

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ястребов Олег Александрович

Должность: Ректор

Дата подписания: 19.05.2026 19:58:09

Уникальный программный ключ:

ca953a01204891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**

**«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Факультет гуманитарных и социальных наук**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ЛОББИРОВАНИЕ В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ (ОПЫТ ГОСУДАРСТВ ЕАЭС)**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

#### **41.04.04 ПОЛИТОЛОГИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

#### **МЕЖДУНАРОДНЫЙ GR-МЕНЕДЖМЕНТ И ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2026 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)» входит в программу магистратуры «Международный GR-менеджмент и публичная политика» по направлению 41.04.04 «Политология» и изучается в 1 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра конституционного права и конституционного судопроизводства. Дисциплина состоит из 8 разделов и 16 тем и направлена на изучение механизмов взаимодействия с органами государственной власти в рамках законотворческого процесса

Целью освоения дисциплины является формирование представлений, знаний и навыков относительно механизмов принятия государственными органами релевантных решений и механизмов влияния на такие решения

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
УК-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий	УК-1.5 Анализирует пути решения проблем мировоззренческого, нравственного и личностного характера на основе использования основных философских идей и категорий в их историческом развитии и социально-культурном контексте;
УК-3	Способен организовывать и руководить работой команды, выработать командную стратегию для достижения поставленной цели	УК-3.4 Осуществляет обмен информацией, знаниями и опытом с членами команды;
УК-5	Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия	УК-5.3 Учитывает при социальном и профессиональном общении по заданной теме историческое наследие и социокультурные традиции различных социальных групп, этносов и конфессий, включая мировые религии, философские и этические учения;
ОПК-9	Способен участвовать в реализации основных профессиональных и дополнительных образовательных программ	ОПК-9.1 Разрабатывает и обновляет (под руководством специалиста более высокого уровня квалификации) рабочие программы учебных курсов, дисциплин (модулей) программ профессионального обучения, основного профессионального образования и дополнительного образования; ОПК-9.2 Разрабатывает и обновляет (под руководством специалиста более высокого уровня квалификации) учебно-методические материалы для проведения отдельных видов учебных занятий по преподаваемым учебным курсам, дисциплинам (модулям) программ профессионального обучения, основного профессионального образования и дополнительного образования;

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
УК-3	Способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели		Основы GR-менеджмента; Научно-исследовательская работа в семестре;
УК-5	Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия		Оценивание регулирующего воздействия в странах ЕАЭС; Правовые основы представления и продвижения интересов в органах публичной власти; История религий России; <i>Особенности GR-менеджмента в структуре БРИКС**;</i> <i>GR в Евразийском экономическом союзе**;</i> Основы GR-менеджмента; <i>Международные организации и глобальный лоббизм**;</i> <i>Корпоративное управление и публичная политика компаний**;</i> <i>Особенности GR-менеджмента в административном процессе**;</i> <i>Компаративный анализ лоббизма (опыт Запада и стран БРИКС)**;</i>
УК-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий		<i>Региональный и муниципальный лоббизм и GR (Евразийские практики)**;</i> <i>Деловые и политические коммуникации (восточная и западная модели)**;</i> <i>Государственный и деловой протоколы в социокультурном контексте**;</i>

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
			Преддипломная практика;
ОПК-9	Способен участвовать в реализации основных профессиональных и дополнительных образовательных программ		<i>Преддипломная практика; Научно-исследовательская работа в семестре;</i>

