательство Российской империи (XIX—XX вв.)	3
3	3	Организация финансового управления и государственного финансового контроля в дореволюционной России	2
4	4	Финансовые мероприятия Советского государства в первые годы советской власти (1917—1921 гг.). Декретное финансовое законодательство	2
5	5	Финансовая система, финансовое законодательство и организация финансового управления в годы нэпа	4
6	6	Учение о предмете и системе советского финансового права	4
7	7	Источники советского финансового права. Финансовое законодательство СССР	2

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий (семинаров) на 20-40 мест (в зависимости от размера учебной группы). Аудитория может быть оборудована мультимедийным проектором и экраном с возможностью подключения ноутбука (для сопровождения занятий и докладов обучающихся презентациями).

9. Информационное обеспечение дисциплины

Преподавание дисциплины обеспечено электронным курсом в системе ТУИС (<https://esystem.rudn.ru/course/view.php?id=10231>), в котором размещаются учебные материалы, дополнительные источники для самостоятельного изучения и материалы для контроля текущей успеваемости.

Кроме этого, в образовательном процессе используется:

а) программное обеспечение – операционная система MS Windows, офисный пакет MS Office;
 б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы – СПС «КонсультантПлюс», СПС «Гарант», а также системы, доступ к которым предоставляется обучающимся в ЭБС РУДН (<http://lib.rudn.ru/7>); отдельно следует обратить внимание на иноязычные базы данных и индексы, например - <https://www.kci.go.kr/kciportal/main.kci> (южнокорейский аналог российского РИНЦ / elibrary).

в) сайты организаций и государственных органов (<https://www.notariat.ru/ru-ru/>, <https://minjust.ru/ru/notary>; <https://fparf.ru/>; <http://www.president-sovet.ru/>).

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

Литература, приведённая в данном разделе, доступна по ЭБС РУДН (по ссылкам; для их открытия необходимо ознакомиться с инструкцией на сайте ЭБС РУДН), либо имеется в фондах библиотеки в печатном виде. Статьи в периодических изданиях находятся в открытом доступе.

Рекомендуемая литература.

а) *Основная литература:*

1. У истоков финансового права / Под ред. А. Н. Козырина. М.: Статут, 1998. (Золотые страницы финансового права России; Т. 1).

1. Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник. М.: Статут, 2000. (Золотые страницы финансового права России; Т. 2).

2. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М.: Статут, 2002. (Золотые страницы финансового права России; Т. 3).

б) Дополнительная литература:

1. Агарков М. М. Основы банковского права: Курс лекций. М., 1929.

2. Альский А. О. Задачи и методы финансового контроля. М., 1925.

3. Берцинский С. М. Центральные кредитные органы в системе советского государственного управления // Советское право. 1927. № 5.

4. Боголепов М. И. Государственный бюджет и его перспективы // Финансы и денежное обращение в современной России. Л.; М., 1924.

5. Венедиктов А. В. Кодификация кредитного и валютного законодательства. М., 1924.

6. Гензель П. П. К вопросу о бюджетных правах Союза и союзных республик // Вестник финансов. 1926. № 4.

7. Гензель П. П. Местные налоги. Юридическое исследование. Л., 1927.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <http://lib.rudn.ru:8080/MegaPro/Web>

2. Университетская библиотека онлайн <http://www.biblioclub.ru>

3. Национальный цифровой ресурс "РУКОНТ" <http://rucont.ru>

4. ЭБС Издательства «Лань» <http://e.lanbook.com/>

5. НЭБ Elibrary <http://elibrary.ru>

11. Методические рекомендации по подготовке рефератов (докладов)

Подготовка реферата предполагает обзор литературных и других источников. Данная форма самостоятельной работы позволяет более глубоко и всесторонне усвоить теоретические знания по изучаемой проблематике, позволяет продемонстрировать навыки научно-исследовательской работы.

Одновременно указанная форма самостоятельной работы позволяет сделать вывод об уровне теоретической и профессиональной подготовке соискателя.

При написании реферата соискатель должен показать умение работать с литературой, анализировать правовые источники и правоприменительную практику, делать обоснованные выводы.

Целями подготовки реферата является:

- закрепление, расширение и систематизация теоретических знаний по выбранной проблематике дисциплины;

- демонстрация навыков осуществления самостоятельной работы и овладения методикой исследования при решении разрабатываемых в реферате вопросов;

- выяснение подготовленности соискателя для самостоятельной работы.

Работа над рефератом начинается с выбора его темы согласно примерной тематике рефератов, по согласованию с руководством кафедры тема реферата может быть выбрана самостоятельно.

Структура работы предопределяется ее темой и включает в себя:

1) титульный лист,

2) план,

3) введение,

4) основной текст, который градируется на три – четыре вопроса;

5) заключение,

6) библиографию,

7) приложения (по необходимости).

Во введении автор обосновывает актуальность и значимость темы, формулирует цель и задачи работы.

Основной текст работы должен содержать не менее трех-четырех вопросов, в которых излагаются теоретические аспекты темы на основе анализа опубликованной литературы, рассматриваются дискуссионные вопросы, формулируется позиция, точка зрения автора.

В заключение автор подводит итог проведенного исследования. В этой части работы в сжатой, но предельно информативной форме формулируются выводы, к которым пришел автор.

В библиографии автор указывает источники, с которыми непосредственно работал в процессе написания реферата.

Приложения к работе могут быть представлены в виде копий документы, таблицы, графики, схемы, анкеты, аналитические справки и т.п.

Выполнение реферата – это самостоятельное, систематизированное, логически завершенное, грамотное, отвечающее плану работы изложение основных сведений по определенной теме.

Написанию реферата предшествует внимательное изучение соискателем подобранных им самостоятельно, а также рекомендованных в данном пособии источников. Целесообразно делать выписки из нормативных актов, книг, статей, помечать в черновике те страницы и издания, которые наиболее полезны при освещении соответствующих вопросов.

Сначала следует продумать, в какой последовательности излагать материал, написать подробный план изложения внутри каждого вопроса.

Собрав материал по всей теме или по отдельному вопросу, можно приступить к написанию реферата.

При оформлении работы необходимо соблюдать ряд обязательных требований.

Титульный лист должен быть оформлен в соответствии с принятым образцом в РУДН.

Все страницы, кроме первой, должны иметь сквозную порядковую нумерацию. При этом титульный лист считается первой страницей, а план второй, введение – третьей и далее по порядку все последующие страницы.

Название структурных элементов работы – план, введение, название вопросов, заключение, библиография, приложения – выполняются жирным шрифтом. Между ними и текстом соблюдается интервал, равный трем строкам. Заголовки не подчеркиваются, точка в конце не ставится. Абзацы текста выделяются путем отступа от начала строки на пять позиций.

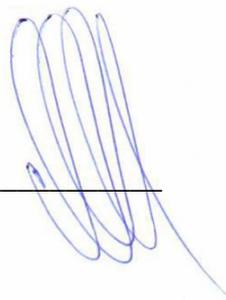
Текст печатается на одной стороне стандартного листа формата А-4, шрифтом Times New Roman, размер – 14 кегель, интервал полуторный. Положение на странице – 3 см слева, 1,5 см справа, 2 см сверху и снизу. Объем работы – 15 – 20 листов.

12. Фонд оценочных средств. Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя вопросы для аттестаций, тематику письменных работ и опросов, тесты, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

Разработчик:

к.ю.н., старший преподаватель кафедры административного и финансового права З.В. Макаручук

Заведующий кафедрой
административного и финансового права



Ястребов О.А.