

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 26.05.2026 15:24:40
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций» входит в программу магистратуры «Административное право, административный процесс» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра административного и финансового права. Дисциплина состоит из 6 разделов и 15 тем и направлена на изучение административно-правового статуса субъектов публичного права, видов некоммерческих организаций, в том числе частных, государственного контроля за их деятельностью.

Целью освоения дисциплины является формирование у студентов целостного представления о некоммерческих организациях как субъектах административных правоотношений, формах и видах их взаимодействия с исполнительной властью; усвоение категориально-понятийного аппарата административно-правовой теории взаимодействия исполнительной власти и некоммерческих организаций; формирование навыков поиска, анализа и синтеза информации, содержащейся в нормативных правовых актах отечественного и зарубежного законодательства, регулирующих отношения в сфере взаимодействия исполнительной власти и некоммерческих организаций; формирование у студентов умений анализа сложных правовых ситуаций, связанных с деятельностью некоммерческих организаций в сфере регулирования административного права, и нахождения оптимальных решений в рамках действующего законодательства; формирование навыков подготовки документации, необходимой для осуществления деятельности некоммерческих организаций в сфере регулирования административного права; формирование умений определения тенденций и постановки проблем правового регулирования.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-3.1 Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.2 Верно устанавливает юридические факты, а также факты и обстоятельства, имеющие юридическое значение, осуществляет их всесторонний анализ, учитывая специфику доказательного процесса в конкретных сферах юридической деятельности; ПК-3.3 Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4 Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения;

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности	Актуальные проблемы административного права и процесса; Административно-деликтное право;	<i>Административное право зарубежных стран (особенная часть)**;</i> Административный контроль и надзор: проблемы правоприменительной практики; Антимонопольно-конкурентное право; <i>Налоговые споры и способы их разрешения**;</i> <i>Административно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности**;</i> <i>Комплаенс и профилактика правовых рисков в государственном управлении**;</i> <i>Административные процедуры**;</i> <i>Информационные технологии в государственном управлении и административном судопроизводстве**;</i> Производственная практика, в т.ч. преддипломная;

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций» составляет «4» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2.3
Контактная работа, ак.ч.	36		36
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	36		36
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	99		99
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	9		9
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	144	144
	зач.ед.	4	4

Общая трудоемкость дисциплины «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций» составляет «4» зачетные единицы.

Таблица 4.2. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для заочной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			3
Контактная работа, ак.ч.	18		18
Лекции (ЛК)	6		6
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	12		12
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	126		126
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	0		0
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	144	144
	зач.ед.	4	4

