

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 27.05.2026 11:25:20
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ АВТОНОМИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВАХ: ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

ПРАВО И ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты» входит в программу магистратуры «Право и политика в контексте публичной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра судебной власти, гражданского общества и правоохранительной деятельности. Дисциплина состоит из 6 разделов и 16 тем и направлена на изучение тенденций развития законодательства государств по вопросу территориальной организации муниципальной власти, компетенции органов местного самоуправления, взаимодействию местных органов власти с государственными органами, влияние политических процессов на развитие местного самоуправления.

Целью освоения дисциплины является углубление знаний студентов об особенностях организации местного самоуправления в современных государствах.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
УК-3	Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели	УК-3.1 Вырабатывает стратегию сотрудничества и на ее основе организует отбор членов команды для достижения поставленной цели; УК-3.2 Планирует и корректирует работу команды с учетом интересов, особенностей поведения и мнений ее членов; УК-3.3 Разрешает конфликты и противоречия при деловом общении на основе учета интересов всех сторон; УК-3.5 Планирует командную работу, распределяет поручения и делегирует полномочия членам команды;
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	ОПК-1.1 Обладает общими и специальными знаниями для выявления и решения нестандартных ситуаций (ситуаций, в которых не сформированы единообразные подходы в применении норм права) в правоприменительной практике; ОПК-1.2 Анализирует нестандартные ситуации в правоприменительной практике, в том числе выявляя правовые и иные причины и/или условия их возникновения;
ОПК-13	Способен разрабатывать и реализовывать организационно-управленческие решения по профилю деятельности	ОПК-13.1 Организует и принимает участие в реализации программ и стратегий развития; ОПК-13.2 Самостоятельно формулирует служебные задания, определяя цели, выявляя и используя необходимую для принятия управленческих решений информацию, оценивает потребность в ресурсах, выявляет проблемы, находит альтернативы, выбирает оптимальные решения, оценивает результаты и последствия принятых управленческих решений;
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	ОПК-3.1 Знает сущность и специфику способов и методов толкования правовых актов, способы устранения пробелов и коллизий в праве; ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права; ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права;
ОПК-4	Способен письменно и устно	ОПК-4.1 Знает содержание основных и специфических

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
	аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах	юридических понятий, терминов и определений, способен использовать их для построения устной и письменной позиции по конкретной юридической проблеме; ОПК-4.2 Умеет письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе с учетом принципа состязательности судопроизводства; ОПК-4.3 Владеет навыками составления юридических документов по делу и навыками публичных выступлений с аргументацией позиции для профессионального ведения полемики в судебном процессе;
ПК-1	Способен квалифицированно проводить научные исследования в области права	ПК-1.2 Умеет правильно проводить и оформлять результаты научных исследований в области права и политологии; ПК-1.3 Владеет навыками квалифицированно проводить научные исследования в области права и политологии;
ПК-5	Способен осуществлять руководство деятельностью органов власти и организаций, координировать деятельность политических субъектов	ПК-5.1 Знает особенности организации публичной власти в различных государствах, в том числе систему органов государственной власти, органов местного самоуправления, порядок их взаимодействия; ПК-5.2 Знает особенности взаимодействия публичной политической власти и публичной администрации, в том числе при выработке и исполнении политических решений; ПК-5.3 Умеет выстраивать партнерские отношения, осуществлять коммуникацию с различными субъектами правоотношений и политических процессов; ПК-5.4 Владеет навыками организации работы коллектива, организации и координации политических процессов, включая избирательные кампании;

