

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 27.05.2026 10:26:55  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

### **40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

### **ЮРИСТ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2026 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Территориальное общественное самоуправление» входит в программу магистратуры «Юрист в органах муниципальной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается в 1 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 3 разделов и 11 тем и направлена на изучение территориального общественного самоуправления, его функций и структуры.

Целью освоения дисциплины является расширение понимания сущности, места и роли территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления в Российской Федерации.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	ПК-6.2 Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3 Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права;

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Территориальное общественное самоуправление» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Территориальное общественное самоуправление».

*Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины*

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности		<p><i>Организация и деятельность органов местного самоуправления**;</i>  <i>Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries;</i>            Актуальные проблемы муниципального права;  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**;</i>            Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ;            Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;  <i>Правовой статус депутата муниципального образования**;</i>  <i>Муниципальный избирательный процесс**;</i>            Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i>  <i>Правовой статус муниципальных образований**;</i>  <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i>  <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i>            Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</p>
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения		<p><i>Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</i>  <i>Организация и деятельность органов местного самоуправления**;</i>  <i>Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries;</i>            Актуальные проблемы муниципального права;  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**;</i>            Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях</p>

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
			<p><i>Конституционного Суда РФ;</i>  <i>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;</i>  <i>Правовой статус депутата муниципального образования**;</i>  <i>Муниципальный избирательный процесс**;</i>  <i>Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;</i>  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i>  <i>Правовой статус муниципальных образований**;</i>  <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i>  <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i></p>

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Территориальное общественное самоуправление» составляет «4» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			1.1
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	36		36
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	36		36
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	102		102
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	6		6
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Сущность территориального общественного самоуправления (ТОС) и проблемы его становления	1.1	Понятие и система территориального общественного самоуправления. Отличительные признаки	Сущность и структура ТОС. Отличительные признаки от других форм самоуправления. Роль ТОС в жизни муниципального сообщества.	СЗ
		1.2	Принципы осуществления ТОС	Основные принципы работы территориальных объединений граждан. Принципы добровольности, участия, открытости и самостоятельности.	СЗ
		1.3	Взаимоотношения территориального общественного самоуправления	Взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления. Роль ТОС в решении локальных проблем и обеспечении общественных интересов.	СЗ
		1.4	Проблемы становления ТОС	Основные трудности и препятствия в развитии ТОС. Причины низкой активности населения и законодательные ограничения. Пути совершенствования и поддержки территориального самоуправления.	СЗ
Раздел 2	Деятельность органов местного самоуправления по созданию условий для становления и развития движения ТОС	2.1	Разработка нормативной документации, регулирующей деятельность ТОС	Создание правил и документов, обеспечивающих правовое функционирование ТОС. Нормативное закрепление прав, обязанностей и процедур работы ТОС.	СЗ
		2.2	Установление сфер совместной компетенции, основных направлений совместной работы органов МСУ и ТОС. Основные подходы к установлению границы территории ТОС. Особенности ТОС в городских и сельских поселениях	Определение совместных полномочий и зон взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления. Подходы к определению территории ТОС. Отличия функционирования ТОС в городских и сельских поселениях.	СЗ
		2.3	Выявление и подготовка (обучение) лидеров и членов инициативных групп по созданию ТОС. Оказание помощи инициативным группам граждан в проведении собраний (сходов), конференций	Подготовка и обучение активных граждан и лидеров ТОС. Организация собраний, сходов и конференций для обсуждения местных вопросов.	СЗ
		2.4	Создание организационных, материальных и финансовых условий для формирования и деятельности органов ТОС. Формирование системы поддержки	Обеспечение ресурсов для работы ТОС. Организация инфраструктуры, финансовой поддержки и поддержки деятельности инициативных групп.	СЗ
Раздел 3	Опыт работы ТОС в	3.1	Основные направления деятельности ТОС	Основные задачи и проекты ТОС в городских муниципальных	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
	муниципальных образованиях России		во внутригородских муниципальных образованиях в городе Москве	образованиях Москвы. Социально значимые инициативы для жителей и развитие местной инфраструктуры.	
		3.2	Методика подготовки и реализации наиболее интересных и социально-значимых программ ТОС	Планирование, организация и внедрение эффективных программ ТОС. Практические подходы к вовлечению жителей и оценке результатов.	СЗ
		3.3	Структура и организация работы органов управления ТОС. Анализ основных проблем и опыт их решения	Организационная структура и функции руководящих органов ТОС. Основные трудности в деятельности и примеры успешного их преодоления.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 3 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Основная литература:

- Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюка, Н. М. Чепурновой, Л. Т. Чихладзе. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. — 447 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). — ISBN 978-5-238-03780-6. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2140803>
- Сафаров С. М. Территориальное общественное самоуправление: новые инструменты развития: учебное пособие. Иваново: Издательство «Роцца», 2020. — 120 с.
- Дементьев, А. Н. Территориальная организация местного самоуправления в РФ: тенденции, критерии, перспективы - М.:Юр.Норма, 2021. - 352 с. ISBN 978-5-00156-156-9.

- Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1234622>

*Дополнительная литература:*

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб пособие: в 2 т. / С.А. Авакьян. –М.: Норма: Инфра-М, 2010. –Т.1.

2. Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография.-М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

3. Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций: учебное пособие. –М., Проспект, 2012.

4. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России: учебное пособие. – М: Проспект, 2011.

5. Балашова М.В. Территориальное общественное самоуправление: политические аспекты //Власть. 2011. № 7.

6. Безвиконная Е.В. Территориальное общественное самоуправление как условие реализации самоорганизационного потенциала местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 1.

7. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями// Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 3.

8. Васильев С.А. Место института территориального общественного самоуправления в Российской правовой системе// Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 12.

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Территориальное общественное самоуправление».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИК:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

*Должность БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*