

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 27.05.2026 10:26:55  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ (ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ КУРС)**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

#### **40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

#### **ЮРИСТ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2026 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)» входит в программу магистратуры «Юрист в органах муниципальной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается в 1 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 3 разделов и 9 тем и направлена на изучение правового регулирования в сфере местного самоуправления

Целью освоения дисциплины является углубленное изучение источников правового регулирования, правовых категорий в сфере местного самоуправления.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов	ПК-4.1 Знает основы и специфику проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. обладает системными теоретическими познаниями в праве для проведения такой экспертизы; ПК-4.2 Производит системную оценку перспектив и рисков реализации принимаемого нормативного правового регулирования, формулирует аргументированные возражения и замечания по проекту нормативного правового акта, принимает квалифицированное участие в процедуре обсуждения и принятия нормативных правовых актов; ПК-4.3 Владеет практическими навыками проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов различных отраслей права с учетом правил юридической техники, достижений юридической науки, тенденций развития национальной правовой системы, а также международного и зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	ПК-6.2 Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3 Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права;

### 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности		<p><i>Организация и деятельность органов местного самоуправления**;</i>  <i>Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries;</i>            Актуальные проблемы муниципального права;  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**;</i>            Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ;            Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;  <i>Правовой статус депутата муниципального образования**;</i>  <i>Муниципальный избирательный процесс**;</i>            Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i>  <i>Правовой статус муниципальных образований**;</i>  <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i>  <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i>            Производственная практика,</p>

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
			в т.ч. преддипломная;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения		<p><i>Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</i>  <i>Организация и деятельность органов местного самоуправления**;</i>  <i>Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries;</i>  <i>Актуальные проблемы муниципального права;</i>  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**;</i>  <i>Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ;</i>  <i>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;</i>  <i>Правовой статус депутата муниципального образования**;</i>  <i>Муниципальный избирательный процесс**;</i>  <i>Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;</i>  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i>  <i>Правовой статус муниципальных образований**;</i>  <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i>  <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i></p>
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов		<p><i>Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</i>  <i>Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ;</i>  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i></p>

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)» составляет «4» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			1.1
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	36		36
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	36		36
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	102		102
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	6		6
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Понятие правовых основ местного самоуправления. Их развитие.	1.1	Понятие правовых основ местного самоуправления. Современное состояние местного самоуправления в Российской Федерации.	Сущность и структура правовой базы местного самоуправления. Конституционные основы и федеральное законодательство. Полномочия органов местного самоуправления. Проблемы и тенденции развития в современной России.	СЗ
		1.2	Исторические предпосылки становления и существования местного самоуправления в России. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Местное самоуправление в советской России	Возникновение земского и городского самоуправления. Особенности дореволюционной системы управления. Местное самоуправление в советский период. Преемственность и изменения в постсоветское время.	СЗ
		1.3	Зарубежный опыт местного самоуправления. Типология муниципальных институтов стран мира. Модели местного самоуправления	Основные модели местного самоуправления (англосаксонская, континентальная и др.). Типология муниципальных систем разных стран. Принципы организации власти на местном уровне за рубежом. Возможности заимствования зарубежного опыта в России.	СЗ
Раздел 2	Международные акты и федеральное законодательство о местном самоуправлении	2.1	Европейская хартия о местном самоуправлении и другие международные акты в области местного самоуправления	Основные положения и принципы Европейской хартии. Роль международных норм в развитии местного самоуправления. Влияние международных стандартов на российское законодательство.	СЗ
		2.2	Федеральное законодательство об общих принципах организации местного самоуправления. Его значение для становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации	Основные федеральные законы и их содержание. Регулирование структуры, полномочий и деятельности органов МСУ. Значение законодательства для формирования системы местного самоуправления в РФ.	СЗ
		2.3	Значение отраслевых законов в регулировании местного самоуправления	Роль законов различных отраслей права (бюджетного, земельного, административного и др.). Комплексное регулирование деятельности муниципальных органов. Влияние отраслевого законодательства на реализацию полномочий МСУ.	СЗ
Раздел 3	Соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов	3.1	Соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации и актов	Иерархия и взаимодействие нормативных актов разных уровней. Распределение полномочий между федерацией, субъектами РФ и муниципалитетами. Принцип законности в	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
	Российской Федерации и актов местного самоуправления в правовом регулировании. Разрешение коллизий.		местного самоуправления в правовом регулировании	правовом регулировании.	
		3.2	Коллизии в правовом регулировании местного самоуправления и их разрешение. Пробелы в праве и способы решения проблем, связанных с ними: аналогия права и аналогия закона	Причины возникновения правовых коллизий. Способы их разрешения. Понятие пробелов в праве и применение аналогии закона и аналогии права.	СЗ
		3.3	Некоторые вопросы судебной практики в области местного самоуправления в Российской Федерации	Роль судов в разрешении споров в сфере МСУ. Анализ типичных дел и правовых позиций. Значение судебной практики для совершенствования законодательства.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 3 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

*Основная литература:*

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>

2. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюка, Н. М. Чепурновой, Л. Т. Чихладзе. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. — 447 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). — ISBN 978-5-238-03780-6. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2140803>

*Дополнительная литература:*

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449667>

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488905>

3. Виноградова, П. А. Правовые основы местного самоуправления: глава в монографии / П. А. Виноградова. - Текст : электронный // Znaniium.com. - 2017. - №1-12. - URL: <https://znaniium.com/catalog/product/562750>

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Знаниум» <https://znaniium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИК:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

*Должность БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*