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Введение в право некоммерческих организаций	1.1	Цели, понятия права некоммерческих организаций	Определяются базовые категории и понятийный аппарат, характеризующие право некоммерческих организаций как комплексный институт правовой системы. Раскрываются цели и функции правового регулирования деятельности НКО, включая защиту публичных интересов и обеспечение свободы объединений. Анализируется соотношение норм гражданского, административного и конституционного права в механизме правового статуса некоммерческих организаций.	СЗ
		1.2	История развития отечественного административного законодательства о некоммерческих организациях	Прослеживаются основные этапы эволюции законодательства о некоммерческих организациях в дореволюционный, советский и современный периоды российской государственности. Выявляются ключевые реформы и нормативные акты, повлиявшие на формирование современного правового регулирования НКО. Оценивается влияние исторического опыта на актуальные проблемы правового статуса и деятельности некоммерческого сектора.	СЗ
		1.3	Анализ некоммерческого сектора	Исследуется структурно-функциональная характеристика некоммерческого сектора как элемента гражданского общества и публичного управления. Анализируются количественные и качественные показатели развития НКО, их ресурсная база и сферы деятельности. Определяются тенденции взаимодействия некоммерческих организаций с государством, бизнесом и населением в современных социально-экономических условиях.	СЗ
Раздел 2	Основы административно-правового статуса субъектов публичного права	2.1	Административно-правовой статус физических лиц	Раскрывается содержание административно-правового статуса граждан в контексте их участия в деятельности некоммерческих организаций. Анализируются права, обязанности и гарантии физических лиц как учредителей, членов, благотворителей и волонтеров НКО. Рассматриваются особенности административно-правовой ответственности граждан за нарушения в сфере деятельности некоммерческих организаций.	СЗ
		2.2	Административно-правовой статус	Характеризуются общие и специальные элементы	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			юридических лиц	административно-правового статуса юридических лиц некоммерческой направленности. Исследуются порядок возникновения, изменения и прекращения правосубъектности НКО в административно-правовых отношениях. Анализируются ограничения и дополнительные требования, предъявляемые к некоммерческим организациям как субъектам публичного права.	
Раздел 3	Государственные некоммерческие организации	3.1	Виды государственных некоммерческих организаций	Классифицируются организационно-правовые формы государственных некоммерческих организаций в соответствии с российским законодательством. Рассматриваются особенности создания и деятельности государственных учреждений, фондов и автономных некоммерческих организаций. Выявляются критерии разграничения государственных и муниципальных некоммерческих организаций по целям, функциям и источникам финансирования.	СЗ
		3.2	Элементы административно-правового статуса государственных некоммерческих организаций	Определяются ключевые компоненты административно-правового статуса государственных НКО, включая компетенцию, подведомственность и подконтрольность. Анализируются полномочия органов-учредителей и особенности управления деятельностью таких организаций. Исследуются гарантии самостоятельности и механизмы административного надзора за функционированием государственных некоммерческих структур.	СЗ
Раздел 4	Частные некоммерческие организации	4.1	Виды частных некоммерческих организаций	Систематизируются организационно-правовые формы частных некоммерческих организаций, предусмотренные Гражданским кодексом и профильным законодательством РФ. Характеризуются особенности общественных объединений, ассоциаций, фондов, религиозных и иных частных НКО. Выявляются критерии классификации по целям деятельности, территориальному масштабу и субъектному составу учредителей.	СЗ
		4.2	Государственная регистрация частных некоммерческих организаций	Анализируется административная процедура государственной регистрации НКО как условие возникновения их	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				правосубъектности. Исследуются требования к учредительным документам, порядок взаимодействия с регистрирующим органом и основания для отказа в регистрации. Рассматриваются проблемы правоприменительной практики и судебная защита прав заявителей на этапе регистрации.	
		4.3	Содержание административно-правового статуса частных некоммерческих организаций	Раскрываются права и обязанности частных НКО в сфере публичного управления, включая взаимодействие с органами власти и участие в реализации государственных программ. Анализируются ограничения, связанные с осуществлением политической деятельности, иностранным финансированием и выполнением функций «иностранного агента». Оцениваются механизмы обеспечения баланса между свободой объединений и законными интересами государства.	СЗ
Раздел 5	Государственный контроль	5.1	Принципы государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций	Формулируются основополагающие начала государственного контроля, включая законность, пропорциональность, презумпцию добросовестности и открытость. Анализируется соотношение профилактической, надзорной и карательной функций контрольной деятельности в отношении НКО. Исследуются гарантии защиты прав некоммерческих организаций от необоснованного вмешательства со стороны контролирующих органов.	СЗ
		5.2	Виды административных процедур в рамках госконтроля за деятельностью некоммерческих организаций	Классифицируются формы и методы контрольно-надзорных мероприятий: проверки, мониторинг, истребование документов, вынесение предписаний. Анализируется порядок проведения плановых и внеплановых проверок с учетом требований законодательства о контрольно-надзорной деятельности. Рассматриваются особенности административного взаимодействия НКО с органами юстиции, прокуратуры и финансовыми контрольными структурами.	СЗ
		5.3	Ответственность некоммерческой организации и ее должностных лиц	Определяются виды и основания административной ответственности НКО и их руководителей за нарушения законодательства о некоммерческих организациях. Анализируются составы правонарушений, предусмотренные КоАП РФ, и практика их применения контролирующими органами и судами. Исследуются меры профилактического воздействия и альтернативные способы обеспечения	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				законности без применения штрафных санкций.	
Раздел 6	Общественный контроль	6.1	Виды общественного контроля	Систематизируются формы общественного контроля за деятельностью некоммерческих организаций и органов публичной власти с участием НКО. Анализируются механизмы общественного мониторинга, экспертизы, публичных слушаний и гражданских инициатив. Выявляются правовые основания и процедурные особенности реализации различных видов общественного контроля в российской правовой системе.	СЗ
		6.2	Полномочия органов исполнительной власти при проведении общественного контроля	Раскрываются компетенция и пределы полномочий органов исполнительной власти в части организации и поддержки общественного контроля с участием НКО. Анализируются формы взаимодействия государства и некоммерческого сектора в рамках реализации Федерального закона об общественном контроле. Исследуются проблемные вопросы разграничения государственного и общественного контроля, а также гарантии независимости гражданских инициатив.	СЗ

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 20 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Учебный кабинет истории медицины (ауд. 317 МИ)	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Агапов, А. Б. Субъекты административного права : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — 13-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 301 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17489-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/584055> (дата обращения: 01.04.2026).

