

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 14.09.2026 14:30:10
Уникальный программный ключ:
sa953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»
Факультет гуманитарных и социальных наук**
(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:

38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2026 г.

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» входит в программу магистратуры «Государственное и муниципальное управление» по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» и изучается в 1 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра государственного и муниципального управления. Дисциплина состоит из 2 разделов и 7 тем и направлена на изучение формирования и развития системы местного самоуправления и муниципального управления.

Целью освоения дисциплины является изучение формирования и развития системы местного самоуправления и муниципального управления, ее целей и задач, проблем организации функционирования местного самоуправления и муниципального управления в целях обеспечения решения широкого круга вопросов местного значения в современных условиях.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-2	Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода	ОПК-2.1 Понимает сущность процесса стратегического планирования деятельности органа власти и демонстрирует возможность реализации осуществления стратегического планирования; ОПК-2.2 Представляет процесс разработки и реализации управленческих решений и демонстрирует способность организовать разработку и реализацию управленческих решений; ОПК-2.3 Понимает риск-ориентированный подход в деятельности органа власти и демонстрирует способность реализации данного подхода;
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	ОПК-5.1 Понимает принципы и механизм рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов и демонстрирует способность их реализовать; ОПК-5.2 Представляет принципы и механизм обеспечения эффективности бюджетных расходов и управления имуществом и демонстрирует способность реализовывать данные принципы и механизмы на практике;
ОПК-8	Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	ОПК-8.1 Представляет способы организации внутренних и межведомственных коммуникаций и демонстрирует способность их применения на практике; ОПК-8.2 Понимает необходимость и особенности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации и демонстрирует способность организации данного взаимодействия;

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-2	Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода		Управление государственной и муниципальной службой; Стратегическое управление;
ОПК-5	Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом		Государственные и муниципальные финансы; Управление инфраструктурой и ресурсами территорий; Государственное управление социально-экономическим развитием;
ОПК-8	Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации		Управление в социальной сфере;

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

** - элективные дисциплины /практики

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» составляет «4» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			1
Контактная работа, ак.ч.	34		34
Лекции (ЛК)	17		17
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	17		17
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	83		83
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	27		27
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	144	144
	зач.ед.	4	4

