

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ястребов Олег Александрович

Должность: Ректор

Дата подписания: 14.09.2026 14:30:09

Уникальный программный ключ:

sa953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»

Факультет гуманитарных и социальных наук

(наименование основного учебного подразделения (ОУП) – разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» входит в программу магистратуры «Государственное и муниципальное управление» по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра государственного и муниципального управления. Дисциплина состоит из 7 разделов и 17 тем и направлена на изучение системы управления государственными и муниципальными финансами, формирования бюджетной системы РФ. Особое внимание уделяется взаимосвязи государственной социальной политики и бюджетно-налоговой системы.

Целью освоения дисциплины является знание принципов формирования бюджетной системы РФ, понимание системы управления государственным и муниципальным финансами, государственными долгами и гарантиями, владение навыками анализа принципов и порядка распределения доходов и расходов между бюджетами, представление о бюджетном процессе на всех уровнях: федеральном, субъектов РФ, муниципальном.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	ОПК-5.1 Понимает принципы и механизм рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов и демонстрирует способность их реализовать; ОПК-5.2 Представляет принципы и механизм обеспечения эффективности бюджетных расходов и управления имуществом и демонстрирует способность реализовывать данные принципы и механизмы на практике;
ПК-3	Способен к анализу и планированию в сфере государственного и муниципального управления.	ПК-3.1 Демонстрирует способность анализа, поиска и принятия управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления, в том числе и в кризисных ситуациях; ПК-3.2 Демонстрирует способность на основе планирования разрабатывать и реализовывать тактические и стратегические решения социально-экономических проблем;
ПК-4	Способен вырабатывать решения, учитывающие нормативную и правовую базу, использующие различные инструменты экономической политики.	ПК-4.1 Демонстрирует способность осуществлять поиск, анализ и использование нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности в органах государственной и муниципальной власти; ПК-4.2 Использует методы исследования социально-экономических процессов для обоснованного выбора инструментов экономической политики;

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Государственные и муниципальные финансы».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	Муниципальное управление и местное самоуправление; Теория и механизмы экономики общественного сектора;	
ПК-3	Способен к анализу и планированию в сфере государственного и муниципального управления.	Научно-исследовательская работа в семестре;	Современное государство: тенденции и проблемы развития**; Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности; Стратегическое управление; Социально-экономическое прогнозирование**;
ПК-4	Способен вырабатывать решения, учитывающие нормативную и правовую базу, использующие различные инструменты экономической политики.		Экономика города**; Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности; Институциональная экономика**; Профессиональная практика; Преддипломная практика;

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» составляет «3» зачетные единицы

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2
Контактная работа, ак.ч	26		26
Лекции (ЛК)	13		13
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	13		13
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	64		64
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	18		18
Общая трудоемкость дисциплины ак.ч.	ак.ч.	108	108
	зач.ед.	3	3

