

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 26.05.2026 16:24:46
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

ЮРИСТ В СФЕРЕ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Бюджетное право» входит в программу магистратуры «Юрист в сфере финансовой деятельности» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается в 3 семестре 2 курса. Дисциплину реализует Кафедра административного и финансового права. Дисциплина состоит из 6 разделов и 21 тема и направлена на изучение правовой базы бюджетных отношений; понятийного аппарата по изучаемому кругу вопросов; порядка администрирования бюджетных платежей; основных тенденций и проблем правоприменительной практики по бюджетным отношениям на современном этапе.

Целью освоения дисциплины является расширение круга знаний студентов о современном состоянии и тенденциях развития бюджетных правоотношений с выявлением их общих черт и особенностей, а также формирование у них навыков ведения практической деятельности по рассматриваемому кругу вопросов.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Бюджетное право» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

| Шифр | Компетенция | Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины) |
|-------|---|---|
| ОПК-1 | Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения | ОПК-1.1 Обладает общими и специальными знаниями для выявления и решения нестандартных ситуаций (ситуаций, в которых не сформированы единообразные подходы в применении норм права) в правоприменительной практике; ОПК-1.2 Анализирует нестандартные ситуации в правоприменительной практике, в том числе выявляя правовые и иные причины и/или условия их возникновения; ОПК-1.3 Разрабатывает оптимальные варианты решения нестандартных ситуаций правоприменительной практики с учетом возможных правовых последствий и оформляет эти решения в предусмотренной законом форме; |
| ОПК-3 | Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав | ОПК-3.1 Знает сущность и специфику способов и методов толкования правовых актов, способы устранения пробелов и коллизий в праве; ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права; ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права; |
| ОПК-4 | Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах | ОПК-4.1 Знает содержание основных и специфических юридических понятий, терминов и определений, способен использовать их для построения устной и письменной позиции по конкретной юридической проблеме; ОПК-4.2 Умеет письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе с учетом принципа состязательности судопроизводства; ОПК-4.3 Владеет навыками составления юридических документов по делу и навыками публичных выступлений с аргументацией позиции для профессионального ведения полемики в судебном процессе; |
| ОПК-7 | Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач | ОПК-7.1 Знает основные информационные технологии и правовые базы для решения задач в различных сферах юридической деятельности; ОПК-7.2 Применяет информационные технологии и |

| Шифр | Компетенция | Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины) |
|------|--|---|
| | профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности | использует правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационно безопасности; ОПК-7.3 Владеет навыками информационного обслуживания и обработки данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности; |
| ПК-3 | Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности | ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.2 Верно устанавливает юридические факты, а также факты и обстоятельства, имеющие юридическое значение, осуществляет их всесторонний анализ, учитывая специфику доказательного процесса в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения; |
| ПК-4 | Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов | ПК-4.1 Знает основы и специфику проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. обладает системными теоретическими познаниями в праве для проведения такой экспертизы; ПК-4.2 Производит системную оценку перспектив и рисков реализации принимаемого нормативного правового регулирования, формулирует аргументированные возражения и замечания по проекту нормативного правового акта, принимает квалифицированное участие в процедуре обсуждения и принятия нормативных правовых актов; ПК-4.3 Владеет практическими навыками проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов различных отраслей права с учетом правил юридической техники, достижений юридической науки, тенденций развития национальной правовой системы, а также международного и зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений; |
| ПК-5 | Способен давать квалифицированные юридические консультации в конкретных сферах юридической деятельности | ПК-5.1 Знает специфику и методику осуществления консультирования в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-5.2 Дает квалифицированные консультации в конкретных сферах юридической деятельности; |