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
УК-3	Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели	Constitucionalismo y procesos políticos en los Estados modernos;	Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	Научно-исследовательская работа; El sistema de poder público de los Estados modernos;	Seminario de investigación; Poder judicial y justicia en los Estados modernos; Научно-исследовательская работа; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Научно-исследовательская работа; Constitutionalismo y procesos políticos en los Estados modernos; El sistema de poder público de los Estados modernos;	Научно-исследовательская работа; Poder judicial y justicia en los Estados moderno; Derecho internacional público y geopolítica; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ОПК-4	Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах	Constitutionalismo y procesos políticos en los Estados modernos; El sistema de poder público de los Estados modernos;	Производственная практика, в т.ч. преддипломная; La administración pública y su interacción con el poder político; Poder judicial y justicia en los Estados moderno;
ОПК-13	Способен разрабатывать и реализовывать организационно-управленческие решения по профилю деятельности		La administración pública y su interacción con el poder político; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ПК-1	Способен квалифицированно проводить научные исследования в области права	Научно-исследовательская работа; Relaciones electorales y tecnología política;	Научно-исследовательская работа;
ПК-5	Способен осуществлять руководство деятельностью органов власти и организаций, координировать деятельность политических субъектов	El sistema de poder público de los Estados modernos; Comunicación política y formación de la opinión pública;	Производственная практика, в т.ч. преддипломная; <i>Bases jurídicas y políticas de la seguridad financiera**;</i> <i>Sistemas bancarios nacionales y relaciones con las instituciones financieras internacionales**;</i> <i>Instituciones de la sociedad civil**;</i>

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты» составляет «2» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2.4
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	32		32
Лекции (ЛК)	8		8
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	24		24
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	22		22
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	18		18
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	72	72
	зач.ед.	2	2

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Источники муниципального права	1.1	Конституционные основы местного самоуправления	В теме изучаются правовые положения, закрепляющие статус, принципы и гарантии местного самоуправления в РФ, а также механизмы его реализации на практике.	ЛК, СЗ
		1.2	Законодательство о местном самоуправлении	В теме изучается система нормативных актов, регулирующих организацию и деятельность местного самоуправления (МСУ) в РФ, их иерархия, содержание и практическое применение.	ЛК, СЗ
		1.3	Муниципальные правовые акты	В теме изучается система муниципальных правовых актов (МПА), их виды, порядок принятия, вступления в силу и отмены, а также роль в регулировании вопросов местного значения.	ЛК, СЗ
Раздел 2	Правовой статус муниципальных образований	2.1	Понятие и виды муниципальных образований	В теме изучаются базовые понятия и классификация муниципальных образований (МО) в РФ, их признаки, территориальные и функциональные особенности, закреплённые законодательством.	ЛК, СЗ
		2.2	Виды органов местного самоуправления	В теме изучаются структура, функции и порядок формирования органов местного самоуправления (МСУ), их взаимодействие и распределение полномочий.	ЛК, СЗ
		2.3	Статус органов местного самоуправления	В теме изучаются правовое положение, полномочия, принципы организации и гарантии деятельности органов местного самоуправления (МСУ), их взаимоотношения с государственными структурами.	ЛК, СЗ
		2.4	Ответственность органов местного самоуправления	В теме изучаются виды, основания, порядок и механизмы привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления (МСУ), а также гарантии защиты прав граждан и организаций от неправомерных действий МСУ.	ЛК, СЗ
Раздел 3	Местная автономия	3.1	Понятие местной автономии	В теме изучаются сущность, принципы и механизмы реализации местной автономии как основы местного самоуправления, её правовые гарантии и соотношение с государственной властью.	ЛК, СЗ
		3.2	Административная и политическая автономия муниципальных образований	В теме изучаются два взаимосвязанных аспекта самостоятельности муниципальных образований (МО), их содержание, механизмы реализации и правовые гарантии в рамках российской системы местного самоуправления.	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 4	Компетенция муниципальных образований	4.1	Понятие компетенции муниципальных образований	В теме изучаются содержание, структура и правовые основы компетенции муниципальных образований (МО), порядок её разграничения с полномочиями государственных органов, а также механизмы реализации и гарантии.	ЛК, СЗ
		4.2	Собственные и делегированные полномочия муниципальных образований	В теме изучаются два типа полномочий органов местного самоуправления (МСУ), их правовая основа, порядок реализации и гарантии, а также проблемы разграничения и обеспечения ресурсами.	ЛК, СЗ
		4.3	Особенности осуществления отдельных полномочий	В теме изучаются специфика реализации отдельных полномочий муниципальных образований (в т. ч. делегированных), правовые механизмы, ресурсное обеспечение, контроль и актуальные проблемы практики.	ЛК, СЗ
Раздел 5	Политические аспекты муниципальной автономии	5.1	Влияние политической системы на степень муниципальной автономии	В теме изучается, как структура и особенности политической системы государства определяют уровень самостоятельности местного самоуправления, механизмы его взаимодействия с центральной и региональной властью.	ЛК, СЗ
		5.2	Роль местных властей в принятии политических решений	В теме изучается участие органов местного самоуправления (МСУ) в политическом процессе, их влияние на формирование и реализацию решений, затрагивающих интересы населения муниципального образования.	ЛК, СЗ
Раздел 6	Муниципальная автономия и социальная политика	6.1	Местное самоуправление как инструмент решения социальных проблем	В теме изучается, как органы местного самоуправления (МСУ) участвуют в решении социальных проблем на подведомственной территории, какие инструменты и ресурсы для этого используют, а также какие существуют ограничения и перспективы.	ЛК, СЗ
		6.2	Участие граждан в процессе формирования муниципальной политики	В теме изучаются формы, механизмы и правовые основы вовлечения населения в разработку и принятие решений на местном уровне, а также факторы, влияющие на эффективность гражданского участия.	ЛК, СЗ