2. Некоммерческие организации : учебник для вузов / под редакцией

В. В. Кулакова. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 223 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14983-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/588437> (дата обращения: 01.04.2026).

3. Кожевников, О. А. Юридические лица. Правовое положение некоммерческих организаций в России : учебник для вузов / О. А. Кожевников, А. В. Нечкин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 135 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19990-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/588578> (дата обращения: 01.04.2026).

Дополнительная литература:

1. Сокол, П. В. Правовое положение некоммерческих организаций в Российской Федерации : Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / П. В. Сокол. — Москва : ООО "Юстицинформ", 2025. — 472 с. — ISBN 978-5-7205-2104-2. — EDN DMZSBQ.

2. Огурцова, Н. С. Взаимодействие государства и общественных некоммерческих организаций: состояние и развитие / Н. С. Огурцова, А. Е. Попел. — Москва : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)", 2025. — 171 с. — ISBN 978-5-00181-914-1. — EDN HPGEAA.

3. Ефимов, А. А. Административное право : Учебно-методическое пособие / А. А. Ефимов. — Ставрополь : Общество с ограниченной ответственностью "СЕКВОЙЯ", 2022. — 80 с. — ISBN 978-5-907110-95-3. — EDN IOCDDE.

4. Сидоров, В. Н. Правосубъектность некоммерческих организаций : монография / В. Н. Сидоров ; В. Н. Сидоров ; Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования "Российская правовая акад. Министерства юстиции Российской Федерации". — Москва : РПА МЮ РФ, 2007. — 113 с. — ISBN 5-89172-073-6. — EDN QXGTMX.

5. Соболева, Ю. В. Административно-правовой статус негосударственных организаций : специальность 12.00.14 "Административное право; административный процесс" : диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук / Соболева Юлия Викторовна. — Саратов, 2018. — 434 с. — EDN SSCFFR.

6. Социальное предпринимательство и некоммерческие организации: современное состояние, проблемы и перспективы развития в меняющемся мире : Монография. — Москва : Издательство "Креативная экономика", 2020. — 488 с. — ISBN 978-5-91292-317-3. — DOI 10.18334/9785912923173. — EDN CGVBSY.

7. Стахов, А. И. Исполнительное административно-процессуальное право : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 373 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12295-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/541036> (дата обращения: 05.04.2024).

8. Стерлигов, А. В. Правовое регулирование деятельности негосударственных некоммерческих организаций : монография / А. В. Стерлигов, К. К. Кораблин ; А. В. Стерлигов, К. К. Кораблин ; Дальневост. акад. гос. службы. — Хабаровск : Дальневост. акад. гос. службы, 2005. — 159 с. — ISBN 5-94456-022-3. — EDN QWJVSX.

9. Черенков, А. Н. Административно-правовой статус социально-ориентированных некоммерческих организаций правоохранительной направленности : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Черенков Алексей Николаевич. — Москва, 2023. — 195 с. — EDN HPKSZB.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru
- ЭБС «Троицкий мост»

2. Базы данных и поисковые системы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://docs.cntd.ru/>

- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>
- реферативная база данных SCOPUS

<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Актуальные проблемы административно-правового статуса некоммерческих организаций».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИКИ:

Старший преподаватель

Должность, БУП

Подпись

Гацолати Виктор

Эдуардович

Фамилия И.О.

Должность, БУП

Подпись

Гацолати Виктор

Эдуардович

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

Заведующий кафедрой

Должность БУП

Подпись

Ястребов Олег
Александрович [М](вн.

совм.) Заведу

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Главный научный сотрудник

Должность, БУП

Подпись

Ястребов Олег

Александрович

Фамилия И.О.