

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 27.05.2026 10:26:55  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

#### **40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

#### **ЮРИСТ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2026 г.**

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран» входит в программу магистратуры «Юрист в органах муниципальной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается в 1 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 3 разделов и 10 тем и направлена на изучение институтов прямой демократии на муниципальном уровне власти.

Целью освоения дисциплины является овладение знаниями и выработка практических навыков по вопросам применения институтов прямой демократии на муниципальном уровне власти.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права; ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права;
ОПК-7	Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности	ОПК-7.2 Применяет информационные технологии и использует правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационно безопасности; ОПК-7.3 Владеет навыками информационного обслуживания и обработки данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности;
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	ПК-6.2 Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3 Умее правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права;

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав		Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Актуальные проблемы муниципального права; Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; Научно-исследовательская работа; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ОПК-7	Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности		Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Актуальные проблемы муниципального права; Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; Учебная практика (педагогическая); Научно-исследовательская работа; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в		Организация и деятельность органов местного самоуправления**; Actual Problems of Municipal

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
	<p>конкретных сферах юридической деятельности</p>		<p>Law in CIS Countries;  Актуальные проблемы муниципального права;  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**</i>;  Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях  Конституционного Суда РФ;  Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;  <i>Правовой статус депутата муниципального образования**</i>;  <i>Муниципальный избирательный процесс**</i>;  Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;  <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**</i>;  <i>Правовой статус муниципальных образований**</i>;  <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**</i>;  <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**</i>;  Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</p>
ПК-6	<p>Способен принимать оптимальные управленческие решения</p>		<p><i>Производственная практика, в т.ч. преддипломная;</i>  <i>Организация и деятельность органов местного самоуправления**</i>;  <i>Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries;</i>  Актуальные проблемы муниципального права;  <i>Государственная власть и местное самоуправление в Москве**</i>;  Актуальные проблемы местного самоуправления в решениях  Конституционного Суда РФ;  <i>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;</i></p>

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
			<i>Правовой статус депутата муниципального образования**;</i> <i>Муниципальный избирательный процесс**;</i> <i>Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации;</i> <i>Особенности противодействия коррупции в муниципальных органах власти**;</i> <i>Правовой статус муниципальных образований**;</i> <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i> <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i>

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран» составляет «3» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			1.2
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	32		32
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	32		32
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	49		49
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	27		27
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Система местного самоуправления и значение непосредственной демократии на муниципальном уровне власти	1.1	Понятие и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Суть и значение непосредственного участия граждан в управлении. Основные формы: референдум, собрания граждан, инициативы и голосования. Отличия от представительной демократии и практическое применение.	СЗ
		1.2	Местный референдум	Понятие и роль местного референдума в управлении муниципалитетом. Порядок проведения и юридическая сила результатов. Примеры вопросов, выносимых на референдум, и участие граждан.	СЗ
		1.3	Муниципальные выборы	Понятие и значение муниципальных выборов в системе местного самоуправления. Порядок проведения, избирательные процедуры и права граждан. Формы и сроки выборов, участие кандидатов и политических объединений	СЗ
Раздел 2	Голосование населения – как форма непосредственной демократии.	2.1	Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации	Понятие и роль муниципальных образований как территориальных единиц. Виды муниципальных образований и их границы. Организация местного самоуправления в зависимости от территориальной структуры.	СЗ
		2.2	Голосование населения – как форма непосредственной демократии.	Суть голосования как способа прямого участия граждан в управлении. Порядок проведения голосования и принятие решений по важным вопросам. Роль гражданской инициативы и влияние на местное самоуправление.	СЗ
		2.3	Правотворческая инициатива граждан	Понятие и суть правотворческой инициативы как участия граждан в создании норм. Порядок внесения предложений и законодательное регулирование инициатив. Роль граждан в формировании местных правовых актов и решений.	СЗ
		2.4	Территориальное общественное самоуправление	Суть и значение ТОС как формы участия граждан в управлении на местном уровне. Организация и функции территориальных общественных объединений. Взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления и решение локальных проблем.	СЗ
Раздел 3	Обращения граждан в органы местного самоуправления	3.1	Публичные слушания	Понятие и цель публичных слушаний как формы участия граждан в управлении. Порядок проведения и организации слушаний. Рассмотрение общественного мнения и влияние на решения органов местного самоуправления.	СЗ
		3.2	Опрос граждан	Суть и цель опроса как формы участия населения в	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				управлении. Порядок проведения опросов и сбор мнений граждан. Использование результатов для принятия решений органами местного самоуправления.	
		3.3	Обращения граждан в органы местного самоуправления	Порядок подачи письменных и устных обращений граждан. Обязанности органов местного самоуправления по рассмотрению и ответу. Правовые гарантии защиты прав и интересов граждан.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 3 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюка, Н. М. Чепурновой, Л. Т. Чихладзе. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. — 447 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). — ISBN 978-5-238-03780-6. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2140803>

2. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>

*Дополнительная литература:*

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12344-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449667>

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488905>

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Научометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИК:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

*Должность БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой

*Должность, БУП*

*Подпись*

Чихладзе Леван

Теймуразович

*Фамилия И.О.*