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Бюджетное право» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Бюджетное право».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

| Шифр | Наименование компетенции | Предшествующие дисциплины/модули, практики* | Последующие дисциплины/модули, практики* |
|-------|--|---|--|
| ОПК-1 | Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения | История и методология юридической науки; Сравнительное правоведение; Философия права; Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов; Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; Научно-исследовательская работа; | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |
| ОПК-3 | Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав | Философия права; Публичные экономические споры и порядок их разрешения в системе административной юстиции; Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов; Юридическая ответственность за правонарушения в цифровой финансовой сфере; Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; Научно-исследовательская работа; | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |
| ОПК-4 | Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах | Философия права; Публичные экономические споры и порядок их разрешения в системе административной юстиции; Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов; Юридическая ответственность за правонарушения в цифровой финансовой сфере; Public Banking Law; Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |
| ОПК-7 | Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности | История и методология юридической науки; Публичные экономические споры и порядок их разрешения в системе административной юстиции; Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов; Юридическая ответственность за правонарушения в цифровой финансовой сфере; Актуальные проблемы правового | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |

| Шифр | Наименование компетенции | Предшествующие дисциплины/модули, практики* | Последующие дисциплины/модули, практики* |
|------|--|--|--|
| | | регулирования финансового рынка; Научно-исследовательская работа; | |
| ПК-3 | Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности | <i>Административно-правовые механизмы противодействия коррупции**;</i> <i>Мастерство публичных выступлений**;</i> Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов; <i>Антимонопольно-конкурентное право**;</i> Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; <i>Административно-деликтное экономическое право**;</i> <i>Налоговое право государств глобального юга**;</i> | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |
| ПК-4 | Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов | <i>Административно-правовые механизмы противодействия коррупции**;</i> <i>Публичные экономические споры и порядок их разрешения в системе административной юстиции;</i> <i>Финансовый мониторинг в сфере выпуска и обращения цифровых финансовых активов;</i> <i>Public Banking Law;</i> <i>Антимонопольно-конкурентное право**;</i> Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |
| ПК-5 | Способен давать квалифицированные юридические консультации в конкретных сферах юридической деятельности | <i>Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг и финансовых инструментов**;</i> <i>Юридическая ответственность за правонарушения в цифровой финансовой сфере;</i> <i>Public Banking Law;</i> Актуальные проблемы правового регулирования финансового рынка; | Производственная практика, в т.ч. преддипломная; |

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Бюджетное право» составляет «3» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

| Вид учебной работы | ВСЕГО, ак.ч. | | Семестр(-ы) |
|--|----------------|------------|-------------|
| | | | 3.1 |
| <i>Контактная работа, ак.ч.</i> | 36 | | 36 |
| Лекции (ЛК) | 0 | | 0 |
| Лабораторные работы (ЛР) | 0 | | 0 |
| Практические/семинарские занятия (СЗ) | 36 | | 36 |
| <i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i> | 54 | | 54 |
| <i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i> | 18 | | 18 |
| Общая трудоемкость дисциплины | ак.ч. | 108 | 108 |
| | зач.ед. | 3 | 3 |

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

| Номер раздела | Наименование раздела дисциплины | Наименование темы | | Содержание темы | Вид учебной работы* |
|---------------|--|-------------------|--|--|---------------------|
| Раздел 1 | Понятие бюджета и бюджетные правоотношения | 1.1 | Понятие бюджетного права. | Бюджет как категория финансового права. Бюджет и публично-территориальные образования. Виды бюджетов. Понятие бюджетного права. Принципы бюджетного права. | СЗ |
| | | 1.2 | Источники бюджетного права | Виды источников бюджетного права. Решения Конституционного Суда РФ как источник бюджетного права. Структура и особенности бюджетного законодательства. | СЗ |
| | | 1.3 | Нормы бюджетного законодательства. | Действие норм бюджетного законодательства в пространстве, во времени, по кругу лиц. Бюджетно-процессуальные нормы. | СЗ |
| | | 1.4 | Бюджетные правоотношения | Участники бюджетных правоотношений. Структура и основания возникновения, изменения и прекращения бюджетных правоотношений. | СЗ |
| Раздел 2 | Этапы формирования бюджетного права в России | 2.1 | Бюджет России в первой половине 19 века-начале 20 века. | Западные теории бюджета: Штурм, Еллинек, Рау. Реформа 1862 г.: новые бюджетные правила, начало опубликования Государственных росписей. Бюджетные правила 8 марта 1906 г. Бюджетное право Государственной Думы, придание бюджету формы закона. Бюджетный процесс в Российской империи начала 20 века. . | СЗ |
| | | 2.2 | Правовые основы бюджетной системы в советский период | Бюджетная система РСФСР по Конституции 1918 г. Формирование бюджетной системы федеративного государства в конце 20-х годов. Конституционные основы бюджетного процесса и структура Государственного бюджета СССР по Конституциям 1924, 1936 и 1977 г.г. | СЗ |
| | | 2.3 | Современная бюджетная система Российской Федерации и основные этапы ее становления в постсоветский период. | Формирование новых государственных бюджетных систем в 1991-92 г.г.. Создание кодифицированного законодательного акта, регламентирующего общие принципы и основные институты бюджетного законодательства – БК РФ. Бюджетная реформа в периоды 2004–2008, 2010–2012, 2019-2020 годов. | СЗ |
| | | 2.4 | Основные направления трансформации современной бюджетной системы | Переход на среднесрочное бюджетирование, ориентированное на результат. Обеспечение открытости бюджета, развитие системы бюджетных платежей, формирование федеральной контрактной системы. | СЗ |