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)» составляет «2» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			1
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	34		34
Лекции (ЛК)	17		17
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	17		17
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	20		20
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	18		18
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>72</b>	<b>72</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Законотворческий лоббизм: понятийный аппарат, субъекты, объекты, предметы, технологии.	1.1	Законотворческий лоббизм: теоретические подходы к определению.	Анализ основных определений, различие между лоббизмом, GR, связями с общественностью, правовое и политологическое понимание.	ЛК, СЗ
		1.2	Методология исследования законотворческого лоббизма. Субъекты, объекты и предметы законотворческого лоббизма.	Методы изучения (кейс-стади, экспертные интервью, контент-анализ), классификация субъектов (коммерческие, некоммерческие, отраслевые объединения), объекты (органы власти, депутаты), предметы (законопроекты, поправки, подзаконные акты).	ЛК, СЗ
		1.3	Основные технологии законотворческого лоббизма.	Прямые (личные встречи, экспертиза, участие в рабочих группах) и косвенные (медийные кампании, публичные обращения, коалиции), лоббизм «снизу вверх» и «сверху вниз».	ЛК, СЗ
Раздел 2	Специфика зарождения и регулирования законотворческого лоббизма	2.1	Образование потребностей в законотворческом лоббизме. Формирование профильных подразделений в коммерческих и некоммерческих организациях. Появление на рынке услуг консалтинговых агентств, специализирующихся на законотворческом лоббизме.	Исторические и экономические предпосылки, этапы институционализации лоббизма в России и за рубежом, структура GR-департаментов.	ЛК, СЗ
		2.2	Правовые основы взаимодействия с органами государственной власти и оказания влияния на принятие ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса.	Законодательное регулирование (федеральные законы, регламенты палат), этические кодексы лоббистов, механизмы контроля (декларации, регистрация лоббистов), зарубежный опыт (США, ЕС).	ЛК, СЗ
Раздел 3	Организация законотворческого лоббизма	3.1	Выстраивание коммерческими и некоммерческими организациями системы обеспечения взаимодействия с органами государственной власти и оказания влияния на них в целях принятия ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса:	Планирование GR-стратегии, карта стейкхолдеров, каналы коммуникации, формирование пакета предложений и альтернатив.	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			определение формата организации и использования внутренних ресурсов, а также потребностей в задействовании внешних ресурсов.		
		3.2	Анализ функционирования системы обеспечения взаимодействия с органами государственной власти и оказания влияния на них в целях принятия ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса на примере предприятий основных отраслей экономики, консалтинговых агентств, общепромышленных предпринимательских объединений, отраслевых предпринимательских объединений.	Критерии эффективности (принятие поправок, отклонение невыгодных норм), методы оценки (ROI политических инвестиций, анализ медиа-поля), корректировка стратегии.	ЛК, СЗ
Раздел 4	Законотворческий лоббизм на уровне главы государства	4.1	Обеспечение взаимодействия с главой государства и институтами, обеспечивающими его деятельность, и оказание влияния на соответствующих акторов в целях принятия ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса.	Работа с Администрацией Президента, Советами при Президенте, письма, экспертные записки, встречи, использование возможности вето и посланий.	ЛК, СЗ
		4.2	Анализ собственного законотворческого лоббистского потенциала главы государства, а также руководящих должностных лиц институтов, обеспечивающих его деятельность.	Оценка интересов и приоритетов первого лица, персональный состав советников и помощников, механизмы принятия решений на высшем уровне, практика президентского законодательного лоббизма.	ЛК, СЗ
Раздел 5	Законотворческий лоббизм на уровне «центрального» представительного органа государственной власти	5.1	Обеспечение взаимодействия с палатами «центрального» представительного органа государственной власти и институтами, обеспечивающими их деятельность, и оказание влияния на соответствующих акторов в целях принятия ими государственно-управленческих и иных	Работа с Федеральным Собранием (Государственная Дума, Совет Федерации), профильными комитетами и комиссиями, фракциями и депутатскими объединениями; технологии внесения поправок, парламентские слушания, экспертные советы, работа с аппаратом палат.	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса.		
