

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.05.2025 14:12:09  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский университет дружбы народов  
имени Патриса Лумумбы»**

**Институт внешнеэкономической безопасности и таможенного дела**  
(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Теория государственного управления**  
(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МСЧН для направления подготовки/специальности:**

**38.05.02 «таможенное дело»**  
(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

**таможенный контроль, ВЭД в условиях цифровизации экономики**  
(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2023 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Теория государственного управления» освоение теоретических концепций, моделей, механизмов и инструментов государственного управления, которые формируют понимания теоретико–организационных основ, закономерностей, сущности развития управления общественной жизнью людей.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Теория государственного управления» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
УК-2	Способность управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	УК-2.3 Применяет методы управления проектами.
ОПК-3	Способность разрабатывать обоснованные организационно-управленческие решения (оперативного и стратегического уровней) в профессиональной деятельности	ОПК-3.1 Знает основные положения традиционных и инновационных концепций управления
ПК-5	Способность определять место и роль таможенных органов в структуре государственного управления при взаимодействии с иными государственными органами и организациями, в том числе международными	ПК–5.1 Демонстрирует знания о системе государственного управления, системе таможенных органов, задачах и функциях таможенных органов, определяет место и роль таможенных органов в структуре государственного управления

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Теория государственного управления» относится к обязательной части блока Б1 ОП ВО.

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Теория государственного управления».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
УК-2	Способность управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	–	Таможенный менеджмент Управление таможенными органами Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена
ОПК-3	Способность разрабатывать обоснованные организационно-управленческие решения (оперативного и стратегического уровней) в профессиональной деятельности;	–	Таможенный менеджмент Управление таможенными органами Преддипломная практика Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена
ПК-5	Способность определять место и роль таможенных органов в структуре государственного управления при взаимодействии с иными государственными органами и организациями, в том числе международными	История таможенного дела и таможенной политики России Основы таможенного дела Учебная практика	Customs aspects of economic integration / Таможенные аспекты экономической интеграции Таможенные органы в системе обеспечения национальной безопасности Правовое регулирование государственной службы в таможенных органах РФ Управление таможенными органами Исторический опыт борьбы с контрабандой Международное таможенное сотрудничество Таможенная дипломатия Учебная практика Подготовка к сдаче и сдача государственного экзамена

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
			Оформление, подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Теория государственного управления» составляет 3 зачетных единиц.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНОЙ** формы обучения

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестр(-ы)		
		3		
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	36	36		
Лекции (ЛК)	18	18		
Лабораторные работы (ЛР)				
Практические/семинарские занятия (СЗ)	18	18		
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	63	63		
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	9	9		
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>108</b>	<b>108</b>	
	зач.ед.	<b>3</b>	<b>3</b>	

Таблица 4.2. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНО-ЗАОЧНОЙ** формы обучения\*

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестр(-ы)		
		3		
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	34	34		
Лекции (ЛК)	17	17		
Лабораторные работы (ЛР)				
Практические/семинарские занятия (СЗ)	17	17		
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	56	56		
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	18	18		
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>108</b>	<b>108</b>	
	зач.ед.	<b>3</b>	<b>3</b>	

\* - заполняется в случае реализации программы в очно-заочной форме

Таблица 4.3. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ЗАОЧНОЙ** формы обучения\*

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Курс(-ы)		
		2		
Контактная работа, ак.ч.	10	10		
Лекции (ЛК)	4	4		
Лабораторные работы (ЛР)				
Практические/семинарские занятия (СЗ)	6	6		
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	95	95		
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	3	3		
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	ак.ч.	<b>108</b>	<b>108</b>	
	зач.ед.	<b>3</b>	<b>3</b>	