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Основы муниципального управления и МСУ	1.1	Понятие местное самоуправление и муниципальное управление	Конституция и законодательство Российской Федерации о местном самоуправлении. Субъект местного самоуправления и муниципального управления. Источник полномочий в управлении и самоуправлении. Специфика актов управления и самоуправления и их различие и общие аспекты по субъекту, объекту, целям и задачам управления. Назначаемые и выборные должностные лица МСУ. Круг вопросов, относимых к компетенции местного самоуправления и муниципального управления согласно ФЗ № 131 и ФЗ № 33. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований (МО).	ЛК, СЗ
		1.2	Теории местного самоуправления	Эволюция теории государственного местного управления и самоуправления. Российский и зарубежный опыт. Теория свободной общины. Общественно-хозяйственная теория местного самоуправления. Государственная теория местного самоуправления и управления. Марксистский подход к МСУ. Представители и эволюция теорий. Новые теории: органическая теория МСУ, концепция местного правительства за рубежом (Local government). Локалистская концепция, концепция социальных отношений, теория общественного выбора и др.	ЛК, СЗ
		1.3	Исторические основы местного самоуправления	Самоуправление в истории с древних времен. Идеи общественного контроля за государством в условиях развития капитализма с 16 в. Идеи Великой французской революции. Формирование англосаксонской и континентальной моделей местного самоуправления и управления. Аспекты местного самоуправления и управления со времен Киевской Руси, в русских княжествах, выборные институты традиционной русской общины. Характеристика систем местного самоуправления и управления в период «кормления» до середины 16 в., земское и губное управление в 16-17 вв. Приказно-воеводское управление. Реформы Петра I. Развитие земства и городского управления после реформы 1864 г.	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				Аспекты советской системы местного управления и МСУ. Реформы 1990-х гг. в России и МСУ.	
		1.4	Территориальная основа местного самоуправления	Понятие территориальной основы местного самоуправления и управления. Культурные, социальные, экономические и исторические факторы в образовании территорий местных поселенческих образований. Поселенческий и районный принцип МСУ. Разноплановые модели территориальной организации с точки зрения истории и современных реформ в сфере местного самоуправления и управления в России: эволюция видов и иерархии муниципальных образований по ФЗ №№ 154, 131, 33. Принципы установления территорий и границ МО. Экономические и социальные особенности разных типов поселений и их учет в муниципальном управлении.	ЛК, СЗ
Раздел 2	Организация и функционирование муниципального управления и МСУ	2.1	Организационная структура местного самоуправления и муниципального управления	Права граждан на осуществление местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов гос. власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере регулирования местного самоуправления и управления. Порядок наделения МСУ отдельными государственными полномочиями. Структура органов местного самоуправления: представительный орган, местная администрация, глава МО и другие органы. Обязательные органы в МО. Способы формирования органов МСУ, модели избрания главы МО, формирования местной администрации. Полномочия различных органов местного самоуправления и муниципального управления. Территориальное общественное самоуправление. Формы непосредственного осуществления МСУ населением. Ответственность органов и должностных лиц МСУ.	ЛК, СЗ
		2.2	Финансово-экономическая основа местного самоуправления и муниципального управления	Понятие финансово-экономической основы МСУ. Население МО как субъект права собственности муниципальных образований. Целевой характер муниципальной собственности. Состав муниципального имущества. Имущественные комплексы. Хозяйственная и социальная инфраструктура. Понятие муниципальной казны. Имущество муниципальных предприятий и организаций. Формы владения, распоряжения, пользования, передачи муниципального имущества. Местный	ЛК, СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
				бюджет и финансовые ресурсы МО. Управление местным бюджетом и особенности бюджетного процесса в МО. Доходы и расходы. Муниципальные закупки, проекты. Собственные, закрепленные и регулирующие доходы местных бюджетов. Отчисления и финансовая помощь из вышестоящих бюджетов: дотации, субвенции, субсидии и др. Выравнивание бюджетной обеспеченности МО: принципы и методы. Современная практика распределения закрепленных и регулирующих доходов местных бюджетов.	
		2.3	Ключевые особенности и механизмы муниципального хозяйства и управления его сферами и взаимодействие местного самоуправления и муниципального управления с органами государственной власти в решении вопросов местного значения	Вопросы местного значения - Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований (МО) как обширный комплекс вопросов в различных областях по ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и новое распределение вопросов, связанных с жизнедеятельностью МО по ФЗ № 33 от 20.03.2025 N 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". Трёхкатегорийная система полномочий: 1) полномочия, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ; 2) полномочия, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ; 3) полномочия, в отношении которых законом субъекта РФ может быть принято решение об осуществлении органами МСУ. Модели местной экономики и особенности управления важнейшими сферами местного хозяйства: ЖКХ, транспорт, сфера услуг, потребительский рынок, благоустройство, содействие развитию предпринимательского сектора, управление земельными ресурсами. Особенности управления социальными и ключевыми хозяйственными объектами. Генеральные планы развития поселений, правила землепользования и застройки. Особенности участия местных органов в совместных с государственными органами программах социально-экономического развития.	ЛК, СЗ

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: *ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.*

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Нет
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Нет
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Нет

* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования). 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. А.А. Иванова. Муниципальное управление и местное самоуправление. Учебное пособие. ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет». Институт экономики и управления. Ижевск, 2019.
3. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах: учебное пособие для магистров / А.С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н. Иваненко. Краснодар, 2013.
4. Маркова Н.С. История государственного управления в России. М. Изд-во МГОУ, 2009.
5. Р.А. Седунов. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебное пособие. – Московский университет «им. С.Ю. Витте», 2015.
6. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебно-методическое пособие / Г. Л. Гукасян. – Москва :РУДН, 2022.
7. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=mojpr7i4312777303400

8. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/?ysclid=mojpb3n5cfl304855328
9. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 31.03.2026). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=mojpb5limsj978380118
10. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 30.01.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/?ysclid=mojpbnap4s362711437
11. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 23.03.2026) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/?ysclid=mojpd5q79u905186494
12. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/?ysclid=mojpf3u0x3414248345
13. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/?ysclid=mojpgs1y5h977389169
14. Экономика муниципальных образований : учебное пособие : [16+] / Н. В. Еременко, С. И. Луговской, Е. А. Шевченко [и др.] ; Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. – Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет (СтГАУ), 2021. – 120 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700612>
- Дополнительная литература:*
1. Гукасян Г.Л. Управление муниципальным хозяйством. Учебное пособие. М. Издательство Российского университета дружбы народов. 2010.
2. А.В. Новокрещенов. Система государственного и муниципального управления. Курс лекций. Изд-во РАГС при Президенте Российской Федерации. Сибирский институт управления. Новосибирск, 2015.
3. Городское хозяйство: учеб. пособие / Т.Г. Морозова, Н.В. Иванова, В.Э. Комов [и др.]. — М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2017. <http://znanium.com/catalog/product/765722>
4. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года. AdmXczBBUGfGNM8tz16r7RkQcsgP3LAm.pdf
5. Национальный проект «Жилье и городская среда». <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/zhile-i-gorodskaya-sreda/?ysclid=mojptjupdc782335620>
6. Национальный проект «Инфраструктура для жизни». <http://government.ru/rugovclassifier/918/about/>
7. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 19.12.2025) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов"). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/?ysclid=mojpmc9x2x477758383
8. Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (ред. от 29.06.2020) «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность». <https://legalacts.ru/doc>
9. Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 406 "О государственном

регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения" (с изменениями и дополнениями по 2026 г.) <https://base.garant.ru/70375124/>

10. Молчанов И.Н., Молчанова Н.П. Совершенствование межбюджетных отношений и пространственное развитие в 2021–2023 годах. ЭКОНОМИКА. НАЛОГИ. ПРАВО / Economics, taxes & law. Т. 14, № 1'2021. С. 100-111.

11. Дмитриев А. Особенности финансирования программ в рамках стратегии развития муниципального образования (на примере Волгограда) / А. Дмитриев, А. Евстратов. // Экономист. - 2019. - № 12. - С. 73 - 78. - ISSN 70696.
<https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web/SearchResult/ToPage/1>

12. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция).
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/?ysclid=mojpkifr7s306034726
Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>

- ЭБС «Троицкий мост»

- ЭБС Znanium.com <http://znanium.com/>

2. Базы данных и поисковые системы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://docs.cntd.ru/>

- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>

- поисковая система Google <https://www.google.ru/>

- реферативная база данных SCOPUS

<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

- Информационно-справочная система «Консультант Плюс»

<http://www.consultant.ru/>

- Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению <http://komitet4.km.duma.gov.ru/>

- Система обеспечения законодательной деятельности. //

<https://sozd.duma.gov.ru>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление».

2. Самостоятельные работы по курсу «Муниципальное управление и местное самоуправление», в рамках плана курса и фонда оценочных средств.

3. Рекомендуемая литература и информационные ресурсы по курсу «Муниципальное управление и местное самоуправление».

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

РАЗРАБОТЧИК:

Доцент

Должность, БУП

Подпись

Гукасян Гурген

Левонович

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:

Заведующий кафедрой

Должность БУП

Подпись

Накисбаев Дмитрий

Владимирович

Фамилия И.О.

РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:

Доцент

Должность, БУП

Подпись

Ягодка Николай

Николаевич

Фамилия И.О.