		5.2	Анализ собственного законотворческого лоббистского потенциала членов палат «центрального» представительного органа государственной власти, а также руководящих должностных лиц институтов, обеспечивающих их деятельность	Оценка влияния депутатов и сенаторов (статус, должность, членство в комитетах, связи), персональный состав руководства палат (спикеры, их заместители), механизмы принятия решений внутри палат, практика лоббизма через отдельных парламентариев.	ЛК, СЗ
Раздел 6	Законотворческий лоббизм на уровне «центральных» исполнительных органов государственной власти	6.1	Обеспечение взаимодействия с «центральными» исполнительными органами государственной власти и институтами, обеспечивающими их деятельность, и оказание влияния на соответствующих акторов в целях принятия ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса.	Работа с Правительством РФ, федеральными министерствами и ведомствами, экспертными и общественными советами при органах исполнительной власти; технологии подготовки проектов постановлений, ведомственных актов, регламентов, участие в публичных обсуждениях и оценке регулирующего воздействия.	ЛК, СЗ
		6.2	Анализ собственного законотворческого лоббистского потенциала руководящих должностных лиц «центральных» исполнительных органов государственной власти, а также руководящих должностных лиц институтов, обеспечивающих их деятельность.	Оценка влияния министров, заместителей, директоров департаментов, их компетенций и политического веса; механизмы принятия решений внутри ведомств (коллегии, приказы), практика лоббизма через правительственный аппарат и административные ресурсы.	ЛК, СЗ
Раздел 7	Законотворческий лоббизм на уровне «местных» представительных и исполнительных органов государственной власти	7.1	Обеспечение взаимодействия с «местными» представительными и исполнительными органами государственной власти и институтами, обеспечивающими их деятельность, и оказание влияния на соответствующих акторов в целях принятия ими государственно-управленческих и иных корреспондирующихся с ними решений в рамках законотворческого процесса.	Работа с законодательными собраниями регионов, губернаторами и правительствами субъектов РФ, муниципальными советами и администрациями; региональные и муниципальные особенности лоббизма (близость к бизнесу, клановость, бюджетный процесс).	ЛК, СЗ
		7.2	Анализ собственного законотворческого	Оценка влияния председателей региональных парламентов,	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			лоббистского потенциала руководящих должностных лиц «местных» представительных и исполнительных органов государственной власти, а также руководящих должностных лиц институтов, обеспечивающих их деятельность.	губернаторов, мэров, их команд и связей с федеральным центром; специфика принятия решений на местном уровне (публичные слушания, городские программы, земельные и имущественные вопросы).	
Раздел 8	Перспективы законотворческого лоббизма	8.1	Влияние факторов глобализации / регионализации, а также фактора цифровизации на субъекты, объекты, предметы и основные технологии законотворческого лоббизма: потенциальные возможности и риски.	Рост транснационального лоббизма и международных стандартов (ВТО, ОЭСР), усиление региональных лоббистских центров (ассоциации губернаторов, макрорегионы), цифровые платформы для общественного обсуждения законопроектов (regulation.gov.ru), использование big data и AI для анализа законопроектной активности, электронные петиции и онлайн-коалиции. Потенциальные тенденции: ужесточение регулирования лоббизма в цифровой среде, появление новых субъектов (IT-гиганты, краудлоббизм), изменение технологий (дистанционное влияние, виртуальные встречи).	ЛК, СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Автономов А.С. Азбука лоббирования / А.С. Автономов; Институт развития избирательных систем. – М.: Права человека, 2004. – 109 с.
2. Брыкин А.В. Взаимодействие с органами государственной власти или Government Relations в России / Брыкин А.В. – М.: Издательский дом «Наука», 2013. – 256 с.
3. Лоббизм и GR: Понятия, функции, инструменты / Эдуард Войтенко, Анастасия Парфенчикова. – М.: Альпина ПРО, 2023. – 340 с.
4. Ляпоров В.Н. 100% GR. Как лоббируют бизнес-проекты: практическое пособие по взаимодействию с органами государственной власти / В.Н. Ляпоров. – М.: Издательство «Международные отношения», 2020. – 192 с.
5. Мухаев Р.Т. Government Relations: теория, стратегии и национальные практики. Полное руководство: учебник / Р.Т. Мухаев; Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Московский гуманитарный университет – М.: Издательство «ИНФРА-М», 2019. – 393 с.
6. Сушинский С.А. Лоббирование от «А» до «Я» / С.А. Сушинский. – Ростов на Дону.: Издательство «Феникс», 2015. – 269 с.
7. Толстых П.А. GR: Полное руководство по разработке государственно-