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Местное самоуправление в современных государствах: вызовы и перспективы = Local Self-Government in Modern States: Challenges and Perspectives : монография / М. Берналь, А. Марасулова, Л. Т. Чихладзе [и др.] ; под редакцией Е. Ю. Комлева. – Москва : РУДН, 2024. – 192 с

2. Местное самоуправление в современных государствах: вызовы и перспективы = Local Self-Government in Modern States: Challenges and Perspectives : монография / под редакцией Е. Ю. Комлева. – Москва : РУДН. 2023. с. 92-105.

3. Komlev, E. La legislación rusa sobre el autogobierno local. En Revista Derecho del Estado, Universidad Externado de Colombia. №.º 48, Enero-abril de 2021, 243-271. doi: <https://doi.org/10.18601/01229893.n48.09>

4. Gonzalo Fernández-Rubio Hornillos. Competencias municipales: tipologías y régimen jurídico. Tesis doctoral. Madrid. 2017. URL: <http://eprints.ucm.es/41062/1/T38335.pdf>.

5. Mónica Tesalia Valcárcel Bustos. Descentralización y autonomía local. Reforma de las competencias municipales en España y Perú // Revista de estudios de la Administración local y autonómica. 2015. № 3.

6. Santiago García Aranda. La autonomía local en la doctrina y en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional // Revista de derecho UNED. 2016. № 18.

Дополнительная литература:

1. Komlev Evgeny. La reforma constitucional en Rusia y su influencia al autogobierno local // Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах : сборник материалов Всероссийской конференции с международным участием. Москва, 19-23 апреля 2021 г. / под. ред. д.ю.н., профессора Л.Т. Чихладзе, к.ю.н. Е.Ю. Комлева. – Москва : РУДН, 2021. С. 287-292.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Муниципальная автономия в современных государствах: правовые и политические аспекты».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИК:

<hr/> <i>Должность, БУП</i>	<hr/> <i>Подпись</i>	<hr/> Сухоставская Юлия Валерьевна <i>Фамилия И.О.</i>
-----------------------------	----------------------	--

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

<hr/> Заведующий кафедрой <i>Должность БУП</i>	<hr/> <i>Подпись</i>	<hr/> Комлев Евгений Юрьевич <i>Фамилия И.О.</i>
---	----------------------	---

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

<hr/> Заведующий кафедрой <i>Должность, БУП</i>	<hr/> <i>Подпись</i>	<hr/> Комлев Евгений Юрьевич <i>Фамилия И.О.</i>
--	----------------------	---