\* - заполняется в случае реализации программы в заочной форме

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
Раздел 1. Концептуальные основы государственного управления	Тема 1.1. Предмет и методы исследования дисциплины «Теория государственного управления».	ЛК
	Тема 1.2. Государство как субъект управления общественными процессами.	СЗ
	Тема 1.3. Развитие концепций государственного управления: от веберовской концепции к когнитивному правительству.	ЛК, СЗ
	Тема 1.4. Система и организационная структура государственного управления. Место и роль таможенных органов в системе государственного управления.	ЛК, СЗ
	Тема 1.5. Цели, целеполагание и достижение целей в государственном управлении. Программно–целевой подход.	ЛК, СЗ
	Тема 1.6. Значение лидерства в системе государственного управления. Принятие управленческого решения.	ЛК, СЗ
	Тема 1.7. Правовые и морально–нравственные основы государственного управления	ЛК, СЗ
Раздел 2. Место и роль государственной таможенной службы в системе	Тема 2.1. Государственная служба в системе государственного управления. Место таможенной службы в системе государственной службы России.	ЛК

Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)	Вид учебной работы*
государственного управления.	Тема 2.2. Кадровое обеспечение государственного управления и таможенной службы.	СЗ
Раздел 3. Значение бюрократии и повышение эффективности государственного управления.	Тема 3.1. Бюрократизация и эффективность государственного управления. Противодействие коррупции в системе государственного управления.	ЛК
	Тема 3.2. Опыт противодействия коррупции в зарубежных странах.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Лаборатория	Аудитория для проведения лабораторных работ, индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и оборудованием.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	ул. Миклухо-Маклая, д.6, Учебная аудитория для проведения занятий <b>семинарского типа</b> , для текущего контроля и промежуточных аттестаций, для самостоятельной работы. Оснащение аудитории: Мультимедиа проектор Casio XJ-V100W Экран моторизованный Digis Electra 200*150 Dsem-4305

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве ____ шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Точка доступа WiFi ул. Миклухо-Маклая, д.6 Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, <b>для текущего контроля и промежуточных аттестаций</b> , для самостоятельной работы. Оснащение аудитории: 21 рабочее место: Моноблок Lenovo AIO-510-22ISH Intel I5 2200 MHz/8 GB/1000 GB/DVD/audio, монитор 21" Мультимедиа проектор Casio XJ-V100W Экран моторизованный Digis Electra 200*150 Dsem-4303 Точка доступа WiFi
Для самостоятельной работы обучающихся	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	ул. Миклухо-Маклая, д.6 Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, для текущего контроля и промежуточных аттестаций, для <b>самостоятельной работы</b> . Оснащение аудитории: 21 рабочее место: Моноблок Lenovo AIO-510-22ISH Intel I5 2200 MHz/8 GB/1000 GB/DVD/audio, монитор 21" Мультимедиа проектор Casio XJ-V100W

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
		Экран моторизованный Digis Electra 200*150 Dsem-4303 Точка доступа WiFi

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. *Охотский, Е. В.* Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512624>
2. *Охотский, Е. В.* Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512625>

Дополнительная литература:

1. Федеральный закон №58-ФЗ "О системе государственной службы в Российской Федерации" от 27 мая 2003 г.
2. Федеральный закон №79-ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации" от 27 июля 2004 г.
3. Федеральный закон №114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 27 июля 2004 г.
4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. М.: Издательство "Омега Л", 2012.
5. Барабашев А.Г. Кризис государственного управления и его влияние на основные административные парадигмы государства и бюрократии // Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. №3. С.163-194
6. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. М.: КНОРУС, 2007.
7. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: курс лекций. М.: Издательский центр "МарТ", 2005.
8. Иностраный опыт борьбы с коррупцией и повышение антикоррупционного правосознания граждан (Справочная информация) // Официальный сайт