управленческих решений, теории и практике лоббирования / П.А. Толстых. – М.: Издательство «Перо», 2019. – 1246 с.

8. Толстых П.А. GR: практикум по лоббизму в России / П.А. Толстых. – М.: Издательство «Альпина Бизнес Букс», 2007. – 379 с.

9. GR для малого и среднего бизнеса. Версия 2.0 / А.С. Никитин, А.Б. Шатилов, С.Н. Муляр, Д.С. Вечернин. – М.: Издательство «Проспект», 2017. – 144 с.

10. GR и лоббизм: теория и технологии: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. В.А. Ачкасовой, И.Е. Минтусова, О.Г. Филатовой; Санкт-петербургский государственный университет. – М.: Издательство «Юрайт», 2017. – 315 с.

11. GR. Взаимодействие бизнеса и органов власти: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Е.И. Марковской; Санкт-петербургский государственный университет, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – М.: Издательство «Юрайт», 2017. – 304 с.

*Дополнительная литература:*

1. Бентли А. Процесс государственного управления. Изучение общественных давлений / А. Бентли. – М.: Издательство «Перо», 2012. – С. 408.

2. Бизнес и власть в России: регуляторная среда и правоприменительная практика: коллект. монография / науч. ред. и рук авт. колл. А.Н. Шохин; координатор проекта И.Б. Орлов; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017. – 381 с.

3. Бинецкий А.Э. Лоббизм в современном мире / А.Э. Бинецкий. – М.: Издательство «ТЕИС», 2004. – 247 с.

4. Каневский П.С. Институт лоббизма в XXI веке: сравнительный анализ: монография / П.С. Каневский; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. – М.: Издательство «Канон+ РООИ Реабилитация», 2020. – 352 с.

5. Лоббизм: поиск институциональности / С.Л. Диманс, В.Ф. Левичева; Ин-т «Справедливый мир». – Москва: Ключ-С, 2022. – 272 с

6. Матасов М.В. Взаимодействие органов власти и промышленной корпорации: форматы, механизмы и технологии: монография / М.В. Матасов. – М.: Издательство «Нестор-История», 2014. – 164 с.

7. Павроз А.В. Лоббизм: институциональные основания и практики политического влияния в демократических обществах / А.В. Павроз. – СПб.: Издательство РХГА, 2016. – 172 с.

8. Толмачева И.В. Лоббизм в России: дискуссии Московского экономического форума, 2013-2017 / И.В. Толмачева. – М.: Издательство «Издательские решения», 2018. – С. 80.

9. Толмачева И.В. Лоббизм по-русски: между бизнесом и властью / И.В. Толмачева. – М.: Издательство «Эксмо», 2012. – С. 320.

10. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / под ред. Л.И. Якобсона; Государственный университет «Высшая школа экономики». – М.: Издательство «Вершина», 2008. – 292 с.

11. Бизнес и власть в России: теория и практика взаимодействия: коллект. монография / науч. ред. и рук авт. колл. А.Н. Шохин; координатор проекта И.Б. Орлов; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2011. – 348 с.

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Троицкий мост»

## 2. Базы данных и поисковые системы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://docs.cntd.ru/>

- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>

- поисковая система Google <https://www.google.ru/>

- реферативная база данных SCOPUS

<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

## 3. Электронные ресурсы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://docs.cntd.ru/>

- СОЗД ГАС «Законотворчество» <https://sozd.duma.gov.ru/>

- портал проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/>

- портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Лоббирование в законотворческом процессе (опыт государств ЕАЭС)».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИК:**

Доцент

*Должность, БУП*

*Подпись*

Зуйков Антон  
Владимирович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

*Должность БУП*

*Подпись*

Еремян Виталий  
Владимирович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Доцент

*Должность, БУП*

*Подпись*

Дегтярёв Андрей  
Алексеевич

*Фамилия И.О.*