

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 27.05.2026 10:26:55  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»  
Юридический институт**  
\_\_\_\_\_  
(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ПРАВОВОЙ СТАТУС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

#### **40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

#### **ЮРИСТ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2026 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Правовой статус муниципальных образований» входит в программу магистратуры «Юрист в органах муниципальной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 7 разделов и 21 тема и направлена на изучение понятие, признаки и виды муниципальных образований. Правовая основа их деятельности: конституционные нормы, законы, уставы муниципалитетов. Территориальная организация и вопросы местного значения

Целью освоения дисциплины является • Формирование знаний о правовом положении муниципальных образований в системе публичной власти □ • Изучение нормативно-правовой базы, регулирующей местное самоуправление □ • Понимание компетенции, прав и обязанностей органов местного самоуправления □ • Развитие навыков применения законодательства в сфере муниципального управления □ • Подготовка к практической деятельности в органах местного самоуправления и публичной власти

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	ПК-6.2 Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3 Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права;

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правовой статус муниципальных образований» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	<i>Территориальное общественное самоуправление**;</i> <i>Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)**;</i> Актуальные проблемы муниципального права; Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран;	Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i> <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i> Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	<i>Территориальное общественное самоуправление**;</i> <i>Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)**;</i> <i>Актуальные проблемы муниципального права;</i> <i>Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран;</i>	Производственная практика, в т.ч. преддипломная; Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i> <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i>

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» составляет «3» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2.4
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	32		32
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	32		32
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	49		49
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	27		27
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Теоретические основы местного самоуправления	1.1	Понятие и сущность местного самоуправления	Основные признаки и отличия от государственной власти. Цели и функции местного самоуправления. Принципы организации (самостоятельность, участие населения и др.).	СЗ
		1.2	Муниципальные образования: понятие, признаки и виды	Понятие муниципального образования как территориальной единицы. Основные признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований (город, район, поселение и др.). Критерии их классификации и особенности организации.	СЗ
		1.3	Конституционные основы местного самоуправления	Закрепление местного самоуправления в Конституции. Принципы организации местного самоуправления на конституционном уровне. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Разграничение полномочий между государством и муниципалитетами.	СЗ
Раздел 2	Правовой статус муниципальных образований	2.1	Понятие и элементы правового статуса муниципальных образований	Понятие правового статуса муниципального образования. Основные элементы: права, обязанности, компетенция, ответственность. Правосубъектность муниципальных образований. Место муниципального образования в системе публичной власти.	СЗ
		2.2	Устав муниципального образования	Устав как основной нормативный акт муниципалитета. Порядок принятия, изменения и регистрации устава. Структура и содержание устава. Юридическая сила и значение устава.	СЗ
		2.3	Территориальная организация местного самоуправления	Понятие и принципы территориального устройства. Виды муниципальных образований по территории. Установление и изменение границ муниципалитетов. Влияние территории на организацию местной власти.	СЗ
Раздел 3	Компетенция и полномочия	3.1	Вопросы местного значения	Понятие вопросов местного значения. Перечень и классификация таких вопросов. Компетенция муниципалитетов в их решении. Практическая реализация на местном уровне.	СЗ
		3.2	Полномочия органов местного самоуправления	Понятие и виды полномочий. Полномочия представительных и исполнительных органов. Порядок осуществления полномочий. Ответственность за их исполнение.	СЗ
		3.3	Разграничение полномочий между уровнями власти	Разделение компетенции между РФ, регионами и муниципалитетами. Принципы разграничения полномочий. Передача отдельных государственных полномочий	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				муниципалитетам. Проблемы и конфликты разграничения.	
Раздел 4	Экономическая основа муниципальных образований	4.1	Муниципальная собственность	Понятие и состав муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности (земля, имущество, инфраструктура). Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом. Значение муниципальной собственности для местного самоуправления.	СЗ
		4.2	Местные бюджеты и финансы	Понятие и структура местного бюджета. Доходы и расходы муниципальных бюджетов. Финансовая самостоятельность муниципальных образований. Межбюджетные отношения (дотации, субсидии, субвенции).	СЗ
		4.3	Экономическая деятельность муниципалитетов	Формы экономической деятельности муниципальных образований. Управление муниципальными предприятиями и учреждениями. Участие в хозяйственных и инвестиционных проектах. Ограничения и правовое регулирование экономической деятельности.	СЗ
Раздел 5	Органы местного самоуправления	5.1	Представительные органы	Понятие и роль представительных органов (советы, думы). Порядок формирования и структура. Основные полномочия (нормотворчество, бюджет). Контрольные функции.	СЗ
		5.2	Исполнительные органы (администрация)	Понятие и структура местной администрации. Функции исполнительных органов. Руководитель администрации и его полномочия. Организация управления на местном уровне.	СЗ
		5.3	Должностные лица местного самоуправления	Понятие и виды должностных лиц (глава МО, депутаты и др.). Порядок назначения или избрания. Полномочия и ответственность. Правовой статус и гарантии деятельности.	СЗ
Раздел 6	Гарантии и ответственность	6.1	Гарантии самостоятельности муниципальных образований	Конституционные и правовые гарантии местного самоуправления. Финансовая и имущественная самостоятельность муниципалитетов. Запрет на незаконное вмешательство органов государственной власти. Судебная защита прав муниципальных образований.	СЗ
		6.2	Ответственность органов и должностных лиц	Виды ответственности (дисциплинарная, административная, уголовная, муниципальная). Основания привлечения к ответственности. Ответственность за ненадлежащее исполнение полномочий. Контроль за деятельностью должностных лиц.	СЗ
		6.3	Контроль и надзор в системе местного самоуправления	Государственный контроль и прокурорский надзор. Внутренний муниципальный контроль. Финансовый и	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				бюджетный контроль. Общественный контроль со стороны населения и СМИ.	
Раздел 7	Взаимодействие и развитие местного самоуправления	7.1	Взаимодействие с государственными органами	Формы взаимодействия муниципалитетов с органами государственной власти. Передача отдельных государственных полномочий. Координация и совместные программы. Проблемы и противоречия взаимодействия.	СЗ
		7.2	Участие населения в местном самоуправлении	Формы непосредственного участия граждан (выборы, референдумы, сходы). Общественные инициативы и публичные слушания. Территориальное общественное самоуправление. Роль граждан в принятии муниципальных решений.	СЗ
		7.3	Современные проблемы и реформы местного самоуправления	Основные проблемы функционирования муниципальной системы. Финансовая зависимость и ограниченность ресурсов. Реформы местного самоуправления и их направления. Перспективы развития муниципального управления.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 20 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

*Основная литература:*

1. Конституция Российской Федерации. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. №73-ФЗ (с изм. и доп. от 29 декабря 2004).
3. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
4. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюка, Н. М. Чепурновой, Л. Т. Чихладзе. — 12-е изд., перераб.

и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. – 447 с. – (Серия «Dura lex, sed lex»). – ISBN 978-5-238-03780-6. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2140803>

5. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>

*Дополнительная литература:*

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449667>

2. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2012

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Правовой статус муниципальных образований».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИК:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

*Должность БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*