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы*

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Государственные финансы: сущность и введение в дисциплину.	1.1	Государственная финансовая политика и управление государственными финансами.	Понятие государственных финансов. Государственное регулирование финансами и его инструменты. Основные концепции государственного финансового регулирования. Экономический рост. Принципы и роль государственных финансов. Основные функции управления. Структура финансовой системы России по видам управления. Функциональные элементы системы управления и методы управления. Понятие и виды финансовой политики, её направления и типы. Экономическая политика, на примере, муниципалитетов. Примеры стратегии финансового развития регионов и муниципалитетов. Исторические аспекты финансово-бюджетной системы России.	ЛК, СЗ
		1.2	Бюджетные отношения и финансовое регулирование	Понятия бюджета и бюджетных отношений. Бюджетное планирование: уровни и этапы. Бюджетный прогноз, методы бюджетного планирования и прогнозирования. Уровни бюджетных отношений. Бюджетный фонд государства. Государственный бюджет и бюджетный механизм. Понятие, цели, задачи и методы финансового регулирования. Примеры оценки деятельности органов местного самоуправления в части финансового регулирования.	ЛК, СЗ
Раздел 2	Управление бюджетной системой Российской Федерации.	2.1	Бюджетное право и бюджетные правоотношения	Бюджетное законодательство Российской Федерации, его структура. Субъекты бюджетных правоотношений. Этапы формирования системы бюджетного законодательства. Бюджетный Кодекс РФ, современные трансформации. Нормативно-правовые акты в области бюджетных правоотношений.	ЛК, СЗ
		2.2	Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления	Бюджетные полномочия Российской Федерации. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления.	ЛК, СЗ
		2.3	Бюджетное устройство Российской Федерации и бюджетный учёт.	Типы бюджетного устройства в мировой практике. Состав бюджетного устройства РФ. Структура бюджетной системы РФ. Консолидированный бюджет. Принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация. Понятие бюджетного учёта, его принципы и нормативная база. Счета бюджетного учёта по типам учреждений. Отчетность бюджетных учреждений.	ЛК, СЗ
Раздел 3	Политика формирования доходов бюджетов.	3.1	Доходы бюджетов и принципы налогообложения	Понятия собственных и регулирующих налогов. Экономическое содержание, форма и суть доходов бюджетов. Понятия налога и сбора. Основные принципы налогообложения. Функции налогов.	ЛК, СЗ
		3.2	Налоговая система Российской Федерации	Понятие налоговой системы и её устройство. Классификация налогов. Субъекты налоговых правоотношений. Объекты налогообложения. Налоговые ставки. Налоговые льготы. Ответственность налогоплательщика. Разграничение налогов между уровнями власти: принципы и критерии. Налоговый Кодекс РФ: части и разделы. Налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления бюджетов бюджетной системы РФ. Собственные налоговые доходы бюджетов. Основные федеральные налоги. Нормативы распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы. Региональные налоги. Местные налоги. Специальные налоговые режимы. Собственные неналоговые доходы бюджетов. Безвозмездные поступления бюджетов. Реструктуризация кредиторской задолженности предприятий перед бюджетами: цели и	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				механизмы. Единый налоговый счёт.	
		3.3	Бюджетный прогноз	Прогнозирование доходов бюджетов: задачи, методы, нормативная база и оценка качества.	ЛК, СЗ
Раздел 4	Политика формирования расходных обязательств бюджетов.	4.1	Расходы бюджетов	Цели и задачи государственных расходов. Сферы государственного финансирования. Понятие расходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов по функциональному назначению, экономическому содержанию и ведомственной принадлежности. Разделы классификации расходов бюджетов. Виды финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы (субвенция, субсидия и дотация: понятия, области применения и особенности предоставления). Особенности финансирования различных типов государственных и муниципальных учреждений: казенные, бюджетные и автономные.	ЛК, СЗ
		4.2	Формирование расходов бюджетов и финансирование отдельных сфер жизнедеятельности	Принципы формирования расходов бюджетов. Методы планирования и управления государственными обязательствами. Государственные минимальные социальные стандарты. Нормативы бюджетной обеспеченности расходных обязательств. Источники и механизмы финансирования социального обеспечения, социальной помощи, образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства. Современные проблемы и перспективы развития системы расходов бюджета.	ЛК, СЗ
Раздел 5	Сбалансированность бюджетов и государственные внебюджетные фонды	5.1	Сбалансированность бюджетов бюджетной системы РФ	Понятие сбалансированности бюджета. Формула принципа бюджетного баланса и основа принципа сбалансированности. Состояния бюджета: понятия сбалансированный, дефицитный и профицитный бюджет. Методы оценки уровня сбалансированности бюджета. Законодательное регулирование размера дефицита бюджета. Методы и инструменты сбалансированности бюджета.	ЛК, СЗ
		5.2	Бюджетный федерализм. Межбюджетные отношения. Государственный кредит.	Понятие, цели, структура и принципы бюджетного федерализма. Сравнительный анализ идеальной модели бюджетного федерализма и отечественной практике. Механизм реализации бюджетного федерализма. Понятие, цели и принципы межбюджетных отношений, их формы (виды) и инструменты: межбюджетные трансферы, бюджетные кредиты, разграничение бюджетных источников. Дотационные и недотационные регионы и муниципалитеты: финансовые ограничения и критерии оценки. Регулирование величины дефицита бюджета. Группы дотационности муниципалитетов. Бюджетное правило. Государственный кредит: Понятие, цели, формы, механизм, цикл и участники механизма государственного кредита. Государственный и муниципальный долг. Государственные и муниципальные гарантии и поручительства.	ЛК, СЗ
		5.3	Государственные внебюджетные фонды	Понятие внебюджетного фонда. Социальный фонд России: функции, характеристика и источники финансирования. Страховые взносы в РФ. Фонд национального благосостояния.	ЛК, СЗ
Раздел 6	Бюджетный процесс и исполнение бюджетов	6.1	Бюджетный процесс в Российской Федерации	Понятие, участники и принципы бюджетного процесса. Стадии бюджетного процесса и взаимодействие его участников. Министерство финансов РФ: задачи, полномочия и функции. Федеральное казначейство РФ: полномочия и функции. Кассовое исполнение бюджета. Электронный бюджет. Центральный Банк РФ: функции в бюджетном процессе.	ЛК, СЗ
		6.2	Расчетно-кассовое обслуживание (РКО) счетов бюджетов бюджетной	Понятие РКО, принципы его организации, функции участников. Механизмы РКО. Механизмы исполнения государственного и муниципального заказов. Государственные и муниципальные закупки: законодательное регулирование, участники процесса,	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			системы РФ. Государственный и муниципальный заказ.	этапы, формы и методы проведения закупок. Электронные торговые площадки. Офсетный контракт.	
Раздел 7	Государственный и муниципальный финансовый контроль.	7.1	Система государственного и муниципального финансового контроля в РФ	Понятия государственного и муниципального финансового контроля: цели, принципы, законодательная основа. Система организации финансового контроля на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Субъекты и объекты государственного и муниципального финансового контроля. Виды финансового контроля: - Классификация финансового контроля по времени проведения, направлению контроля и субъектам контроля. - Инструменты финансового контроля: формы, методы и результаты.	ЛК, СЗ
		7.2	Нарушения в сфере государственного и муниципального контроля	Классификация типичных финансовых нарушений в сфере государственного и муниципального контроля по стадиям бюджетного процесса. Государственные и муниципальные органы финансового контроля: роль в системе и результаты контрольных мероприятий. Структура ответственности за финансовые нарушения бюджетного законодательства. Примеры ответственности за типичные финансовые нарушения. Возможности применения «цифрового рубля» в сфере государственных и муниципальных финансов.	ЛК, СЗ