| Номер раздела | Наименование раздела дисциплины | Наименование темы | | Содержание темы | Вид учебной работы* |
|---------------|---------------------------------|-------------------|---|---|---------------------|
| | | | | Факторы развития бюджетных правоотношений на современном этапе. | |
| Раздел 3 | Бюджетные расходы и доходы | 3.1 | Бюджетные расходы. | Классификации бюджетных расходов. Бюджетные расходы и прогноз социально-экономического развития. Расходные обязательства, их виды. | СЗ |
| | | 3.2 | Бюджетные доходы. | Виды бюджетных доходов. Внешние и внутренние доходные источники. Управление публичными доходами. Прогнозирование и способы исчисления публичных доходов, мобилизация и администрирование публичных доходов. | СЗ |
| | | 3.3 | Сбалансированность бюджета. | Понятия дефицита и профицита бюджета. Источники финансирования дефицита бюджетов, увеличивающие и уменьшающие кассовый остаток. Внутренние и внешние источники финансирования дефицита бюджетов. | СЗ |
| | | 3.4 | Бюджетная классификация. | Понятие и состав бюджетной классификации Российской Федерации. Уровни детализации бюджетной классификации. Классификация операций сектора государственного управления. Соотношение бюджетной классификации с понятиями доходов и расходов бюджета. | СЗ |
| Раздел 4 | Бюджетная система | 4.1 | Понятие и структура бюджетной системы | Структура бюджетной системы, элементы и уровни бюджетной системы. Принципы бюджетной системы, их характеристика. Реализация принципа единства кассы на современном этапе. | СЗ |
| | | 4.2 | Межбюджетные отношения. | Поддержание баланса и управление бюджетной системой. Регулирование межбюджетных отношений. Межбюджетное выравнивание. | СЗ |
| Раздел 5 | Бюджетный процесс | 5.1 | Понятие бюджетного процесса. | Понятие и стадии бюджетного процесса. Принципы организации бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса и их полномочия. Главные администраторы, администраторы бюджетных средств. Казенные, бюджетные и автономные учреждения. Минфин России, финансовые органы, Федеральное казначейство. | СЗ |
| | | 5.2 | Стадии бюджетного процесса, их понятие, сроки, разграничение и этапы. | Стадии бюджетного процесса, их понятие, сроки, разграничение и этапы. | СЗ |
| | | 5.3 | Иммунитет бюджетов понятие и гарантии. | Порядок исполнения судебных решений о возмещении вреда от незаконных действий государственных органов и их должностных лиц. Порядок исполнения судебных решений по обязательствам публичных учреждений. Особенности | СЗ |

