

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 27.05.2026 10:26:55
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

ЮРИСТ В ОРГАНАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Организация и деятельность органов местного самоуправления» входит в программу магистратуры «Юрист в органах муниципальной власти» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 5 разделов и 17 тем и направлена на изучение деятельности ОМСУ.

Целью освоения дисциплины является изучение правового статуса органов государственной власти и их деятельности.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Организация и деятельность органов местного самоуправления» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	ПК-6.2 Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-6.3 Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права;

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Организация и деятельность органов местного самоуправления» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Организация и деятельность органов местного самоуправления».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	<i>Территориальное общественное самоуправление**;</i> <i>Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)**;</i> Актуальные проблемы муниципального права; Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран;	Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i> <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i> Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ПК-6	Способен принимать оптимальные управленческие решения	<i>Территориальное общественное самоуправление**;</i> <i>Правовые основы местного самоуправления в РФ (практико-ориентированный курс)**;</i> <i>Актуальные проблемы муниципального права;</i> <i>Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в РФ и зарубежных стран;</i>	Производственная практика, в т.ч. преддипломная; Actual Problems of Municipal Law in CIS Countries; Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления; Актуальные проблемы муниципальной службы в Российской Федерации; <i>Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран**;</i> <i>Юридическая техника муниципального нормотворчества**;</i>

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Организация и деятельность органов местного самоуправления» составляет «3» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2.4
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	32		32
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	32		32
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	49		49
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	27		27
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	108	108
	зач.ед.	3	3

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Понятие муниципальных органов и их отличие от государственных органов власти	1.1	Понятие органов муниципальной власти, их особенности и отличия от других	Понятие органов местного самоуправления. Их правовая природа и публичный характер. Отличие от органов государственной власти. Самостоятельность в пределах компетенции.	СЗ
		1.2	Классификация органов муниципальной власти.	Деление на представительные и исполнительные органы. Постоянные и временные органы. Органы общей и специальной компетенции. Классификация по уровню и территории.	СЗ
		1.3	Орган государственной и муниципальной власти как субъекты права.	Понятие публично-правовых субъектов. Правоспособность и дееспособность органов власти. Участие в правоотношениях. Ответственность как субъектов права.	СЗ
		1.4	Взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с другими коллективными и индивидуальными субъектами права.	Взаимодействие с гражданами и организациями. Сотрудничество с бизнесом и общественными объединениями. Формы административного и правового взаимодействия. Регулирование и координация деятельности.	СЗ
Раздел 2	Система муниципальных органов	2.1	Понятие системы муниципальных органов. Принципы организации и деятельности муниципальных органов власти	Понятие системы органов местного самоуправления. Принципы: законность, самостоятельность, гласность. Единство системы при разграничении функций. Организационная структура муниципальной власти.	СЗ
		2.2	Понятие компетенции органов муниципальных органов власти.	Определение компетенции. Соотношение прав, обязанностей и полномочий. Закрепление компетенции в законодательстве. Ограничения и пределы компетенции.	СЗ
		2.3	Предметы ведения и полномочия органов муниципальных органов власти	Вопросы местного значения. Государственные полномочия, переданные муниципалитетам. Распределение функций между органами. Практическая реализация полномочий.	СЗ
		2.4	Место органов муниципальных органов власти. в политической системе	Роль местного самоуправления в государстве. Влияние на политическую систему общества. Связь с государственными институтами. Участие в обеспечении демократии.	СЗ
		2.5	Реализация функций и задач государства с помощью муниципальных органов власти.	Выполнение государственных задач на местном уровне. Социальные, экономические и управленческие функции. Делегирование государственных полномочий. Обеспечение интересов населения.	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 3	Правовое регулирование организации и деятельности представительных органов муниципальной власти.	3.1	Порядок формирования муниципальных органов власти	Способы формирования органов МСУ (выборы, назначение, конкурс). Порядок избрания должностных лиц и депутатов. Требования к кандидатам и процедура избрания. Сроки полномочий и вступление в должность.	СЗ
		3.2	Порядок формирования представительных органов муниципальных органов власти Российской Федерации	Порядок проведения муниципальных выборов. Формирование советов депутатов, дум и иных органов. Избирательные системы (мажоритарная, смешанная). Правовые основы и гарантии выборов.	СЗ
		3.3	Полномочия и компетенция представительных органов муниципальных власти.	Нормотворческая деятельность (принятие уставов, решений). Утверждение бюджета и контроль его исполнения. Формирование иных органов местного самоуправления. Контрольные функции в системе МСУ.	СЗ
Раздел 4	Правовое регулирование организации и деятельности исполнительно – распорядительных органов местной власти	4.1	Правовая регламентация организации и деятельности исполнительно – распорядительных органов местной власти	Нормативная база деятельности местной администрации. Структура и порядок организации исполнительных органов. Полномочия главы администрации. Правовое регулирование управленческих процессов.	СЗ
		4.2	Особенности правового регулирования организации и деятельности исполнительно – распорядительных органов местной власти	Подзаконный характер регулирования деятельности. Взаимосвязь с государственными органами власти. Особенности подчиненности и самостоятельности. Регламентация кадровых и организационных вопросов.	СЗ
Раздел 5	Местное самоуправление как субъект публичной власти.	5.1	Местное самоуправление как основа конституционного строя России, форма власти народа.	Закрепление МСУ в Конституции РФ. Роль в демократической системе государства. Реализация власти народа на местном уровне. Принципы самостоятельности и народовластия.	СЗ
		5.2	Местное самоуправление как субъект публичной власти	Понятие МСУ как уровня публичной власти. Полномочия и самостоятельность в управлении. Взаимодействие с государственными органами. Реализация публичных функций.	СЗ
		5.3	Общие черты местного самоуправления и его отличия от государственной власти.	Общие признаки: публичность, нормативность, управление. Отличия: уровень власти и источник полномочий. Степень самостоятельности и подчиненности. Особый характер местного самоуправления.	СЗ

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. . Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. А. М. Осавелюка, Н. М. Чепурновой, Л. Т. Чихладзе. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. — 447 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»). — ISBN 978-5-238-03780-6. — Текст : электронный. — URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2140803>

2. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/559603>

Дополнительная литература:

1. Муниципальное право России = Municipal Law of Russia : учебник / С. А. Авакьян, О. И. Баженова, О. А. Ежукова [и др.] ; отв. ред. С.А. Авакьян. – М. : Проспект, 2019, 2020. – 656 с. – ISBN 978-5-392-28777-2.

2. "Комментарий к Федеральному закону от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" // под ред. Ковалева Н.Н., Холодная Е.В.) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2010

3. "Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации" // под ред. В.В. Яркова. М.: "Инфотропик Медиа", 2011

4. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский [и др.]. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2024. — 254 с. — (Высшее образование). — DOI 10.12737/21308. - ISBN 978-5-16-019870-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2136004>

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>

- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>

- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>

- Наукометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Организация и деятельность органов местного самоуправления».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИК:

Заведующий кафедрой

Должность, БУП

Подпись

Чихладзе Леван

Теймуразович

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

Заведующий кафедрой

Должность БУП

Подпись

Чихладзе Леван

Теймуразович

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Заведующий кафедрой

Должность, БУП

Подпись

Чихладзе Леван

Теймуразович

Фамилия И.О.