* - заполняется только по ОЧНОЙ форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	нет
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	ннт
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	нет

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система: учебник для вузов / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, Н.Н. Шаш ; под редакцией М.П. Афанасьева. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 770 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20923-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559005>
2. Аврамчикова, Н. Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / Н.Т. Аврамчикова, Л.В.Ерыгина. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 142 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18541-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/565361>
3. 3. Налоги и налогообложение : учебник / под ред. Т.Я. Сильвестровой. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 531 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/textbook_5a66e2a4b9a024.19798341. - ISBN 978-5-16-013334-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2111811>

Дополнительная литература:

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (последняя редакция)
2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (последняя редакция)
3. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (БК РФ) от 31.07.1998 № 145-ФЗ (последняя редакция).
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации» (НК РФ) от 31.07.998 года № 146-ФЗ (последняя редакция)
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (КОАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ (последняя редакция)
6. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (последняя редакция)
7. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция)
8. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>
- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru
- ЭБС «Троицкий мост»

2. Базы данных и поисковые системы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации <http://docs.cntd.ru/>
- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>
- реферативная база данных SCOPUS <http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИКИ:

Старший преподаватель

Должность

Подпись

Хромов О.В.

Фамилия И.О

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

Заведующий кафедрой

Должность

Подпись

Накисбаев Д.В.

Фамилия И.О

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Доцент

Должность

Подпись

Ягодка Н.Н.

Фамилия И.О