| Номер раздела | Наименование раздела дисциплины | Наименование темы | | Содержание темы | Вид учебной работы* |
|---------------|-------------------------------------|-------------------|---|---|---------------------|
| | | | | финансово-правового статуса публичных учреждений. | |
| Раздел 6 | Государственный финансовый контроль | 6.1 | Государственный финансовый контроль в бюджетном процессе. | Виды государственного финансового контроля. Соотношение финансового контроля и аудита. Мониторинг состояния контроля и мониторинг финансового менеджмента. Методы бюджетного контроля. Правовое регулирование внутреннего государственного финансового контроля. Стандарты контрольно-надзорной деятельности. | СЗ |
| | | 6.2 | Развитие новых направлений и форм бюджетного контроля | Перспективная архитектура контроля: бюджетный мониторинг, казначейское сопровождение, централизация бухгалтерского учёта и отчётности. | СЗ |
| | | 6.3 | Ответственность за нарушения в бюджетной сфере по бюджетному, административному, уголовному и гражданскому законодательству. Особенности состава правонарушения в сфере бюджетной деятельности. | Виды бюджетных нарушений и нарушений бюджетного законодательства. Определение целевого назначения выделенных из бюджета средств. Административная, уголовная и бюджетная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств. Судебная практика привлечения к ответственности. | СЗ |
| | | 6.4 | Порядок привлечения к ответственности за нарушения в бюджетной сфере. | Органы, уполномоченные к применению бюджетных мер принуждения, уведомление об их применении и механизм принятия решения. | СЗ |

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

| Тип аудитории | Оснащение аудитории | Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости) |
|----------------------------|---|--|
| Семинарская | Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций. | |
| Для самостоятельной работы | Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС. | |

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Бюджетное право: Учебное пособие / Д.Л. Комягин; Под ред. А.Н. Козырина. - М.: Норма, 2012. - 288 с.: 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-91768-302-7, 1000 экз. <http://znanium.com/bookread.php?book=320010>

2. Поветкина, Н. А. Новые институты бюджетного права в условиях цифровой революции : монография / Н. А. Поветкина, Р. Е. Артюхин, А. Ю. Демидов [и др.] ; под ред. Р. Е. Артюхина, Н. А. Поветкиной. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 192 с. - ISBN 978-5-00156-144-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1215815>

- Артюхин Р.Е., Касторнова Т.А., Шамьюнов М.М., Камардина Ю.В., Рудь О.Н., Абдулхалимов М.С. Актуальные вопросы совершенствования правового регулирования бюджетных платежей. – М.: Русайнс, 2020

- Государственный финансовый контроль: федеральные институты/ Козырин А. Н, Ялбулганов А. А, Артюхин Р. Е.-М: Юр. Норма,2023.

Дополнительная литература:

1. Бюджетное право: Учебное пособие / О.В. Болтинова. - 2-е изд., пересмотр. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 320 с.: 84x108 1/32. (обложка) ISBN 978-5-91768-335-5, 700 экз. <http://znanium.com/bookread.php?book=373282>

2. Казна и бюджет / под ред. Д. Л. Комягина – М.: Наука. 2014 (доступно в Консультант Плюс)

- Публичные финансы и финансовое право: сборник научных трудов к 10-

летию кафедры финансового права Высшей школы экономики (под. Ред. А.Н. Козырина)
– М. НИУ ВШЭ. 2012 (доступно в Консультант Плюс)

- Козырин А. Н. Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах – М. 2009 г. с. 19-34

- Алексеев А. А. Очерк бюджетного права русских законодательных палат [Электронный ресурс] / А. А. Алексеев. - Петроград: Сенатская Тип., 1915. - 72 с. - из журн. Мин-ва Юстиции (окт. и дек. 1914 г.). - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/352720>

- Усков И. В. Экономическая природа бюджета.
<https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-priroda-byudzheta>

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН
<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Бюджетное право».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИК:

Старший преподаватель

Должность, БУП

Подпись

Жукова Мария Евгеньевна

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

Заведующий кафедрой

Должность БУП

Подпись

Ястребов Олег
Александрович [М](вн.
совм.) Заведу

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Профессор

Должность, БУП

Подпись

Прошунин Максим
Михайлович

Фамилия И.О.