- Минюста России. URL <https://minjust.gov.ru/ru/pages/protivodejstvie-korrupcii/inostrannyj-opyt-borby-s-korrupciej/#section-866>
9. Ирхин Ю.В. Роль этических кодексов в государственной службе Японии // Социально–гуманитарные знания. 2009. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-eticheskikh-kodeksov-v-gosudarstvennoy-sluzhbe-yaponii-sravnitelnyy-analiz>
  10. Калганова Л.А. Европейские и российские модели государственного управления: сравнительный анализ // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2010. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evropeyskie-i-rossijskaya-modeli-gosudarstvennogo-upravleniya-sravnitelnyy-analiz>
  11. Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. URL: <http://customs.gov.ru/activity/protivodejstvie-korrupczii/normativnye-pravovye-i-inye-akty-v-sfere-protivodejstviya-korrupczii/normativnye-pravovye-akty-fts-rossii/document/7416>
  12. Ли Куан Ю Из третьего мира – в первый. История Сингапура (1965–2000). М.: Манн, Иванов и Фербер.
  13. Литвинцева Е.А. Государственная служба в зарубежных странах. М., 2003.
  14. Новые технологии государственного управления в зеркале канадского и российского опыта: монография / под ред. А.М. Марголина и П. Дуткевича. М.: МГУУ ПМ, 2013.
  15. Оболонский А.В. Бюрократия для 21 века? Модели государственной службы – Россия, США, Англия, Австралия. М.: Дело, 2002.
  16. Оболонский А.В. Государственная служба в Великобритании: Традиции и поиск новой парадигмы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2009. №2. URL: <https://vgmu.hse.ru/data/2010/12/31/1208184327/Оболонский%2057-80.pdf>
  17. Оболонский А.В. Этика и ответственность в публичной службе // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. №1. С.7-32
  18. Осейчук В.И. Теория государственного управления. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2019. URL: <https://www.biblio-online.ru/book/teoriya-gosudarstvennogo-upravleniya-434468>
  19. Основы государственного и муниципального управления (public administration) : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под ред. Н. А. Пруеля. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 340 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2846-4. URL: [www.biblio-online.ru/book/7024C67C-898D-4D50-8A4A-7B356B5FA094](http://www.biblio-online.ru/book/7024C67C-898D-4D50-8A4A-7B356B5FA094)
  20. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления. Неопределенности, риски дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении. – М.: Буки Веди, 2016.
  21. Самойлов В.Д. Государственное управление: теория, механизмы, правовые основы: учебник. – М.: ЮНИТИ–ДАНА: закон и право, 2013. URL: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=448163&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=448163&sr=1)
  22. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru>

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>
- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)
- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС «Троицкий мост»

2. Базы данных и поисковые системы:

- Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации <http://docs.cntd.ru/>
- Электронная библиотека диссертаций РГБ. URL: <http://diss.rsl.ru/>
- Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/>
- Поисковая система Яндекс. URL: <https://www.yandex.ru/>
- Поисковая система Google. URL: <https://www.google.ru/>
- Реферативная база данных SCOPUS. URL: <http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>
- База данных CYBERLENINKA. URL: [www.cyberleninka.ru](http://www.cyberleninka.ru)

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Презентации лекций по дисциплине «Теория государственного управления».
2. Дополнительные практические задания по дисциплине «Теория государственного управления».
3. Дополнительная литература по каждой теме лекции по дисциплине «Теория государственного управления».

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины «Теория государственного управления» размещены в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины в ТУИС.*

*Ссылка на страницу дисциплины «Теория государственного управления»:*  
<https://esystem.rudn.ru/course/view.php?id=4800>

## **8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система\* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Теория государственного управления» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

\* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

**РАЗРАБОТЧИКИ:**

Доцент кафедры менеджмента



Лылова Е.В.

Должность, БУП	Подпись	Фамилия И.О.
<b>РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:</b>		
Наименование БУП	Подпись	Фамилия И.О.
<b>РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:</b>		
Директор ИВЭБиТД, заведующий кафедрой таможенного дела		Т.Н. Сауренко
Должность, БУП	Подпись	Фамилия И.О.